



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

29.12.2021 № 54862-67-14-06-4

На № 52397-52-01-14-л от 16.12.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом предлагается внести изменения в постановление Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П) в части утверждения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения управления. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 17.12.2021 по 23.12.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/>, а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Исправить название раздела 4–1, которым предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П (далее – замечание № 1).

2. Дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области, следующими индикаторами:

установление в течение двух календарных лет у контролируемых лиц двух и более случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения с животными при отсутствии признаков уголовного наказуемого деяния;

наличие в течение двух календарных лет двух и более случаев возникновения (регистрации) заразных, в том числе особо опасных болезней животных, по результатам которых установлены ограничительные мероприятия (карантин) при осуществлении контролируемым лицом деятельности в области обращения с животными (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено.

Проектом предлагается утвердить Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что в соответствии с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Причинение вреда животным в результате жестокого обращения с животными свидетельствует о нарушении статьи 11 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со статьей 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Возникновение (регистрация) случаев заразных, в том числе особо опасных болезней животных, по которым установлены ограничительные мероприятия (карантин), свидетельствуют о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба), что является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со статьей 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Таким образом, разработчик пришел к выводу о том, что включение предлагаемых индикаторов в перечень индикаторов риска нарушения

обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области, не представляется возможным.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен ответ о рассмотрении замечаний.

Кроме того, от председателя комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Кировской области Хайруллина Ф.М. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в том числе решение вопроса организации мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кировской области осуществляется управлением ветеринарии Кировской области в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой

степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В силу части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время в Кировской области в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований не утвержден, что в свою очередь не позволяет надзорному органу реализовывать в полном объеме положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и постановления Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П.

Разработчик пришел к выводу о необходимости решения вышеуказанной проблемы путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П в части утверждения индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является обоснованным и необходимым.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных на территории Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)
