



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

22.08.2025 № 55992-67-10-03-л

На № 48409-52-01-15-л от 22.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации
деятельности пунктов временного содержания животных, передачи
животных в пункты временного содержания, сроков и норм содержания
животных в них»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных, передачи животных в пункты временного содержания, сроков и норм содержания животных в них» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО «Об обращении с животными без владельцев на территории

Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО) в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев, предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц, гуманного отношения к животным без владельцев, предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания, оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии, возврата потерявшихся животных их владельцам.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1. пункта 3.1 раздела 3 Положения разработчик в рамках выполнения государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения разработчика.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с высокой степенью регулирующего воздействия в период с 23.07.2025 по 19.08.2025 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для

публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от общественных инспекторов в области обращения с животными Клабуковой Л.А., Смирновой Н.Г., председателя общественной организации волонтерского движения Кировской области «За право жить» Клабуковой Л.А., Узловой И.В., Чермных Ю.В., Игнатовой Е.С., Навалон Е.В., Гунбиной Н.В., Смирновой А.В.

Также от председателя Общественной палаты Кировской области Улитина С.Н. поступили предложения зооволонтеров и активистов в сфере содержания и защиты животных (Смирнова Н.Г., Кирильцова Е., Качалина З.М., Соловьева А., Шулакова А., Архангельская А., Солкина Н.).

Поступили следующие замечания:

1) учитывая опыт Республики Беларусь, Удмуртской Республики и других субъектов Российской Федерации, есть риск открытия «черных» пунктов временного содержания животных, в которых с животными будут жестоко обращаться (далее – замечание № 1).

2) более эффективным и менее затратным способом решения проблемы будет являться помощь действующим приютам, введение обязательного чипирования всех хозяйских собак с введением штрафа за его несоблюдение, сумма которого должна перечисляться на финансирование приютов, льготной или бесплатной стерилизации, реальной ответственности за ненадлежащее содержание, самовыгул, покусы домашних животных, проведение работа отлова по системе «отлов – стерилизация – вакцинация – возврат» (далее – система ОСВВ), создание в приютах дополнительных мест для пожизненного содержания агрессивных, больных, старых собак (далее – замечание № 2).

3) проект не соответствует постановлению Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на

территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П), вступающего в силу с 01.09.2025) (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201), так как отражает неполную картину деятельности пунктов временного содержания на территории Кировской области (далее – замечание № 3).

4) не определено каким конкретно правилам и нормативам должны соответствовать пункты временного содержания, отсутствуют требования ветеринарного законодательства (далее – замечание № 4).

5) согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации предназначения для «временного содержания животных» не существует (формулировка пункта 2.4 проекта), данную формулировку следует привести в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Кроме того, следует обратить внимание на формулировку об оборудовании объекта местами для приема, осмотра и содержания животных без владельца (далее – замечание № 5).

6) в пунктах 2.5, 2.6 Порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных, передачи животных в пункты временного содержания животных, сроки и нормы содержания животных в них, утверждаемого проектом (далее – Порядок), следует в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации указать на землях какого назначения могут размещаться пункты временного содержания (далее – замечание № 6).

7) в пункте 2.7 Порядка не определено требование к понятию «территориальное разграничение» (далее – замечание № 7).

8) пункт 2.8 Порядка подтверждает, что в пункте временного содержания могут осуществляться ветеринарные и иные услуги, связанные с содержанием животных, что вступает в противоречие с пунктом 2.1 Порядка, где деятельность пунктов временного содержания ограничивается только содержанием животных, и доказывает, что пункт временного содержания является объектом ветеринарной деятельности (далее – замечание № 8).

9) пункт 3.1 Порядка требует обеспечить безопасность граждан в тех местах, где содержатся животные, что не гарантирует безопасность граждан в иных «местах» пункта временного содержания. Вся без исключения территория пункта временного содержания должна обеспечивать безопасность граждан и соответствовать техническим регламентам, а также обеспечивать возможность посещения маломобильными группами населения (далее – замечание № 9).

10) в пункте 3.2 Порядка термин «вода» необходимо заменить на «водоснабжение» и добавить требования к температурному режиму (далее – замечание № 10).

11) в пункте 3.3 Порядка предусмотрено, что в пункт временного содержания могут попадать животные с наличием каких либо инфекционных заболеваний, для предотвращения эпизоотии и эпидемий требуется обязательное обеспечение карантинных мероприятий, что не может обеспечить «Изолированное содержание», данный термин не предусматривает какие либо профилактические и диагностические мероприятия. Согласно ветеринарным правилам карантинное и изолированное содержание имеют разное значение. Требуется принять в проекте карантинное содержание, а не изолированное, так как в противном случае действия (отсутствие своевременной ветеринарной помощи) согласно проекту могут попасть под жестокое обращение с животными (далее – замечание № 11).

12) в пункте 4.8 Порядка для предотвращения распространения эпизоотий требуется изменить понятие «изолированное содержание» на «карантинное содержание» (далее – замечание № 12).

13) учитывая положения пунктов 4.12 – 4.15 Порядка, следует вывод о том, что полноценную обработку в деревянных вольерах и будках провести невозможно, а тем более при наступлении низких температур. Карантинные мероприятия (10 дней), а также послеоперационное содержание (10 дней) не предусматривает содержание в деревянных вольерах (далее – замечание № 13).

14) возрастет дополнительная нагрузка на исполнителей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в виде дополнительных финансовых обязательств по необходимости оказания никем не оплачиваемой ветеринарной помощи животным при выявлении у них каких либо проблем со здоровьем. Также появляется еще одна нагрузка в виде проведения дополнительных мероприятий с вновь отловленными животными – проведение обработок от эктопаразитов и эндопаразитов, дополнительная вакцинация всех поступающих животных для предотвращения всевозможных эпизоотий (далее – замечание № 14).

15) будут нарушены конституционные права граждан, имеющих право на благоприятную среду обитания, а также на исполнителей муниципальных контрактов ляжет дополнительная финансовая нагрузка в виде обязательного лечения животных без владельца (далее – замечание № 15).

16) в постановлении Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, поправки в которое вступают в силу с 01.09.2025, определено, что и для пунктов временного содержания, и для приютов прописаны одни

и те же мероприятия (услуги). Услуги – ветеринарные. При исполнении мероприятий в приюте должны соблюдаться требования федерального и регионального законодательства. Мероприятия в пункте временного содержания прописаны ровно такие же, как в приюте, однако, нет требований соблюдать законодательство в отличие от условий к приютам. Кроме того, главная ошибка в проекте – отсутствие требований к полноценным карантинным мероприятиям, что, безусловно, приведет к распространению эпизоотий (далее – замечание № 16).

17) в проекте отражено, что пункт временного содержания несет ответственность за животное как владелец, из чего следует, что животному должна быть оказана своевременная ветеринарная помощь если того требует его состояние. Однако регламент действий по данному вопросу не прописан. В пункт временного содержания может попасть животное с переломами костей и с отравлениями и с инфекционными заболеваниями, может быть заражено эктопаразитами и эндопаразитами, что встречается довольно часто. В проект должен быть включен пункт об оказании обязательной ветеринарной помощи если таковой требует состояние животного. У пункта временного содержания должны быть средства на расходы при оказании ветеринарной помощи и на дополнительные обследование здоровья. Кроме того, проработки требует вопрос о регламентации рациона животных (далее – замечание № 17).

18) станции по борьбе с болезнями животных не могут обеспечить исполнение целей, изложенных в статье 3 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО (далее – замечание № 18).

19) приют и пункт временного содержания по своей сути ведут одну и ту же деятельность, преследует одни задачи и цели, содержание животных после отлова, размещение информации об отловленных животных, их карантинирование, маркирование, учет, проведение стерилизации и содержание в послеоперационный период, поиск старого или нового владельца. Однако требования к приютам в разы выше, чем к пунктам временного содержания. Волонтерские приюты, как правило, оставляют большую часть отловленных животных у себя, что несет огромную финансовую нагрузку, но освобождает улицы от безнадзорных животных. При выше описанных условиях цена контракта за содержание животных в приютах и в пунктах временного содержания одинаковая, что однозначно нарушает права предпринимателя (далее – замечание № 19).

20) размеры клеток и вольеров для мелких, средних собак и кошек должны быть минимум 2 м², для собак крупных минимум 3 м². Должны быть подходящие условия по температуре: зимой отапливаемое утепленное

помещение. Летом тень от солнца, проветриваемое помещение, приток воздуха. Вода, еда, должны быть в доступе всегда (далее – замечание № 20).

21) если к приютам существуют правила по назначению земли, то в отношении пунктов временного содержания не указано на землях какого назначения они могут располагаться (далее – замечание № 21).

22) отсутствуют требования ветеринарного законодательства к пунктам временного содержания (далее – замечание № 22).

23) информация о том кому и куда пристроено животное должна быть прозрачной (далее – замечание № 23).

24) должен быть обеспечен обязательный доступ волонтеров и общественных инспекторов в пункты временного содержания (далее – замечание № 24).

25) отлов по заявкам должен быть не по звонку от граждан, часто злоупотребляющих звонками, а по заявлению. К заявлению должны прилагаться доказательства того, что собаки или кошки действительно агрессивные, больные, на кого-то нападали. В большинстве случаев отловы вызывают люди, которые просто ненавидят животных (далее – замечание № 25).

26) не урегулирована терминология, позволяющая трактовать действия собак как агрессивные. Процедуры и критерии, используемые в субъектах Российской Федерации для определения наличия/отсутствия немотивированной агрессивности у собак, не могут свидетельствовать о немотивированной агрессии собак (далее – замечание № 26).

27) кем будет даваться заключение о невозможности проведения стерилизации (кастрации) животного и будут ли оборудованы пункты временного содержания всем необходимым оборудованием, медикаментами, квалифицированными сотрудниками (далее – замечание № 27).

28) станции по борьбе с болезнями животных не снабжены средствами отлова, кормами для отловленных животных, средствами обработки и лечения, карантинной зоной (далее – замечание № 28).

29) помимо различных заболеваний часть животных, попадающих в отлов, бывают травмированы. Иногда сбитые автомобилями, иногда переломы конечностей в результате бездомной жизни, иногда покусы другими животными. Но предлагаемым проектом ничего не предложено для ветеринарной помощи таким животным (далее – замечание № 29).

Относительно поступивших замечаний и предложений разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. Разработчиком указано, что раздел 7 Порядка предусматривает ответственность владельцев пунктов временного содержания за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований

к организации деятельности пунктов временного содержания, передаче животных в пункты временного содержания, срокам и нормам содержания животных в них, предусмотренных проектом, сроками и нормами.

Замечание № 2 не учтено. Разработчик указал, что статьей 9 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО предусмотрено оказание финансовой, имущественной, информационной и методической поддержки некоммерческим организациям, реализующим на территории Кировской области мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Финансовая поддержка осуществляется ежегодно в виде грантов. С 2024 года в Кировской области введено бесплатное чипирование собак при регистрации в государственном учреждении ветеринарии. За отсутствие регистрации животных частью 1 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Суммы от оплаты штрафов поступают в бюджет Кировской области и распределяются в том числе на грантовую поддержку некоммерческих организаций. С февраля 2023 года ежемесячно в государственных ветеринарных учреждениях Кировской области проходят единые дни стерилизации. В указанные дни кастрация и стерилизация домашних животных проводится по фиксированной льготной стоимости. Перед проведением стерилизации животное, не имеющее средства маркирования, подвергается чипированию и регистрации в государственной ветеринарной службе Кировской области. С октября 2023 года по август 2025 года к административной ответственности привлечено 2536 лиц. Законом Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО предусмотрена работа с животными без владельцев по системе ОСВВ.

Замечание № 3 не учтено. Разработчик, ссылаясь на пункт 3.1 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 (далее – Порядок осуществления деятельности по обращению с ЖБВ), указал, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункт временного содержания или приют для животных в соответствии с государственным контрактом, заключенным с организацией, осуществляющей отлов животных без владельцев, или в рамках исполнения государственного задания; временное размещение и содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания или приютах для животных. Таким образом, Порядок осуществления деятельности по обращению с ЖБВ содержит общие нормы, которые

регулируют деятельность как приютов для животных, так и пунктов временного содержания. Проект содержит специальные нормы, распространяющиеся только на деятельность, связанную с пунктами временного содержания для животных.

Замечание № 4 не учтено. Разработчиком указано, что согласно статье 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) под санитарно-эпидемиологическими требованиями следует понимать обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами. Таким образом, установление государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов относится к сфере регулирования Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. В частности, статьёй 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ установлены санитарно-эпидемиологические требования к обращению с отходами производства и потребления, статьёй 27 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ установлены санитарно-эпидемиологические требования к условиям работы с источниками физических факторов воздействия на человека. В части соответствия ветеринарному законодательству деятельность пункта временного содержания регламентирована пунктом 3.6 Порядка, согласно которому обращение с биологическими отходами в пунктах временного содержания осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области ветеринарии. Пунктом 4.14 Порядка предусмотрены обеспечение выполнения ветеринарных требований при содержании собак.

Замечание № 5 не учтено. Указано, что в соответствии со статьёй 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешенное использование устанавливается для земельных участков и объектов

капитального строительства. Разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов: 1) основные виды разрешенного использования; 2) условно разрешенные виды использования; 3) вспомогательные виды разрешенного использования. Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов. Согласно части 1 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон. Согласно части 15 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации помимо предусмотренных указанной статьей органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды территориальных зон, выделяемые с учетом функциональных зон и особенностей использования земельных участков и объектов капитального строительства. Таким образом, определение территориальной зоны, в которой расположен пункт временного содержания, относится к полномочиям органа местного самоуправления.

Замечание № 6 не учтено. Разработчик указал, что пунктами 2.5, 2.6 Порядка предусмотрено на каких земельных участках, а также в каких местах не могут размещаться пункты временного содержания. При этом конкретный правовой режим земельного участка, занятого пунктом временного содержания, определяется в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Замечание № 7 учтено. Разработчиком пункт 2.6 проекта изложен в следующей редакции: «2.6. Владелец пункта временного содержания может быть юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), обособленным структурным подразделением юридического лица (индивидуального предпринимателя) или может входить в состав юридического лица, осуществляющего деятельность по содержанию животных (приют), при условии территориального разграничения пункта временного содержания и другого объекта по содержанию животных путем устройства прохода (проезда) или возведения между ними стены, забора

(иной конструкции) и обеспечения отдельного содержания и учета животных».

Замечание № 8 не учтено. Указано, что пункт 2.1 Порядка предусматривает основную деятельность пунктов временного содержания – деятельность, связанную с временным содержанием животных. Пункт 2.8 Порядка предусматривает дополнительную деятельность пунктов временного содержания – деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг, связанных с содержанием животных.

Замечание № 9 не учтено. Разработчиком указано, что из пункта 3.1 Порядка не следует, что он исключает обеспечение безопасности граждан в «иных местах» пункта временного содержания (т.е. там, где животные не содержатся). Данный пункт Порядка в совокупности с пунктами 3.5, 4.5, 4.14 Порядка направлен на обеспечение безопасности людей, находящихся на территории пункта временного содержания.

Замечание № 10 не учтено. Указано, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение – водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение). Таким образом, термин «водоснабжение» подразумевает наличие в пункте временного содержания централизованной или нецентрализованной системы водоснабжения, что налагает на пункт временного содержания требование большее, чем в случае указания требования о наличии в пункте временного содержания воды, как коммунального ресурса. Требования к температуре используемой воды не установлены в федеральном законодательстве и ГОСТах.

Замечания № 11, № 12 не учтены. Разработчик указал, что в настоящее время в отношении непродуктивных животных (кошек, собак) отсутствуют ветеринарные правила, регламентирующие проведение диагностических мероприятий по иным заболеваниям, кроме бешенства. В связи с изложенным после отлова в приютах для животных и пунктах временного содержания проводятся мероприятия, предусмотренные Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 25.11.2020 № 705 «Об утверждении Ветеринарных правил

осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства» (далее – Ветеринарные правила). Таким образом, в проект включены положения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Замечание № 13 не учтено. Указано, что пункты 4.12 – 4.15 Порядка не содержат требования о содержании животных в деревянных вольерах. В подпункте 4.12.3 пункта 4.12 Порядка указывается, что на бетонном (плиточном) полу в вольере устраивается деревянный настил, который возможно подвернуть дезинфекции. В подпункте 4.13.1 пункта 4.13 Порядка указывается на устройство деревянной будки при уличном содержании собаки. Использование деревянного настила на полу вольера и деревянной будки в вольере обусловлено необходимостью обеспечения оптимальных температурных условий при содержании животного. Согласно пункту 3.3 Порядка послеоперационное содержание животных осуществляется в отапливаемых помещениях.

Замечание № 14 не учтено. Указано, что абзац первый раздела 1 «Общие положения» Порядка определяет требования к организации деятельности на территории Кировской области пунктов временного содержания животных, основания передачи животных в пункты временного содержания животных, сроки и нормы содержания животных в них и не является правовым актом, устанавливающим какие-либо бюджетные обязательства, в том числе источники финансирования мероприятий.

Замечание № 15 не учтено. Указано, что в проекте отсутствуют положения, предписывающие проведение обязательного лечения животных. Необходимость оказания лечебной помощи регламентирована постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П). Проект указанного постановления в период с 13.05.2025 по 26.05.2025 прошел оценку регулирующего воздействия. Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия в проекте постановления не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Проект

постановления получил положительный отзыв прокуратуры Кировской области.

Замечание № 16 не учтено. Указано, что согласно Закону Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО пункты временного содержания животных без владельцев – не являющиеся приютами для животных государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, одним из видов деятельности которых является деятельность по содержанию животных без владельцев, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные здания, строения, сооружения и (или) иные объекты, которые могут не являться объектами недвижимости, предназначенные для временного содержания животных без владельцев. Повторно указано, что в настоящее время в отношении непродуктивных животных (кошек, собак) отсутствуют ветеринарные правила, регламентирующие проведение обязательных мероприятий, в том числе карантинирование, и требования к порядку их проведения. Согласно Ветеринарным правилам при подозрении на заболевание бешенством животные помещаются на изолированное содержание. Таким образом, в проект включены положения, предусмотренные законодательством Российской Федерации в области ветеринарии. Бешенство является особо опасным заболеванием, общим для человека и животных. В проекте отсутствуют положения, обязывающие осуществлять изолированное и послеоперационное содержание животных в одном помещении.

Замечание № 17 не учтено. Разработчиком указано, что перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев определен статьей 8 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО. Необходимость оказания лечебной помощи регламентирована постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П). Согласно абзацу первому раздела 1 «Общие положения» Порядка он определяет требования к организации деятельности на территории Кировской области пунктов временного содержания животных, основания передачи животных в пункты временного содержания, сроки и нормы содержания животных в них и не является правовым актом, устанавливающим какие-либо бюджетные обязательства, в том числе источники финансирования мероприятий. В соответствии с пунктом 5.4 Порядка рацион и норма кормления каждого животного должны соответствовать физиологическим потребностям животного, его видовым и породным особенностям и состоянию здоровья животного. Рацион для конкретного животного определяется исходя из заключения

ветеринарного специалиста о необходимости использования специального или лечебно-профилактического корма.

Замечание № 18 не учтено. Указано, что согласно пункту 1 статьи 6 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными, а также частными. Проект не ограничивает создание пунктов временного содержания только при ветеринарных организациях. Проект содержит специальные нормы, распространяющиеся только на деятельность, связанную с пунктами временного содержания для животных и не регламентирует сумму денежных средств, необходимых на отлов и содержание животных без владельцев на территории Кировской области.

Замечание № 19 не учтено в связи с тем, что не относится к предмету правового регулирования проекта.

Замечание № 20 не учтено. Указано, что размеры мест содержания животных (клеток, вольеров и т.д.), температурный режим содержания и режим питания животных установлены на основании рекомендаций представителей организаций, осуществляющих на территории Кировской области содержание животных без владельцев в приютах для животных.

Замечание № 21 не учтено. Указано, что требования к земельному участку для размещения пункта временного содержания изложены в пункте 2.5 Порядка.

Замечание № 22 не учтено. Указано, что деятельность пункта временного содержания регламентирована пунктом 3.6 Порядка, согласно которому обращение с биологическими отходами в пунктах временного содержания осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области ветеринарии. Пунктом 4.14 Порядка предусмотрены обеспечение выполнения ветеринарных требований при содержании собак.

Замечание № 23 не учтено. Разработчиком указано, что порядок передачи животного новому владельцу регламентирован постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П).

Замечание № 24 не учтено. Указано, что порядок посещения пункта временного содержания определен в пунктах 3.8, 3.9 Порядка.

Замечание № 25 не учтено. Указано, что порядок поступления информации о нахождении животного без владельца регламентирован Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201

(в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П).

Замечание № 26 не учтено в связи с тем, что не относится к предмету правового регулирования проекта.

Замечание № 27 не учтено, указано, что противопоказания для оперативного вмешательства устанавливаются ветеринарным специалистом.

Замечание № 28 не учтено в связи с тем, что не относится к предмету правового регулирования проекта.

Замечание № 29 не учтено. Указано, что в проекте отсутствуют положения, предписывающие проведение обязательного лечения животных. Необходимость оказания лечебной помощи регламентирована постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П).

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

2.1) установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

3.1) организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

В соответствии с указанными требованиями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ принят Закон Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО, регулирующий отдельные правоотношения в области обращения с животными без владельцев на территории Кировской области.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 2 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО под пунктами временного содержания животных без владельцев следует понимать не являющиеся приютами для животных государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальных предпринимателей, одним из видов деятельности которых является деятельность по содержанию животных без владельцев, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные здания, строения, сооружения и (или) иные объекты, которые могут не являться объектами недвижимости, предназначенные для временного содержания животных без владельцев.

В силу статьи 3 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области осуществляется в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев, предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц, гуманного отношения к животным без владельцев, предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания, оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии, возврата потерявшихся животных их владельцам.

В соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 1 статьи 4 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области в области обращения с животными без владельцев относятся установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, установление порядка организации деятельности пунктов временного содержания, передачи животных в пункты временного содержания, сроков и норм содержания животных в них.

Во исполнение подпункта 1 пункта 1 статьи 4 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с ЖБВ.

Постановлением Правительства Кировской области от 30.05.2025 № 277-П, вступающим в силу с 01.09.2025, в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 внесены изменения, касающиеся в том числе пунктов временного содержания животных.

Во исполнение подпункта 3 пункта 1 статьи 4 Закона Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО разработчиком подготовлен проект, предусматривающий утверждение Порядка, которым устанавливаются требования к размещению на территории Кировской области пунктов временного содержания, требования к организации деятельности пунктов временного содержания, передача животных в пункты временного содержания, сроки и нормы содержания животных в пунктах временного содержания, требования к кормлению и поению животных в пункте временного содержания, общественный контроль.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением ветеринарии Кировской области мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, предметом которого является в том числе соблюдение обязательных требований в области обращения с животными при осуществлении деятельности пунктов временного содержания.

В целях реализации положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.03.2026, а также срок его действия до 01.03.2032.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

лица, выполняющие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (в общей сложности в Кировской области 6 юридических лиц);

лица, выполняющие мероприятия при осуществлении деятельности приютов для животных, пунктов временного содержания (в общей сложности в Кировской области 6 юридических лиц);

все граждане, проживающие на территории Кировской области в связи с их заинтересованностью, связанной с потерей и поиском принадлежащих им животных, получением животных из приютов и пунктов временного содержания;

организации, занятые защитой животных (в общей сложности в Кировской области 5 юридических лиц);

органы местного самоуправления Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере деятельности в области организации деятельности пунктов временного содержания животных, передачи животных в пункты временного содержания животных, сроков и норм содержания животных в них.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты аналогичные нормативные правовые акты (Республика Бурятия, Магаданская и Самарская области).

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту принятие и реализация постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, передачи животных в пункты временного содержания животных без владельцев, сроков и норм содержания животных в них» потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

Проект предлагается к реализации в качестве пилотного проекта на территории Омутнинского, Яранского муниципальных районов и Лузского муниципального округа. В указных муниципальных образованиях отсутствуют частные приюты для животных или пункты временного содержания, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе их содержанию. В связи с этим возникает необходимость транспортирования отловленных животных без владельцев до приюта для животных или ПВС, ближайшие из которых располагаются в городе Кирове.

В 2023 – 2025 годах при осуществлении мероприятий по обращению с животными без владельцев среднее расстояние, необходимое для транспортировки одного отловленного животного без владельца составляло 400 км. Создание пунктов временного содержания на территории муниципальных образований позволит сократить расходы на транспортировку животных без владельцев.

На первом этапе для организации государственных пунктов временного содержания в трех муниципальных образованиях по предварительным расчетам потребуется 3 927 тыс. рублей. (Примерная стоимость материалов – 639,00 тыс. рублей (Лузский муниципальный округ),

819,00 тыс. рублей (Омутнинский район), 676,00 тыс. рублей (Яранский район), примерная стоимость работ – 402,00 тыс. рублей (Лузский муниципальный округ), 806,00 тыс. рублей (Омутнинский район), 585,00 тыс. рублей (Яранский район).

В Лузском районе размещение пунктов временного содержания для животных без владельцев планируется в части нежилого здания. В примерную смету расходов входит стоимость разработки проектно-сметной документации для ремонта помещения и монтажа (демонтажа) электричества в сумме 58,5 тыс. рублей, оборудование отопления помещения для послеоперационного содержания животных на сумму 56 тыс. рублей, ремонт кровли на сумму 290 тыс. рублей, стяжка полов с устройством покрытия на сумму 101,4 тыс. рублей, утепление и отделка стеновых панелей на сумму 319,8 тыс. рублей и прочие ремонтные работы.

В Омутнинском районе для содержания животных планируется устроить уличный павильон из сблокированных вольеров и для послеоперационного содержания животных необходимо переоборудовать часть помещения ветеринарного учреждения. В примерную смету расходов входит стоимость разработки проектно-сметной документации для ремонта помещения и монтажа (демонтажа) электричества в сумме 160 тыс. рублей, устройство уличных вольеров на сумму 260 тыс. рублей, демонтаж старых дверей и устройство новых на сумму 247 тыс. рублей, стяжка полов с устройством покрытия на сумму 195 тыс. рублей, утепление и отделка стеновых панелей на сумму 195 тыс. рублей и прочие ремонтные работы.

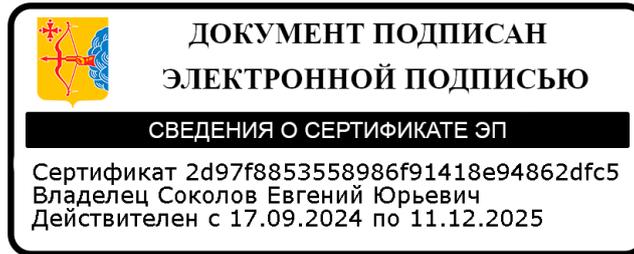
В Яранском районе для содержания животных планируется устроить уличный павильон из сблокированных вольеров и оборудовать имеющееся нежилое помещение при ветеринарном учреждении для послеоперационного содержания животных. В примерную смету расходов входит стоимость разработки проектно-сметной документации для ремонта помещения и монтажа (демонтажа) электричества в сумме 117 тыс. рублей, устройство уличных вольеров на сумму 208 тыс. рублей, монтаж водопровода на сумму 286 тыс. рублей, монтаж стен (перегородок) в помещении на сумму 195 тыс. рублей, демонтаж старых дверей, окон и устройство новых на сумму 180 тыс. рублей, отделка стеновых панелей на сумму 104 тыс. рублей и прочие ремонтные работы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Е.Ю. Соколов

Бородин Максим Александрович
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)