

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171 «Об утверждении Порядка осуществления управлением ветеринарии Кировской области регионального государственного ветеринарного надзора», в которое вносятся изменения (далее – постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/17), не учитывает введенный федеральным законодательством (статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») риск-ориентированный подход при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: приведение постановления Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171 в соответствие с требованиями федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора будет производиться отнесение объектов ветеринарного надзора к определенной категории риска в соответствии с критериями:

тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;

вероятности несоблюдения обязательных требований.

В соответствии с категорией риска, установленной каждому объекту ветеринарного надзора, будет определяться периодичность проведения в отношении него плановых проверок. В отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не будут проводиться.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шумова Наталия Геннадьевна.

Должность: заместитель начальника отдела ветеринарного надзора Управления.

Телефон: (8332) 51-01-28.

Адрес электронной почты: nataliya_filimonova@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171 не содержит правил и критериев отнесения поднадзорных объектов к той или иной категории риска, т.е. не реализует принятый подпунктом «д» пункта 3(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-

ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» риск-ориентированный подход при осуществлении государственного ветеринарного надзора. В связи с изложенным постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171 в действующей редакции не позволяет определять периодичность проведения плановых проверок в зависимости от того, к какой категории риска относится деятельность хозяйствующего субъекта.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12), указывается, что существующая модель контрольно-надзорной деятельности обязывает контрольно-надзорные органы осуществлять с заданной периодичностью сплошную проверку подконтрольных объектов, что зачастую приводит к неэффективному расходованию ресурсов. Одновременно складывается ситуация, при которой количество подконтрольных объектов превышает потенциальные возможности контрольно-надзорного органа по их проверке, что, в свою очередь, приводит к отсутствию возможности обеспечить безопасность результатов деятельности подконтрольных субъектов путем государственного контроля. Мировая практика свидетельствует об активном использовании методов оценки риска в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности органов власти. Переход от всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, позволит увеличить охват потенциальных нарушителей обязательных

требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, и одновременно снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям. Внедрение риск-ориентированного контроля должно привести, согласно мировому опыту, к снижению числа проверок, а отдельные категории бизнеса и вовсе освободить от необходимости прохождения плановых мероприятий. При этом должно быть обеспечено сохранение или даже повышение уровня безопасности в подконтрольной сфере.

В целях реализации указанной приоритетной программы принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору (занятые производством, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства, ввозом в Кировскую область, транзитом по ее территории и вывозом подконтрольных ветеринарной службе грузов; специалисты, занятые предпринимательской деятельностью в области ветеринарии).

Количественная оценка: 4811 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: неприведение постановления Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/17 в соответствие с федеральным законодательством повлечет нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Количественная оценка: 960 нарушений в год.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: существовавшая до введения правовой нормы о риск-ориентированном подходе (принятия Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») модель контрольно-надзорной деятельности обязывала контрольно-надзорные органы осуществлять с заданной периодичностью сплошную проверку подконтрольных объектов, что приводит к неэффективному расходованию ресурсов, а также к ситуации, при которой количество подконтрольных объектов превышает потенциальные возможности контрольно-надзорного органа по их проверке.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/17. Этим полномочием наделено только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации. Государства Таможенного союза и Европейского Союза активно используют методы оценки риска в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности органов власти.

2.8. Источники данных: нет.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Приведение постановления Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/17 в соответствие с требованиями федерального законодательства	Декабрь 2018 года	Принятие проекта постановления Правительства Кировской области, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденная президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12), Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», распоряжение Правительства Кировской области от 11.10.2018 № 280 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору (занятые производством, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства, ввозом в Кировскую область, транзитом по ее территории и вывозом подконтрольных ветеринарной службе грузов; специалисты, занятые предпринимательской деятельностью в области ветеринарии)	В 2019 году ожидается 4811 участников группы

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются	—	—	—

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2018 – 2020 гг.:		Нет

Итого периодические расходы за период 2018 – 2020 гг.:	Нет
Итого возможные доходы за период 2018 – 2020 гг.:	Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору (занятые производством, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства, ввозом в Кировскую область, транзитом по ее территории и вывозом подконтрольных ветеринарной службе грузов; специалисты, занятые предпринимательской деятельностью в области ветеринарии)	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается	Принятие проекта постановления не потребует увеличения объема финансирования, установленного Законом Кировской области от 06.12.2017 № 122-ЗО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171» позволит проводить проверки хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), деятельность которых способна нанести значительный ущерб окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу, и производственные объекты которых отнесены категории чрезвычайно высокого риска и высокого риска, один раз в 1 год и один раз в 2 года соответственно, что повлечет увеличение административного воздействия на данных хозяйствующих субъектов, т.к. по общему правилу, установленному частью 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171» позволит проводить проверки хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), деятельность которых не способна нанести какой-либо значительный ущерб, и производственные объекты которых отнесены категории умеренного риска, не чаще, чем один раз в пять лет. В отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не будут проводиться.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Бесконтрольность действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность отнесена к умеренной и низкой категориям риска	низкая	Проведение Управлением перечисленных в статье 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» мероприятий по профилактике правонарушений, а также проведение Управлением внеплановых проверок

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	до 5000 субъектов в год	до 5000 субъектов в год
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается

9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171» позволит привести постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171 «Об утверждении Порядка осуществления управлением ветеринарии Кировской области регионального государственного ветеринарного надзора» в соответствие с федеральным законодательством.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2014 № 252/171» позволит применять при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора принятый федеральным законодательством риск-ориентированный подход.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин

