



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

28.03.2022 № 12817-67-10-06-л

На № 10838-43-02-17-л от 16.03.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании
градостроительной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО) в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 275-ФЗ) и от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области и внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 206-П» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах архитектуры, градостроительства, строительства объектов жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения; газификации, энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, обеспечения рационального и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов при добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении, поставке, распределении, обеспечении потребностей населения и экономики Кировской области; жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно подпункту 3.1.27.1 подпункта 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 17.03.2022 по 23.03.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

От Общественной палаты Кировской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области поступили отзывы, поддерживающие принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности

состоит из данного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесены:

подготовка и утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования субъекта Российской Федерации;

утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования;

утверждение положения о региональном государственном строительном надзоре;

осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

согласование проектов схем территориального планирования муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений, городских округов, проектов правил землепользования и застройки в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

осуществление мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов;

направление уведомлений, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи 51.1 и пунктом 5 части 19 статьи 55 настоящего Кодекса, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ведение таких

информационных систем в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов;

принятие решений о комплексном развитии территорий в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

формирование и ведение региональных реестров незавершенных объектов капитального строительства.

В настоящее время на территории Кировской области действует Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО, регулирующий правоотношения в сфере градостроительной деятельности, отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральными законами от 01.07.2021 № 275-ФЗ и от 30.12.2021 № 447-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения:

уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности;

установлено, что графическая часть схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации может подготавливаться в отношении одной или нескольких областей, указанных в части 3 статьи 14 Градостроительный кодекс Российской Федерации;

принята дополнительная глава 6.5. «Отнесение объектов незавершенного строительства, строительство и реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, к незавершенным объектам капитального строительства».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил технологического присоединения к магистральным газопроводам» определено понятие «магистральный газопровод», которое относится к объектам инженерной инфраструктуры.

Таким образом, с учетом вышеуказанных изменений и изменений, внесенных в распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 162-р «Об утверждении перечней видов объектов

федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 № 3325-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 162-р», магистральные трубопроводы включены в объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время необходима корректировка Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО.

Проектом предлагается внести следующие изменения в Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО:

уточнить требования к подготовке схеме территориального планирования Кировской области;

дополнить перечень объектов инженерной инфраструктуры магистральными газопроводами, включая газопроводы-отводы и газораспределительные станции, планируемые к размещению на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов) Кировской области в соответствии с утвержденной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Кировской области;

дополнить полномочия органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере градостроительной деятельности, полномочием по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства;

установить общие требования к порядку отнесения объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются полностью или частично за счет средств областного бюджета, местного бюджета, к незавершенным объектам капитального строительства.

Действие нормативного правового акта будет распространено на деятельность Правительства Кировской области, органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных в области градостроительной деятельности, органов местного самоуправления Кировской области,

застройщиков, строительных, проектных организаций, инвесторов, реализующих проекты на территории Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере градостроительной деятельности. Создание эффективной нормативной правовой базы в сфере принятия и реализации решений о комплексном развитии территорий является одним из важнейших инструментов стимулирования жилищного строительства и развития экономики региона.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)