



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

12.12.2022 № 59138-67-10-06-л

На № 55104-49-01-06-л от 22.11.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П) в соответствие с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1) и Законом Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного геологического контроля (надзора), обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, обеспечения радиационной безопасности населения в соответствии с полномочиями Кировской области, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и областными законами.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик выполняет государственную функцию «регулирование отношений недропользования» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом,

проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 24.11.2022 по 07.12.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 1.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 установлено, что субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Из положений пункта 9 части 1 статьи 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 следует, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений

недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО Правительство Кировской области устанавливает порядок пользования участками недр местного значения.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П, которым утвержден Порядок пользования участками недр местного значения на территории Кировской области.

По информации разработчика Федеральным законом от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 внесены изменения, связанные с уточнением лиц, которые могут быть пользователями участков недр, сроков предоставления участков недр в пользование, а также оснований досрочного прекращения права пользования участками недр.

Кроме того, Законом Кировской области от 05.10.2022 № 112-ЗО «О внесении изменения в статью 6 Закона Кировской области «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области» Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО дополнен новыми основаниями предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Кировской области.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П.

Проектом предлагается:

уточнить перечень лиц, которые могут быть пользователями недр;

определить срок предоставления участка недр в пользование для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения;

дополнить основания предоставления права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кировской области;

дополнить основания досрочного прекращения права пользования участками недр.

Необходимо отметить, что согласно приказу министерства охраны окружающей среды Кировской области от 21.02.2022 № 28 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» (далее – приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 21.02.2022 № 28) постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П входит в перечень нормативных правовых актов Кировской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального геологического контроля (надзора) на территории Кировской области.

Вместе с тем проектом вносятся изменения в структурные элементы постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П, которые согласно положениям приказа министерства охраны окружающей среды Кировской области от 21.02.2022 № 28 не содержат обязательные требования. Таким образом, положения Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области», предусматривающие сроки вступления нормативного правового акта в силу, на проект не распространяются.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере пользования участками недр местного значения на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов комплексного рационального использования и охраны недр, защиты прав пользователей недр.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия

проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

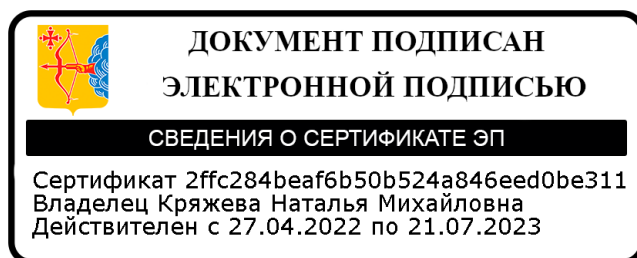
Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)