



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Факсы: (8332) 38-11-91, 64-13-57

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru business@ako.kirov.ru

10.10.2018

№ 40/42-67-01-05-1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или)
планируемых к реализации на территории Кировской области по принципу
«одного окна» и Порядка формирования, согласования и контроля
за выполнением показателей эффективности деятельности Акционерного
общества «Корпорация развития Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или)
планируемых к реализации на территории Кировской области по принципу
«одного окна» и Порядка формирования, согласования и контроля
за выполнением показателей эффективности деятельности Акционерного
общества «Корпорация развития Кировской области» (далее – проект),

разработанный министерством имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика данный вариант правового регулирования направлен на активизацию процесса привлечения инвестиций в экономику Кировской области, создания благоприятных условий для инвесторов, сокращения сроков проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур при подготовке и реализации инвестиционных проектов на территории Кировской области путем оказания содействия инициаторам инвестиционного проекта или инвесторам в:

рассмотрении органами исполнительной власти Кировской области и организациями вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов;

своевременном получении инициатором инвестиционного проекта или инвестором необходимых согласований и разрешений в органах исполнительной власти Кировской области и органах местного самоуправления Кировской области;

рассмотрении федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Кировской области, финансово-кредитными учреждениями и иными организациями Кировской области ходатайств и обращений инициатора инвестиционного проекта или инвестора о содействии в реализации инвестиционного проекта;

создании инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта;

организации ярмарок, семинаров, конференций в сфере осуществления инвестиционной деятельности, в том числе по вопросам порядка рассмотрения инвестиционных проектов;

продвижении инвестиционных проектов на всероссийские и международные рынки, в том числе путем участия в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных выставках и иных конгрессных мероприятиях, своевременного информирования инициаторов инвестиционных проектов или инвесторов о планируемых выставках и иных конгрессных мероприятиях;

издании специализированных каталогов, размещение информации об инвестиционных проектах в специализированных информационных каталогах и в иных презентационных материалах, издаваемых органами исполнительной власти Кировской области и организациями;

оказании поддержки в участии в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, а также в привлечении средств региональных и федеральных институтов развития;

информировании инициаторов инвестиционных проектов или инвесторов о новых формах государственной поддержки инвестиционной деятельности и порядке ее предоставления в Кировской области.

Проектом планируется определить Акционерное общество «Корпорация развития Кировской области» в качестве специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Кировской области. Так же проектом планируется утвердить Порядок сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Кировской области по принципу «одного окна», а также Порядок формирования, согласования и контроля за выполнением показателей эффективности деятельности Акционерного общества «Корпорация развития Кировской области» по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Кировской области.

В целях соблюдения требований Порядка и учета мнения общественного мнения по проекту акта были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 24.09.2018 по 05.10.2018. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При рассмотрении проекта уполномоченным органом установлено, что понятия и термины, используемые в Порядке сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Кировской области по принципу «одного окна» (далее – проект Порядка сопровождения инвестиционных проектов) применяются в значении, установленном Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО). При этом в проекте Порядка сопровождения инвестиционных проектов используется понятие «инвестор», что не соответствует термину указанному в пункте 17 статьи 3 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО. Таким образом, предложенное правовое регулирование распространяется в том числе на бюджетные инвестиции, осуществляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, введение данного правового регулирования возможно только при внесении соответствующих изменений в проект Порядка сопровождения инвестиционных проектов.

Кроме того, уполномоченным органом выявлены положения, содержащие признаки неопределенности и непрозрачности процедур по сопровождению инвестиционных проектов, что повлечет ограничение для субъектов инвестиционной деятельности при реализации инвестиционных проектов частными инвесторами.

1. Проект Порядка сопровождения инвестиционных проектов не предусматривает предоставление какой-либо поддержки инвесторам, не соответствующим условиям рассматриваемого Порядка. Из буквального толкования подпункта 1.6.10 пункта 1.6 и пункта 2.6 проекта Порядка сопровождения инвестиционных проектов следует, что информация об инвестиционных проектах, не включенных в реестр инвестиционных проектов, не будет размещена на специализированном портале об инвестиционной деятельности в Кировской области – «Министерство имущественных отношений и инвестиционной деятельности» (www.dgs.kirovreg.ru), портале малого и среднего предпринимательства Кировской области (www.mbko.ru) и на сайте АО «Корпорация развития Кировской области» (razvitie43.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По мнению уполномоченного органа, данное ограничение не соответствует принципам Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, а так же ставит инвестиционные проекты инвесторов в неравное положение по степени информации о них содержащейся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», затрудняет реализацию отдельных инвестиционных проектов в Кировской области.

2. В соответствии с подпунктом 2.2.5 пункта 2.2 проекта Порядка сопровождения инвестиционных проектов АО «Корпорация развития Кировской области» в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявления инвестора на сопровождение инвестиционного проекта направляет документы в органы исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции для проведения технической экспертизы инвестиционного проекта и подготовки заключения и целесообразности (нецелесообразности) его реализации. При этом не понятно какие конкретно органы исполнительной власти Кировской области и на предмет чего осуществляют оценку инвестиционного проекта.

3. Согласно пунктов 2.4 и 2.5 проекта Порядка сопровождения инвестиционных проектов решение о принятии (не принятии) инвестиционного проекта на сопровождение принимает рабочая группа, утверждаемая Советом директоров АО «Корпорация развития Кировской

области». При этом не указано представители каких организаций могут входить в состав рабочей группы и по каким критериям производится отбор инвестиционных проектов.

4. В соответствии с пунктом 3.1 проекта Порядка сопровождения инвестиционных проектов в течение 10 рабочих дней со дня заключения соглашения о сопровождении инвестиционного проекта АО «Корпорация развития Кировской области» разрабатывает проект «дорожной карты» по сопровождению инвестиционного проекта, согласовывает его с отраслевыми органами исполнительной власти Кировской области, органами местного самоуправления региона (при необходимости). При этом инвестор «отстранен» от разработки проекта «дорожной карты», неисполнение которой является основанием для прекращения сопровождения инвестиционного проекта.

В ходе рассмотрения проекта Порядка сопровождения инвестиционных проектов уполномоченным органом установлено, что сопровождение инвестиционных проектов осуществляется на возмездной основе, при этом какой-либо информации о формировании суммы расходов субъектов инвестиционной деятельности при сопровождении инвестиционного проекта не содержится. Таким образом, оценить расходы инвесторов, а так же обоснованность таких расходов при введении правового регулирования не представляется возможным.

Уполномоченным органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого установлено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны и утверждены в Архангельской области, Владимирской области, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл и других субъектах Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия в отношении Порядка формирования, согласования и контроля за выполнением показателей эффективности деятельности Акционерного общества «Корпорация развития Кировской области» по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Кировской области не проводилась, так как данная норма правового регулирования не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Достижение цели регулирования, на которую направлен проект, другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Установлено, что проект разработан органом исполнительной власти Кировской области, к полномочиям которого относится исполнение деятельности».

Издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

В соответствии с Порядком и по результатам рассмотрения проекта, сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3) проект подлежит доработке с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении, повторному направлению доработанного проекта в уполномоченный орган в установленном Порядке.

Министр



Н.М. Кряжева