



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

23.12.2022 № 62025-67-10-06-л

На № 56874-52-01-14-л от 30.11.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях правового урегулирования деятельности по обращению с домашними животными.

Проектом вносятся изменения в разделы 1, 2, 3, 4 Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 02.12.2022 по 15.12.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области (Кировской области), Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л. поступили следующие замечания и предложения:

1. Пункт 4.1 раздела 4.1 «Требования к выгулу собак» проекта необходимо дополнить возможностью выгула собак не только на специальных площадках, определенных органами местного самоуправления, а также в иных местах, разрешенных для выгула домашних животных. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) разрешен выгул животного в местах, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных. В условиях города Кирова не представляется возможным обеспечить соблюдение вышеуказанного требования в связи с маленьким количеством специальных площадок для выгула собак, предусмотренных постановлением администрации города Кирова от 17.08.2022 № 2073-п «Об утверждении перечня мест для выгула домашних животных на территории муниципального образования «Город Киров» (далее – замечание № 1).

2. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО

«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) следует предусмотреть вступление проекта в силу с 1 марта либо с 1 сентября, а также установить срок действия постановления Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области» так как данный нормативный правовой акт содержит обязательные требования (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Репина Н.Л., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик отмечает, что согласно подпункту 3 пункту 5 статьи 13 Федерального закона Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ при выгуле домашнего животного, за исключением собаки проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, и соблюдать иные требования к его выгулу. Таким образом, Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ не позволяет устанавливать иные места для выгула, кроме разрешенных решением органа местного самоуправления.

2. Замечание № 2 удовлетворено. Разработчик решил доработать проект, установив срок вступления его в силу с 01 марта 2023 года и срок его действия до 01 марта 2027 года.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Репина Н.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ отношения в области обращения с животными регулируются названным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 2 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области в сфере ветеринарии отнесено установление правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

В Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П, которым утверждены Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области (далее – Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области), устанавливающие требования к содержанию, выгулу домашних животных (собак и кошек) на территории Кировской области, а также к их защите.

Вместе с тем в отношении постановления Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П прокуратурой Кировской области и управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области был выявлен факт установления требований к выгулу домашних животных, а также требований к содержанию домашних животных при отсутствии в положениях Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ соответствующих полномочий у субъектов Российской Федерации.

В связи с поступлением протеста прокуратуры Кировской области и заключения правовой экспертизы управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области постановлением Правительства Кировской области от 29.06.2021 № 328-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П» из Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области были исключены нормы, устанавливающие требования к выгулу домашних животных, а также требования к содержанию домашних животных в многоквартирных домах.

В настоящее время Федеральным законом от 14.07.2022 № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» статья 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ дополнена правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Таким образом, в настоящее время Правительство Кировской области обладает полномочиями по установлению требований к выгулу домашних животных, а также требований к содержанию домашних животных в многоквартирных домах.

Результаты правоприменительной практики разработчика показали, что отсутствие в Правилах содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области требований к выгулу домашних животных, а также к их содержанию в многоквартирных домах приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения гражданами возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменения в Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области в части установления дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных, предъявляемых к владельцам домашних животных.

Необходимо отметить, что постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным

договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01 марта 2023 года и срок его действия до 01 марта 2029 года.

Вместе с тем по мнению министерства с учетом требований Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО и постановления Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)» необходимо также установить срок действия постановления Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

владельцы домашних животных;

организации, осуществляющие деятельность по защите прав животных.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты животных, а также прав и законных интересов граждан при обращении с животным на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

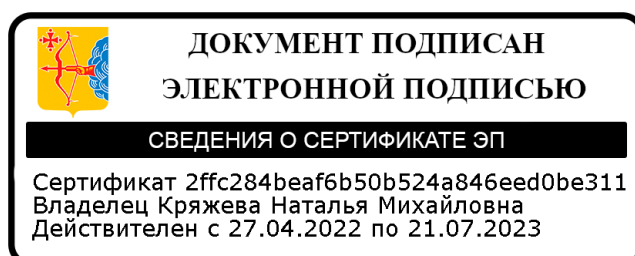
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)

