



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.10.2019 № 42525 - 67-14-06 - 1

На № 42150-44-01-26-л от 04.10.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93»
(далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях устранения разногласий в действующей редакции постановления Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» (далее – постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93).

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно пункту 3.1.1.3 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты постановлений Правительства Кировской области.

Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Согласно пункту 2.13 Порядка публичные консультации не проводятся в отношении проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления субъектам предпринимательской

и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнение которых не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, а равно к возникновению дополнительных расходов бюджета Кировской области, в том числе связанных с финансовым обеспечением мероприятий по контролю (надзору) за исполнением таких обязанностей. Таким образом, министерство приходит к выводу о том, что проведение публичных консультаций по проекту не требуется. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В целях реализации государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2021 годы» (далее – государственная программа Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2021 годы), принято постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93.

В целях поддержания почвенного плодородия, предотвращения потерь и снижения качества сельскохозяйственной продукции, вызываемых вредителями и болезнями культурных растений, засоренностью их посевов и стрессовыми ситуациями, развития семеноводства сельскохозяйственных культур, создания условий для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей посадочным материалом плодовых и ягодных культур постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства.

Разделом 2 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства установлен перечень следующих мероприятий развития растениеводства, на проведение которых предоставляются субсидии, условия их предоставления, ставки субсидии:

развитие элитного семеноводства (проведение сортосмены и (или) сортообновления), в том числе приобретение элитных семян сельскохозяйственных растений;

закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений;

культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Также Порядком предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства утверждены:

методика расчета суммы субсидии, предоставляемой на развитие элитного семеноводства (проведение сортосмены и (или) сортообновления, в том числе приобретение элитных семян сельскохозяйственных растений);

методика расчета суммы субсидии на закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений;

методика расчета суммы субсидии на возмещение части фактически осуществленных расходов на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственных оборот;

методика расчета ставки субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

ставки субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта и овощей открытого грунта.

Постановлением Правительства Кировской области от 07.03.2019 № 96-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93» (далее – постановление Правительства Кировской области от 07.03.2019 № 96-П), в отношении которого министерством проводилась оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 04.03.2019 № 9009-67-14-06-л), в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства были внесены изменения.

Согласно подпункту 2.3.2.2.1 пункта 2.3 изменений в порядке предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 07.03.2019 № 96-П, в абзаце первом подпункта 2.3.1.1 пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства слова «мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых)» заменены словами «выбывших сельскохозяйственных угодьях».

Таким образом, в соответствии с действующей редакцией подпункта 2.3.1.1 пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства в настоящее время субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части фактически осуществленных ими расходов на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при соблюдении следующих условий:

в комплекс работ включается проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;

работы выполняются силами сельскохозяйственного товаропроизводителя и (или) по его заказу третьими лицами в году обращения за субсидией либо в году, предшествующем году обращения за субсидией.

При этом согласно подпункту 2.3.2 пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и (или) областного бюджетов в размере, определяемом в соответствии с методикой расчета суммы субсидии на возмещение части фактически осуществленных расходов на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, являющейся приложением к Порядку предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства (далее – методика расчета суммы субсидии).

В действующей редакции методики расчета суммы субсидии слова «мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых)» не заменены словами «выбывших сельскохозяйственных угодьях».

Таким образом, в постановлении Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 в настоящее время положения методики расчета суммы субсидии противоречат пункту 2.3 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства. В связи указанным обстоятельством складывается ситуация, что в 2019 году 13 сельскохозяйственным товаропроизводителям не будет оказана государственная поддержка на развитие отрасли растениеводства. Это в свою очередь может повлечь снижение активности сельскохозяйственных товаропроизводителей по введению пашни в сельскохозяйственный оборот, что не позволит увеличить производство продукции растениеводства и приведет к невыполнению целевых показателей государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2021 годы.

Представленный проект предусматривает замену по всему тексту методики расчета суммы субсидии слов «мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых)» словами «выбывших сельскохозяйственных угодьях», слов «проектной документацией» словами «актом приема выполненных работ, составленным по форме, утвержденной правовым актом министерства».

На основании вышеизложенного министерство проходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41