



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

01.04.2024 № 18325-67-10-06-л

На № \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «Об утверждении методики расчета  
целевых и фактических значений целевых показателей эффективности  
реализации приоритетных инвестиционных проектов»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении методики расчета целевых и фактических значений целевых показателей эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации статьи 12 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО).

Проектом предлагается утвердить методику расчета целевых и фактических значений целевых показателей эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов.

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере формирования региональной экономической политики, стратегического планирования, мониторинга и анализа социально-экономического развития Кировской области и муниципальных образований Кировской области, инвестиционной и инновационной политики на территории Кировской области, а также осуществляющим координацию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 28.02.2024 по 13.03.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: [https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory\\_impact/public\\_consultations/](https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/) и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

От уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Вавилова А.Н. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо рассмотреть возможность предоставления преференций в виде снижения ставки налога для предприятий, которые реализуют инвестиционные проекты (в приоритетных сферах деятельности) и применяют упрощенную систему налогообложения. Существующие в настоящее время налоговые критерии по снижению ставки налога в Кировской области не всегда применимы к организациям, расположенным на территории муниципальных районов и округов Кировской области.

Кроме того, необходимо закрепить понижающую ставку налога с учетом объема инвестиций и муниципалитета, в котором реализуются инвестиционные проекты.

Также следует вернуться к практике пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, реализующих инвестиционные проекты, как это было реализовано в Законе Кировской области от 08.10.2012 № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – замечание № 1).

2. Проектом не включена в расчет бюджетной эффективности арендная плата за лесные участки субъекта Российской Федерации (далее – замечание № 2).

3. Для инвестиционных проектов сложно набрать по социальной эффективности 4 балла, так как мало инвестиционных проектов, которые предусматривают строительство социальных объектов, а объем создания рабочих мест в основном до 50 человек (далее – замечание № 3).

4. Для инвестиционных проектов набрать по экономической эффективности 5 баллов возможно за счет короткого срока окупаемости и высокой доли участия собственными денежными средствами. Необходимо сделать градацию не до 100 млн. рублей, а ввести еще две дополнительные категории: до 50 млн. рублей и от 50 до 100 млн. рублей (далее – замечание № 4).

Кроме того, от директора ООО «Инновационно-технологический центр» Шадрина А.В. поступили следующие замечания:

1. В формуле расчета бюджетной эффективности не учтена ставка дисконтирования доходов и расходов бюджета (далее – замечание № 5).
2. Формула социальной эффективности избыточно перегружена составляющими (далее – замечание № 6).
3. В методике нет оценки «технологической эффективности» (далее – замечание № 7).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

Разработчиком подготовлен свод предложений на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Вавилова А.Н. и Шадрина А.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Вопросы, связанные с корректировкой законодательства Кировской области, устанавливающего преференции по налогообложению, не относятся к предмету регулирования проекта.

Проектом в соответствии со статьей 12 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО предлагается утвердить методику расчета целевых и фактических значений целевых показателей эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, определяющую целевые показатели и критерии эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также формулы их расчета.

2. Замечание № 2 учтено. В соответствии с проектом к планируемым доходам консолидированного бюджета Кировской области в рамках методики относятся все виды планируемых к уплате частным инвестором налоговых и неналоговых поступлений в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта, в том числе плата за использование лесов.

3. Замечание № 3 не учтено. Проект применяется в отношении инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области (далее – перечень), в целях реализации принципов ответственности и эффективности, установленных статьей 5 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, которые предполагают, в частности, необходимость соблюдения баланса государственных интересов и интересов частных инвесторов посредством установления взаимных прав и обязанностей в процессе инвестиционной деятельности.

Проектом предусмотрены 4 критерия социальной эффективности реализации приоритетного инвестиционного проекта, имеющих одинаковый вес – 2 балла. В качестве социального эффекта от реализации инвестиционного проекта учитываются результаты, которые выражаются в росте заработной платы сотрудников предприятий, создании новых рабочих мест, создании (реконструкции, модернизации) объектов социальной инфраструктуры, обеспечении трудовой занятости в муниципальных образованиях Кировской области с малой численностью зарегистрированного населения.

Учитывая, что на включение в перечень могут претендовать инвестиционные проекты частных инвесторов, реализуемые в различных видах экономической деятельности, для обеспечения равных возможностей достижения социальной эффективности реализации приоритетного инвестиционного проекта предусмотрена вариативность критериев социальной эффективности и их балльная градация.

4. Замечание № 4 учтено частично. Статьей 11 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО установлены требования к инвестиционным проектам, претендующим на включение в перечень в рамках отбора, по минимальному объему инвестиций – от 50 и от 100 млн. рублей, в зависимости от направлений: модернизация (реконструкция, достройка) и создание объектов основных средств, соответственно.

В связи с тем, что в перечень могут быть включены инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений менее 100 млн. рублей, предложение в части снижения требования к определению индикатора критерия «суммарный объем капитальных вложений, осуществленных и (или) планируемых к осуществлению в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта» (от 50 млн. рублей) учтено разработчиком.

5. Замечание № 5 не учтено. В целях упрощения доступа частных инвесторов к мерам государственной поддержки в условиях сложной экономической ситуации, в том числе связанной с высоким санкционным давлением, проектом постановления предлагается осуществлять расчет бюджетной эффективности без учета ставки дисконтирования.

В случае учета ставки дисконтирования при расчете бюджетной эффективности реализации приоритетного инвестиционного проекта ее достижение станет более затруднительным для частного инвестора. Таким образом, данное предложение по мнению разработчика является избыточным.

6. Замечание № 6 не учтено. В соответствии с проектом постановления целевым показателем социальной эффективности в рамках методики является сумма баллов по четырем критериям социальной эффективности. При этом предлагаемые критерии разработаны с учетом различных видов социального эффекта от реализации инвестиционного проекта и применимы для оценки инвестиционных проектов, реализуемых в различных видах экономической деятельности. С целью более комплексного и дифференцированного подхода к определению социальной значимости инвестиционного проекта критерии социальной эффективности имеют градацию баллов.

7. Замечание № 7 не учтено. Расчет технологической эффективности может быть предусмотрен методикой в случае внесения соответствующих изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО в части дополнения понятием «технологическая эффективность» и требованием по соответствию инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень, технологической эффективности реализации. Возможность внесения таких изменений будет рассмотрена в последующих корректировках в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Вавилова А.Н. и Шадрина А.В. направлены мотивированные ответы.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях регулирования инвестиционной деятельности в Кировской области принят Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, которым определены цели, принципы, формы и методы регулирования инвестиционной деятельности.

Часть 1 статьи 12 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО установлено, что инвестиционное соглашение заключается с частным инвестором, инвестиционный проект которого включен в перечень

приоритетных инвестиционных проектов, на срок окупаемости приоритетного инвестиционного проекта.

Согласно подпункту «г» пункта 2 части 2 статьи 12 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО предусмотрено включение в инвестиционное соглашение обязательства частного инвестора по достижению экономической, и (или) бюджетной, и (или) социальной эффективности реализации приоритетного инвестиционного проекта, целевые и фактические значения которой рассчитываются в соответствии с методикой, определенной Правительством Кировской области.

В настоящее время в Кировской области отсутствует методика расчета целевых и фактических значений целевых показателей эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Таким образом, в настоящее время на региональном уровне необходимо принятие методики расчета целевых и фактических значений целевых показателей эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, определяющей методику расчета целевых значений целевых показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области, и методику расчета фактических значений целевых показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках реализации инвестиционных соглашений.

Кроме того, проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 20.12.2016 № 34/270 «Об утверждении Порядка заключения инвестиционного договора о предоставлении налоговой преференции»;

от 28.12.2018 № 658-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

Помимо этого проектом вносится изменение в постановление Правительства Кировской области от 13.06.2018 № 282-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

Действие проекта будет распространено на частных инвесторов, инвестиционные проекты которых претендуют на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере регулирования инвестиционной деятельности на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы

в указанной сфере будет способствовать созданию условий инвестиционной деятельности в Кировской области, что является одним из важнейших инструментов развития экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций (республики Башкортостан, Мордовия, Нижегородская, Новгородская и Самарская области).

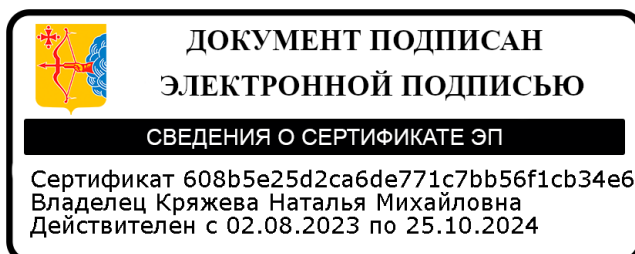
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Крыжева

Лаптева Мария Викторовна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)