

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О Порядке организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными» (далее – проект постановления, Порядок надзора в области обращения с животными).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: в Кировской области не регламентированы действия уполномоченных органов исполнительной власти Кировской области по организации и осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами установленных законодательством требований в области обращения с домашними и служебными животными (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях) , на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: установление органа исполнительной власти Кировской области, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области обращения с животными (в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях) (далее также – государственный надзор в области обращения с животными), а также последовательности и сроков действий по организации и осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Косых Алексей Семенович.

Должность: заместитель начальника отдела, старший государственный инспектор отдела ветеринарного надзора Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4043).

Адрес электронной почты: nadzor-kosich@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: законодательством Кировской области не установлены порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Кировской области государственного надзора в области обращения с животными и не уполномочены государственные органы на его осуществление. Требования о региональном правовом регулировании данной сферы правоотношений установлены пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ответственном обращении с животными).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: с 01.01.2020 вступили в силу положения Федерального закона об ответственном обращении с животными, устанавливающие осуществление государственного надзора в области обращения с животными. В соответствии со статьей 19 указанного закона государственный надзор в области обращения с животными осуществляется:

1) на уровне Российской Федерации – федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора;

2) на уровне субъектов Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с той же статьей порядок организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим необходимо принятие Правительством Кировской области Порядка надзора в области обращения с животными.

Ранее такого вида регионального государственного надзора (т.е. надзора в области обращения с животными) в Российской Федерации не существовало, он был введен Федеральным законом об ответственном обращении с животными. В сфере обращения с животными в части нарушения требований по предупреждению болезней животных и их лечению, по защите населения от болезней, общих для человека и животных до 01.01.2020 осуществлялся региональный государственный ветеринарный надзор, который упразднен с указанной даты.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

1) физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию или использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях);

2) организации и граждане, занятые защитой прав животных.

Оценить количество указанных социальных групп не представляется возможным в связи с отсутствием их достоверного учета и постоянным изменением их численности.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие в Кировской области регламентации действий уполномоченного органа исполнительной власти Кировской области по организации и осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях) влечет невозможность обеспечения исполнения физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по содержанию или использованию животных, обязанностей, установленных Федеральным законом об ответственном обращении с животными. Оценить предполагаемое количество нарушений не представляется возможным в связи с отсутствием достоверного учета указанных физических и юридических лиц и постоянным изменением их численности.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие в Кировской области регламентации действий уполномоченных органов исполнительной власти Кировской области по организации и осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (в части надзора за соблюдением требований к содержанию и

использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях) обусловлено отсутствием до 01.01.2020 у субъектов Российской Федерации полномочий по такой регламентации.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия Порядка надзора в области обращения с животными. Этим полномочием надделено только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: нет.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Принятие Порядка надзора в области обращения с животными	март 2020 года	Принятие проекта постановления Правительства Кировской области, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон об ответственном обращении с животными, Методические рекомендации по разработке субъектами Российской Федерации порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными, утвержденные министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
1) физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию или ис-	Оценить количество указанных социальных групп и спрогнозировать их

пользованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях); 2) организации и граждане, занятые защитой прав животных	изменение не представляется возможным в связи с отсутствием их достоверного учета и постоянным изменением их численности
---	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
надзор за соблюдением требований к содержанию и использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях)	новая	организация и проведение: в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; плановых (документарных и выездных) проверок; внеплановых (документарных и выездных) проверок; в отношении граждан плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, на которых физические лица – владельцы животных содержат и (или) используют животных; внеплановых документальных и выездных проверок	Увеличение трудовых затрат

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области		
надзор за соблюдением требований к содержанию и использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях)	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
1) физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию или использованию диких животных в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения, за исключением областных биологических (зоологических) заказников (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях);	Порядок надзора в области обращения с животными не содержит перечисления обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием. Однако он содержит ссылку на применение к регули-	Принятие проекта постановления не требует увеличения объема финансирования, установленного Законом Кировской области от 19.12.2019 № 325-30 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	

диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, отнесенных к объектам охоты и обитающих на территории Кировской области, за исключением не подведомственных министерству лесного хозяйства Кировской области особо охраняемых природных территорий (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях); домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях); 2) организации и граждане, занятые защитой прав животных	руемым им отношениям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), который, в свою очередь, в статьях 25 и 11 предусматривает обязанности проверяемых лиц	
---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия постановления Правительства Кировской области в отношении адресатов правового регулирования будут проводиться мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований; мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; плановые и внеплановые проверки (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); плановые (рейдовые) осмотры земельных участков, на которых содержатся и (или) используются животные, внеплановые документарные и (или) выездные проверки (в отношении физических лиц).

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления Правительства Кировской области позволит упорядочить и обеспечить контроль отношений в сфере обращения с животными.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Бесконтрольность действий физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию или использованию животных	низкая	Проведение Управлением перечисленных в Порядке надзора в области обращения с животными контрольных мероприятий

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта постановления Правительства Кировской области позволит регламентировать действия уполномоченного органа исполнительной власти Кировской области по организации и осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (в час-

ти надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию домашних и служебных животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях).

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта постановления Правительства Кировской области позволит проводить мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований; мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; плановые и внеплановые проверки (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); плановые (рейдовые) осмотры земельных участков, на которых содержатся и (или) используются животные, внеплановые документарные и (или) выездные проверки (в отношении физических лиц).

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области

С.Ф. Чучалин