

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: прокуратура Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу с 1 января 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: принятие постановления позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в закон Кировской области 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон 08.12.2015 № 600-ЗО).

Проектом предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Рябов Андрей Владимирович

Должность: Старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти Кировской области, органами местного самоуправления

Адрес электронной почты: prokuror@oblast.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, которым в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Вместе с тем некоторые индивидуальные предприниматели и организации, торговые объекты которых в основном располагаются в многоквартирных домах, в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение

и в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах, осуществляют незаконную продажу в ночное время алкогольной продукции, чем нарушается общественный порядок, а также права граждан.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: По информации разработчика, в органы прокуратуры и государственной власти области, в органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией предприятиями розничной торговли, расположенными в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления, входят 83 торговых объекта, расположенных в цокольных и подвальных помещениях многоквартирных домов в муниципальных образованиях области и 107 объектов, расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение многоквартирных домов в г. Кирове.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта повлечет нарушение прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

По информации разработчика торговые объекты, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, зачастую открываются без учета интересов жителей, с целью получения прибыли от продажи алкогольной продукции. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушением требований законодательства. Только в текущем году на территории города Кирова выявлено почти 300 административных правонарушений, связанных с оборотом алкогольной продукции в магазинах формата «24 часа», расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие в законодательстве Кировской области запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации. Аналогичные ограничения установлены в законодательстве 6 субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Принятие закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»	После вступления в законную силу	Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области», 1 шт.	-

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции;	физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции; – 83 торговых объекта, расположенных в цокольных и подвальных

должностные лица органов внутренних дел	помещения многоквартирных домов в муниципальных образованиях области и 107 объектов, расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение многоквартирных домов в г. Кирове; должностные лица органов внутренних дел – количество не определено.
---	---

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2021 – 2022</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2021 – 2022</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2021 – 2022</u> гг.:			Данные не

				представлены
6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Данные не представлены.				
7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).				
7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):				
Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей	
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции	Обязанность по соблюдению запрета розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов	Данные не представлены	Данные не представлены	
Должностные органов внутренних дел	Обязанность по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.2 Кодекса об	Данные не представлены	Данные не представлены	

	административных правонарушениях Российской Федерации		
--	--	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью организации предпринимательской деятельности, связанной с розничной продажей алкогольной продукции с учетом предлагаемых проектом ограничений.	Высокая	Данные отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции; должностные лица органов внутренних дел	физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции; должностные лица органов внутренних дел
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулиро-	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.

	вания, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома, проживающих на территории Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Вступает в силу с 01.01.2022.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Министр экономического
развития Кировской области

Н.М. Кряжева