

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: и.о. Председателя Законодательного Собрания Кировской области Морозова И.Г.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О государственной поддержке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект разработан в целях улучшения качества жизни населения сельских населенных пунктов Кировской области путем повышения доступности товаров повседневного спроса для населения, проживающего в сельских населенных пунктах Кировской области, а также создания благоприятных экономических условий для организации и развития торговой деятельности на таких территориях.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Разработчик указывает, что на территории Кировской области функционируют более 8 тысяч торговых объектов, из них более 1400 находится в сельских населенных пунктах. Ежегодно эта цифра снижается. Основная причина – снижение численности сельского населения, проживающего в сельских населенных пунктах, недостаточность кадров в сфере торговли, убыточность магазинов.

Более чем в 2000 населенных пунктах Кировской области отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что в свою очередь также вызывает определенные трудности в работе торговых объектов.

Сегодня требования в работе в системах ГИС «Меркурий», ЕГАИС, в вопросах применения контрольно-кассовой техники, введения обязательной маркировки средствами идентификации не учитывают специфику деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сельских населенных пунктах, что влечет для них значительную финансовую нагрузку и ставит их в неравные условия с крупными федеральными и региональными торговыми сетями.

Осуществление торговой деятельности в сельской местности зачастую убыточно из-за значительной географической удаленности конечных потребителей от оптовых баз и мест производства товаров, территориальной рассредоточенности сельских населенных пунктов, высоких транспортных издержек, малочисленности жителей сельских населенных пунктов, снижения уровня их доходов.

На конец июня 2024 года количество сельских населенных пунктов Кировской области, в которых полностью отсутствуют стационарные торговые объекты, а обеспечение населения продовольственными и непродовольственными товарами осуществляется за счет развозной торговли, составляет 328 единиц. Количество сельских населенных пунктов Кировской области, в которых розничная продажа товаров осуществляется в стационарном торговом объекте, который является единственным в данном сельском населенном пункте, на ту же дату составило 333 единицы, из них 288 находятся на расстоянии более 11 км от административного центра муниципального образования (муниципального района, муниципального и городского округа). Средний показатель периодичности доставки продовольственных и непродовольственных товаров в таких населенных пунктах – два раза в неделю.

Улучшение условий жизни сельского населения, развитие сельских территорий невозможно без сохранения и развития торговли.

Непринятие мер по поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах, может привести к негативным последствиям, в том числе к закрытию действующих торговых объектов, являющихся единственными в сельском населенном пункте, и, как следствие, к снижению качества жизни сельского населения и росту социальной напряженности в сельской местности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Проектом предлагается установить государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проектом закона предлагается установить государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области. В качестве предлагаемых мер государственной поддержки проектом закона предусматривается возможность предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с приобретением специализированных транспортных средств, а также возмещения части затрат на моторное топливо (газовое моторное топливо, дизельное топливо, бензин автомобильный), используемое:

для доставки товаров повседневного спроса в стационарные торговые объекты, являющиеся единственными в сельских населенных пунктах Кировской области и расположенные начиная с 11 километра от административного центра муниципального района, муниципального и городского округа Кировской области;

для осуществления развозной торговли в сельских населенных пунктах Кировской области, в которых отсутствуют действующие стационарные торговые объекты.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Морозова Ирина Геннадьевна

Должность: и.о. Председателя Законодательного Собрания Кировской области

Адрес электронной почты: zsko@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Правовое регулирование отношений в сфере государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Кировской области от 23 июля 2010 года № 544-ЗО «О разграничении полномочий органов государственной власти Кировской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Кировской области».

На территории Кировской области функционируют более 8 тысяч торговых объектов, из них более 1400 находится в сельских населенных пунктах. Ежегодно эта цифра снижается. Основная причина – сокращение численности сельского населения, недостаточность кадров в сфере торговли, убыточность магазинов.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на достижение следующих целей:

создание благоприятных экономических условий для организации и развития торговой деятельности в сельских населенных пунктах Кировской области;

бесперебойное обеспечение населения сельских населенных пунктов Кировской области товарами повседневного спроса;

повышение доступности товаров повседневного спроса для населения сельских населенных пунктов Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере регулирования торговой деятельности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Информация не представлена.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В случае принятия проекта закона Законодательным Собранием Кировской области его действие будет распространено на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области и зарегистрированных в установленном законодательством порядке на территории Кировской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта может повлечь проблемы с обеспечением населения сельских населенных пунктов Кировской области товарами повседневного спроса.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области норм, устанавливающих меры государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют разработку и реализацию мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации (Костромская область).

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения цели
--	--	--	---

	регулирования	(с указанием единиц измерения)	предполагаемого правового регулирования
Установление мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	6 лет	Увеличение количества торговых объектов, находящихся в сельских населенных пунктах Кировской области	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Данные не представлены.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области и зарегистрированные в установленном законодательством порядке на территории Кировской области	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли	Функция «регулирование торговой деятельности на	Изменяемая	Принятие порядка предоставления субсидий	Не изменится

Кировской области	территории Кировской области» не изменятся. В рамках вышеуказанной функции появятся полномочия по оказанию мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах		из областного бюджета Оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	
-------------------	--	--	---	--

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	Расходы на предоставление субсидий из областного бюджета	13 062,5 тыс. рублей
Итого единовременные расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			13 062,5 тыс. рублей
Итого периодические расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			13 062,5 тыс.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области и зарегистрированные в установленном законодательством порядке на территории Кировской области	Обязанность по соответствию критериям, необходимым для получения мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	Данные о расходах не представлены Доходы от получения мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	13 062,5 тыс. рублей

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Объем денежных средств, необходимый для предоставления меры поддержки в форме субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат на моторное топливо (газовое моторное топливо, дизельное топливо, бензин автомобильный) в размере 90% от затрат, по предварительным расчетам составит в 2025 году – 13 062,5 тыс. рублей, из них:

1) для доставки товаров повседневного спроса в стационарные торговые объекты, являющиеся единственными в сельских населенных пунктах Кировской области, расположенных начиная с 11 километра от административного центра муниципального района, муниципального или городского округа Кировской области в 2025 году – 10 144,5 тыс. рублей;

2) на осуществление развозной торговли в сельских населенных пунктах Кировской области, в которых отсутствуют действующие стационарные торговые в 2025 году – 2 918 тыс. рублей.

Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта. Оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	Бездействие разработчика нормативного правового акта. Не оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области. Уменьшение количества торговых объектов, находящихся в сельских населенных пунктах Кировской области
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов не ожидается. Дополнительные доходы предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.
9.1.3	Оценка расходов (возможных)	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополни-	Дополнительных доходов не ожидается. Дополни-

	поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	тельные расходы на оказание мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области	тельные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать региональное законодательство в сфере регулирования торговой деятельности.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере будет способствовать:

созданию благоприятных экономических условий для организации и развития торговой деятельности в сельских населенных пунктах Кировской области;

бесперебойному обеспечению населения сельских населенных пунктов Кировской области товарами повседневного спроса;

повышению доступности товаров повседневного спроса для населения сельских населенных пунктов Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу с 1 января 2025 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости

распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов

