



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

18.05.2020 № 1652- 67-14-06

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «Об установлении
дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи
алкогольной продукции на территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Кировской области Г.А. Гончаровым, Р.А. Титовым, В.В. Яговкиным.

Проектом предусматривается внесение изменений в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО).

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 48 Устава Кировской области право законодательной инициативы (внесение законопроектов в Законодательное Собрание области) принадлежит депутатам Законодательного Собрания области.

При этом согласно требованиям подпункта 8 пункта 1 статьи 68 Регламента Законодательного Собрания Кировской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 25.11.2008 № 30/292 «О Регламенте Законодательного Собрания Кировской области», при внесении законопроекта в Законодательное Собрание субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение об оценке регулирующего воздействия в случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

В соответствии со статьями 1, 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проекты нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Учитывая, что предметом правового регулирования являются правоотношения, направленные на установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях

(в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), то есть затрагивающие права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношении проекта требуется проведение оценки регулирующего воздействия.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 08.05.2020 по 15.05.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» и общественной организации «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области» поступили положительные отзывы в отношении проекта. Общественная организация

«Ассоциация участников Президентской программы Кировской области» отметила, что принятие проекта приведет к повышению комфорта и безопасности населения при проживании в многоквартирных домах.

При проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) установлены правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ определены полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Так, в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 24.04.2020 № 145-ФЗ) статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ дополнена пунктом 4.1, которым установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Кроме того, указанной выше нормой предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Учитывая вышеизложенное право субъектов Российской Федерации на установление дополнительных ограничений по площади объектов общественного питания вплоть до полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, депутаты Законодательного Собрания Кировской области Г.А. Гончаров, Р.А. Титов, В.В. Яговкин подготовили соответствующий проект закона Кировской области.

Согласно пояснительной записке причиной подготовки проекта стали многочисленные обращения и жалобы граждан, проживающих в многоквартирных домах и обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях. Соответственно, принятие проекта направлено на обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

По информации разработчиков деятельность подобных объектов не только снижает темпы сокращения потребления населением алкогольной продукции и способствует росту заболеваний и смертности населения, но и ухудшает криминогенную обстановку, а также нарушает право жителей

многоквартирных домов, в которых расположены данные объекты общепита, на полноценный отдых.

В случае принятия проекта потенциальными адресатами станут 18 хозяйствующих субъектов (г. Киров – 8 ед., г. Кирово-Чепецк – 1 ед., г. Слободской – 1 ед., г. Вятские Поляны – 2 ед., Оричевский район – 2 ед., Слободской район – 1 ед., Советский район – 2 ед., Яранский район – 1 ед.), при этом расположены в многоквартирных домах объектов общественного питания – 11 ед., расположены на прилегающих к многоквартирным домам территориях – 7 ед.

В свою очередь, министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) считает, что положения проекта направлены на снижение доступности алкоголя и усиление ответственности участников алкогольного рынка. Такого рода «антиалкогольная» политика государства, в том числе субъектов Российской Федерации, соответствует положениям Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р (далее – Концепция), и обеспечивает приоритет защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Кроме того, Концепцией установлено, что реализация мер по преодолению сложившейся негативной тенденции в сфере розничной продажи алкогольной продукции необходима путем внесения в законодательство Российской Федерации изменений в части ужесточения требований к розничной продаже алкогольной продукции и установления ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Соответственно, министерство приходит к выводу о том, что проект соответствует положениям Концепции, его принятие окажет положительное влияние на повышение эффективности регулирования алкогольного рынка

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева