



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

05.09.2024 № 1663-67-10-06

На № 1372-3С/1-04 от 16.08.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона «О государственной поддержке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона «О государственной поддержке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области» (далее – проект), разработанный заместителем Председателя Законодательного Собрания Кировской области Морозовой И.Г. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях улучшения качества жизни населения сельских населенных пунктов Кировской области

путем повышения доступности товаров повседневного спроса для населения сельских населенных пунктов Кировской области, а также создания благоприятных экономических условий для организации и развития торговой деятельности в сельских населенных пунктах.

Проектом предлагается предусмотреть возможность оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 19.08.2024 по 23.08.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от председателя Агропромышленного союза товаропроизводителей (работодателей) Кировской области Яговкина В.В. поступило предложение на федеральном уровне установить обязанность для торговых сетей («Магнит», «Пятерочка») по осуществлению развозной торговли в сельских населенных пунктах.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка предложение было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученного предложения.

Относительно предложения, поступившего Яговкина В.В., разработчиком в своде предложений указано, что установление обязанности для торговых сетей («Магнит», «Пятерочка») осуществлять развозную (выездную) торговлю в сельских населенных пунктах Кировской области путем внесения изменений в соответствующее федеральное законодательство противоречит конституционному принципу свободы экономической деятельности, предусмотренной частью 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4, пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам публичной власти запрещается создавать дискриминационные условия (условия доступа на товарный рынок, условия продажи товара), при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Кроме того, поступившее предложение не может быть учтено, поскольку не относится к предмету правового регулирования проекта.

По результатам рассмотрения поступившего предложения разработчиком в адрес Яговкина В.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности относятся в том числе полномочия по разработке и принятию законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

По информации разработчика на территории Кировской области функционируют более 8 тысяч торговых объектов, из них более 1400 торговых объектов находятся в сельских населенных пунктах. Ежегодно количество таких объектов снижается в результате снижения численности

сельского населения, недостаточности кадров в сфере торговли и убыточности магазинов.

Кроме того, у хозяйствующих субъектов возникают трудности при осуществлении торговой деятельности в сельских населенных пунктах по причине значительной географической удаленности конечных потребителей от оптовых баз и мест производства товаров, территориальной рассредоточенности сельских населенных пунктов, высоких транспортных издержек, снижения уровня доходов жителей вышеуказанных населенных пунктов, отсутствия в сельских населенных пунктах доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», финансовых затрат, связанных с установленным действующим законодательством требованиями по работе в федеральной государственной информационной системе «Меркурий», Единой государственной автоматизированная информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Разработчик отмечает, что на конец июня текущего года количество сельских населенных пунктов Кировской области, в которых полностью отсутствуют стационарные торговые объекты, а обеспечение населения продовольственными и непродовольственными товарами осуществляется за счет развозной торговли, составляет 328 единиц. Количество сельских населенных пунктов Кировской области, в которых розничная продажа товаров осуществляется в стационарном торговом объекте, являющемся единственным в данном сельском населенном пункте, составило 333 единицы, из них 288 торговых объектов находятся на расстоянии более 11 км от административного центра муниципального района, муниципального или городского округа. Средний показатель периодичности доставки продовольственных и непродовольственных товаров составляет два раза в неделю.

По мнению разработчика улучшение условий жизни сельского населения, развитие сельских территорий невозможно без сохранения и развития торговли.

Непринятие мер по поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах, может привести к негативным последствиям, в том числе к закрытию действующих торговых объектов, являющихся единственными в сельском населенном пункте, и, как следствие, к снижению качества жизни сельского населения и росту социальной напряженности в сельской местности.

В целях обеспечения доступности товаров для населения вышеуказанных населенных пунктов Кировской области, сохранения и развития в них развозной торговли проектом предлагается предусмотреть возможность оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области.

В качестве мер государственной поддержки проектом предусматривается возможность предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с приобретением специализированных транспортных средств, а также возмещения части затрат на моторное топливо (газовое моторное топливо, дизельное топливо, бензин автомобильный), используемое:

для доставки товаров повседневного спроса в стационарные торговые объекты, являющиеся единственными в сельских населенных пунктах Кировской области и расположенные, начиная с 11 километра от административного центра муниципального района, муниципального и городского округа Кировской области;

на осуществление развозной торговли в сельских населенных пунктах Кировской области, в которых отсутствуют действующие стационарные торговые объекты.

Действие нормативного правового акта будет распространяться на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах Кировской области и зарегистрированных в установленном законодательством порядке на территории Кировской области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие государственную поддержку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в сельских населенных пунктах (Костромская и Новосибирская области).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере регулирования торговой деятельности. Создание эффективной нормативной правовой базы в вышеуказанной сфере будет способствовать созданию благоприятных экономических условий для организации и развития торговой деятельности в сельских населенных пунктах Кировской

области, бесперебойному обеспечению и повышению доступности товаров повседневного спроса для населения вышеуказанных населенных пунктов.

Реализация проекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета. Указанные расходы необходимо будет предусмотреть при формировании областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

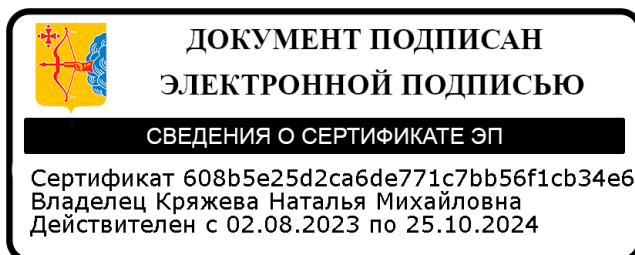
Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)