



ПРОЕКТ

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О муниципальном земельном контроле в Кировской области

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Понятие и задачи муниципального земельного контроля

1. Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

2. Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

1) предупреждение (в том числе профилактика), выявление и пресечение нарушений требований земельного законодательства,

2) взаимодействие с органами государственного земельного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для привлечения лиц, допустивших в отношении объектов земельных отношений нарушения требований законодательства Российской Федерации, законодательства Кировской области, за которые законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области предусмотрена административная и иная ответственность, к административной и иной ответственности;

3) контроль за устранением выявленных нарушений требований земельного законодательства;

4) формирование достоверной информации об использовании земли на территории муниципальных образований в целях принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления обоснованных управленческих решений, в том числе в части вовлечения земельных участков в оборот, проведения комплексных кадастровых работ, осуществления вложений в инженерную и транспортную инфраструктуру;

5) выявление самовольных построек, бесхозных объектов недвижимости, а также объектов недвижимости, права на которые не оформлены в установленном порядке;

6) формирование достоверной информации о земельных участках и объектах недвижимости для проведения государственной кадастровой оценки.

Статья 2. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется:

1. органами местного самоуправления городского округа в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

2. органами местного самоуправления городского поселения в отношении расположенных в границах городского поселения объектов земельных отношений.

3. органами местного самоуправления муниципального района в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений.

Полномочия органов местного самоуправления городских поселений по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений, могут быть переданы органам местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашения о передаче полномочий, заключаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Организация муниципального земельного контроля

В целях осуществления муниципального земельного контроля органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего Закона:

1) определяют органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, устанавливают их организационную структуру, полномочия, функции и порядок их деятельности, определяют перечень должностных лиц, указанных уполномоченных органов и их полномочий, которые осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом (далее - орган муниципального земельного контроля);

2) принимают нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории соответствующего муниципального образования;

3) разрабатывают и утверждают иные нормативные акты, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

4) осуществляют финансовое, кадровое, материально-техническое обеспечение органов муниципального земельного контроля в объеме достаточном для осуществления возложенных на них полномочий;

5) организуют сбор, обработку и анализ информации об объектах земельных отношений, расположенных на территории Кировской области;

6) проводят мероприятия по профилактике нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Кировской области, которыми предусмотрена административная и иная ответственность за правонарушения в сфере земельных отношений (далее – обязательные требования);

7) организуют взаимодействие с органами государственного земельного контроля (надзора), налоговыми органами, государственными учреждениями, в том числе бюджетным учреждением Кировской области, осуществляющим государственную кадастровую оценку;

8) проводят иные мероприятия, направленные на эффективное осуществление муниципального земельного контроля.

Статья 4. Формы муниципального земельного контроля

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

2. Порядок осуществления плановых и внеплановых проверок определяется муниципальным нормативным правовым актом об осуществлении муниципального земельного контроля на территории соответствующего муниципального образования.

3. В целях обеспечения эффективности проверочных мероприятий осуществляется подготовка к проведению муниципального земельного контроля.

4. Подготовка к проведению муниципального земельного контроля включает в себя сбор, обработку и анализ информации об объектах земельных отношений, а также мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Статья 5. Права и обязанности должностных лиц органа муниципального земельного контроля

1. Должностные лица органов муниципального земельного контроля имеют право:

1) осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации;

2) запрашивать и безвозмездно получать на основании запросов в письменной форме от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и документы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

3) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения (приказа) о проведении проверки получать доступ на земельные участки (их части) и территории, являющиеся объектами

земельного контроля, а также на объекты недвижимости (за исключением жилых помещений), расположенные на данных земельных участках, проводить их осмотр, а при необходимости также исследования, испытания, экспертизы и другие мероприятия, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

4) привлекать специалистов, экспертов для проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля;

5) вносить предложения в соответствующие государственные и муниципальные органы о приостановлении или прекращении права пользования земельными участками, осуществляемого с нарушением требований законодательства в сфере земельных правоотношений;

6) составлять акты проверок, а в случае выявления нарушений обязательных требований направлять акты в органы государственного земельного надзора;

7) составлять уведомления о выявлении самовольной постройки и направлять их в органы местного самоуправления с приложением документов;

8) осуществлять сбор, обработку и анализ информации об объектах земельных отношений;

9) осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе выдавать предостережения о недопустимости нарушения требований земельного законодательства;

10) осуществлять иные права, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

2. Должностные лица органов муниципального земельного контроля обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению в отношении объектов земельных отношений нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Кировской области;

2) проводить проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области, муниципальными правовыми актами;

3) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;

4) давать разъяснения гражданам и организациям (их представителям) по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, в том числе в части проведения проверок;

5) предоставлять гражданам или руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

6) не требовать от правообладателей объектов земельных отношений документов и сведений, представление которых не относится

к осуществлению муниципального земельного контроля и не предусмотрено законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области;

7) нести иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области, муниципальными правовыми актами.

Статья 6. Ответственность должностных лиц за решения и действия (бездействие) при осуществлении ими муниципального земельного контроля

Должностные лица в случае ненадлежащего исполнения должностных (служебных) обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при осуществлении ими муниципального земельного контроля несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 7. Сбор, обработка и анализ информации об объектах земельных отношений

1. Под сбором, обработкой и анализом информации об объектах земельных отношений понимается исследование объектов земельных отношений на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, документов землеустройства, информации, полученной в ходе проведения аэрофотосъемки, и иной информации.

2. В рамках сбора, обработки и анализа информации об объектах земельных отношений могут проводиться плановые (рейдовые) осмотры территорий, в ходе которых орган муниципального земельного контроля самостоятельно осматривает территории без взаимодействия с правообладателями объектов недвижимости, в том числе без запроса документов и пояснений.

3. Результаты сбора, обработки и анализа информации об объектах земельных отношений используются для подготовки и проведения плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также при проведении мероприятий по профилактике земельных правонарушений.

Статья 8. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований

1. В целях предупреждения нарушений в отношении объектов земельных отношений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы муниципального земельного контроля осуществляют мероприятия

по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

2. В рамках профилактики нарушений обязательных требований органами местного самоуправления осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней действующих правовых актов в сфере земельных отношений и изменений в них, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) регулярное информирование граждан и организаций о требованиях земельного законодательства (с учетом изменений) посредством средств массовой информации, проведения встреч с населением, семинаров и конференций, размещения информации на информационных стендах администраций муниципальных образований и муниципальных учреждений, а также другими способами;

3) направление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства либо признаках нарушения требований земельного законодательства, полученных в ходе сбора, обработки и анализа информации об объектах земельных отношений, а также от третьих лиц.

3. Предостережение о недопустимости нарушения требований земельного законодательства, уведомление о необходимости урегулирования земельных отношений носят информационный характер, их исполнение осуществляется в добровольном порядке, а неисполнение не является правонарушением.

4. Правообладатели объектов земельных отношений вправе проинформировать органы муниципального земельного контроля об исполнении предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства и уведомлений о необходимости урегулирования земельных отношений.

5. Исполнение и неисполнение предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства и уведомлений о необходимости урегулирования земельных отношений учитывается при планировании проверочных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

Статья 9. Мониторинг, методическое сопровождение и оценка результатов осуществления муниципального земельного контроля

1. В целях повышения эффективности деятельности и выработки единства практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Кировской области органом по управлению государственной

собственностью Кировской области (далее - уполномоченный орган) на регулярной основе производится:

- 1) мониторинг осуществления муниципального земельного контроля;
- 2) методическое обеспечение осуществления муниципального земельного контроля;
- 3) оценка результатов осуществления муниципального земельного контроля.

2. В рамках мониторинга осуществления муниципального земельного контроля производится:

- 1) сбор, обработка и анализ отчетов органов местного самоуправления об осуществлении муниципального земельного контроля;
- 2) сбор, обработка и анализ практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Кировской области и других регионов Российской Федерации;
- 3) подготовка и представление сводного доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Кировской области.

3. В рамках методического обеспечения осуществления муниципального земельного контроля производится:

- 1) разработка уполномоченным органом типового Положения о муниципальном земельном контроле в целях его использования органами местного самоуправления при разработке соответствующих муниципальных актов;
- 2) проведение совместных совещаний, конференций, семинаров уполномоченного органа с органами местного самоуправления, в том числе с привлечением территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор на территории Кировской области;
- 3) разработка и утверждение уполномоченным органом методических указаний по осуществлению муниципального земельного контроля, основанных на обобщении сложившейся административной и судебной практики;
- 4) координация деятельности органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора и налоговыми органами;

4. В рамках оценки результатов осуществления муниципального земельного контроля производится:

- 1) разработка и утверждение уполномоченным органом критериев оценки результатов муниципального земельного контроля, а также порядка вывода итоговых оценочных показателей;
- 2) оценка уполномоченным органом результатов осуществления муниципального земельного контроля на основе критериев оценки результатов муниципального земельного контроля и выводение итоговых оценочных показателей;
- 3) составление уполномоченным органом рейтинга органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля;

4) представление уполномоченным органом Губернатору Кировской области до 1 июля года, следующего за отчетным, рейтинга органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля.

Статья 10. Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора

1. Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора осуществляется в случаях, и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного надзора по вопросам и в случаях, не урегулированных законодательством Российской Федерации, осуществляется на основе соглашений о взаимодействии, заключаемым между органами местного самоуправления, указанными в статье 2 настоящего Закона, и соответствующими органами государственного земельного надзора.

Статья 11. Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с налоговыми органами

1. В целях формирования и уточнения налоговой базы земельного налога и налога на имущество физических лиц, органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего Закона, предоставляют результаты осуществления муниципального земельного контроля, а также результаты сбора, обработки и анализа информации об объектах земельных отношений в уполномоченный налоговый орган на территории Кировской области.

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего Закона, имеют право на получение от налогового органа на основании соответствующего запроса информации об объектах земельных отношений.

При организации взаимодействия руководствоваться принципами строгого соблюдения государственной, служебной и иной охраняемой законом тайны с учетом требований статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Объем и порядок предоставления сведений определяется соглашением о взаимодействии, заключаемым между органами местного самоуправления, указанными в статье 2 настоящего Закона, и соответствующим территориальным налоговым органом на территории Кировской области.

3. Типовая форма соглашения о взаимодействии утверждается уполномоченным органом по согласованию с соответствующим территориальным налоговым органом на территории Кировской области.

Статья 12. Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с бюджетным учреждением Кировской области, осуществляющим государственную кадастровую оценку

1. В целях эффективного осуществления муниципального земельного контроля и определения справедливой кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Кировской области на постоянной основе осуществляется взаимодействие органов муниципального земельного контроля с бюджетным учреждением Кировской области, осуществляющим государственную кадастровую оценку.

2. Органы муниципального земельного контроля вправе запрашивать и получать от бюджетного учреждения Кировской области, осуществляющего государственную кадастровую оценку, сведения, полученные в рамках проведения государственной кадастровой оценки, а также в рамках сбора и обработки информации, необходимой для определения кадастровой стоимости.

3. Бюджетное учреждение Кировской области, осуществляющее государственную кадастровую оценку вправе запрашивать и получать от органов муниципального земельного контроля сведения, полученные в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также в рамках сбора, обработки и анализа информации об объектах земельных отношений, и проведения мероприятий по профилактике земельных правонарушений.

4. В целях определения порядка, объема и сроков предоставления информации между органами местного самоуправления, указанными в статье 2 настоящего Закона, и бюджетным учреждением Кировской области, осуществляющим государственную кадастровую оценку, заключается соглашение о взаимодействии.

5. Типовая форма соглашения о взаимодействии утверждается уполномоченным органом.

6. Полученная в рамках настоящей статьи информация в обязательном порядке учитывается при осуществлении муниципального земельного контроля и при проведении государственной кадастровой оценки.

Статья 13. Заключительные положения

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

«_____» _____ 2018 года

№ _____