

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Согласно действующему постановлению Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 «Об утверждении Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – постановление №541-П) расчет суммы ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, осуществляется исходя из рыночной стоимости (цены) за 1 килограмм изъятых животных (в живом весе) и (или) 1 килограмм изъятых продуктов животноводства. Рыночная стоимость изъятых животных и (или) продуктов животноводства определяется в соответствии с официальной статистической информацией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области (далее – Кировстат).

Как показала практика, Кировстат располагает неполными данными о стоимости (цене) разных видов животных, в том числе птицы, различных продуктов животноводства, которые могут быть изъятые при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Кроме того, постановлением №541-П не предусмотрен расчет суммы ущерба за штуку изъятых яйца, за голову изъятых животного – в случае если расчет за 1 килограмм живого веса изъятых животного невозможен.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Основной целью проекта постановления является доработка порядка расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, утвержденного постановлением № 541-П, в части уточнения формулы расчета размера ущерба, понесенного гражданами и юридическими

лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области и подлежащего возмещению. Кроме того, проектом постановления уточняются: источники данных, в соответствии с которыми определяется рыночная стоимость (цена) изъятых животных и (или) продуктов животноводства, необходимая для расчета суммы возмещения ущерба; форма заявления о возмещении ущерба; реестр получателей денежных средств на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней.

Согласно вносимым изменениям, предлагается определять размер ущерба, подлежащего возмещению, не только исходя из рыночной стоимости (цены) за 1 килограмм живого веса изъятых животных, но за 1 голову в отношении молодняка птицы в возрасте до 5 месяцев и иных видов восприимчивых животных, расчет рыночной стоимости 1 килограмма живого веса которых невозможен. Кроме того, в отношении изъятых яиц, расчет размера возмещения ущерба предлагается определять исходя из рыночной стоимости (цены) за 1 штуку яйца.

В случае отсутствия данных Кировстата рыночную стоимость изъятых животных и (или) продуктов животноводства предлагается определять по заключению оценщика в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предлагается определять размер ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных и подлежащего возмещению, не только исходя из рыночной стоимости (цены) за 1 килограмм живого веса изъятых животных, но за 1 голову в отношении молодняка птицы в возрасте до 5 месяцев и иных видов восприимчивых животных, расчет рыночной стоимости 1 килограмма живого веса которых невозможен. Кроме того, в отношении изъятых яиц, расчет размера возмещения ущерба предлагается определять исходя из рыночной стоимости (цены) за 1 штуку яйца.

В случае отсутствия данных Кировстата рыночную стоимость изъятых животных и (или) продуктов животноводства предлагается определять по заключению оценщика в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, проектом постановления уточняется, что расчет размера ущерба, подлежащего возмещению, определяется по стоимости (цене) изъятых животных и (или) продуктов животноводства на дату принятия правового акта Правительства Кировской области об изъятии животных и

(или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Гасимова Дарья Николаевна

Должность: консультант отдела по организационной и контрольной работе управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4039).

Адрес электронной почты: vetupr@vetupr.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Для возмещения ущерба гражданам и юридическим лицам, пострадавшим в результате изъятия у них животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, необходимо правильно рассчитать сумму такого ущерба. В действующем постановлении № 541-П имеются некоторые неопределенности в части расчета размера ущерба, подлежащего возмещению.

Для решения указанной проблемы необходимо доработать порядок расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, утвержденный постановлением № 541-П.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Неопределенности в действующем постановлении № 541-П были выявлены при реализации данного постановления на практике при ликвидации высокопатогенного гриппа птиц на территории Зуевского района Кировской области в октябре – ноябре 2021 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления, входят:

граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;

индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы).

По данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на территории Кировской области (по состоянию на 10.01.2022) числится 6 381 хозяйствующий субъект (индивидуальные предприниматели, юридические лица) и 10 646 личных подсобных хозяйств граждан.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта постановления сохранит неопределенности в постановлении № 541-П, что может затруднить правильный расчет размера ущерба, который может быть причинен гражданам и юридическими лицам в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Негативный эффект для общества – ненадлежащее обеспечение законных интересов граждан и юридических лиц, пострадавших в результате изъятия у них животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также ухудшение финансово-экономического состояния.

Количественная оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, невозможна. Сложно определить количество граждан и юридических лиц, которым может быть причинен ущерб в результате изъятия у них животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, так как вспышки особо опасных болезней животных носят стихийный и непредсказуемый характер, а процедура изъятия животных и (или) продуктов животноводства осуществляется на определенной территории (в эпизоотическом очаге и угрожаемой зоне).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отдельные положения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, утвержденного постановлением № 541-П, требуют доработки и уточнения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить путем принятия настоящего проекта постановления, утвердив изменения в Порядке расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, утвержденном постановлением № 541-П.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия нормативных правовых актов, регулирующих изъятие животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе порядок возмещения ущерба,

понесенного гражданами и юридическими лицами в результате такого изъятия, либо путем принятия изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации:

на территории Хабаровского края постановлением Правительства Хабаровского края от 27.09.2019 № 389-пр утвержден Порядок возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

постановление Правительства Московской области от 20.10.2020 № 776/34 «Об отчуждении (изъятии) животных и (или) продуктов животноводства на территории Московской области»;

постановление Администрации Костромской области от 21.10.2008 № 378-а «О порядке расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области»;

постановление Администрации Псковской области от 18.02.2020 № 43 «О порядке расходования средств областного бюджета на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, на территории Псковской области и признании утратившими силу отдельных актов Администрации области»;

постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 14.02.2018 № 84 «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Республики Татарстан на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства»;

постановление Правительства Вологодской области от 12.07.2010 № 810 «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета области в целях возмещения ущерба гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и юридическим лицам – собственникам животных и (или) продуктов животноводства, понесенного ими в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории области»;

постановление Правительства Республики Коми от 05.08.2013 № 276 «Об утверждении Порядка расходования средств республиканского бюджета Республики Коми на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства»;

постановление Правительства Ставропольского края от 30.10.2008 № 166-п «Об утверждении Порядка возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или)

продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Ставропольского края»;

постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.10.2016 № 1034-П «Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в Ямало-Ненецком автономном округе и Порядка расходования средств окружного бюджета на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в Ямало-Ненецком автономном округе» и другие.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
внести изменения в постановление Правительства Кировской области от 14.11.2021 № 541-П «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 «Об утверждении Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»	февраль 2022 года	принятие постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П», 1 шт.	еженедельно

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
граждане, ведущие личное подсобное хозяйство	по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на территории Кировской области (по состоянию на 10.01.2022) зарегистрировано 10 646 личных подсобных хозяйств граждан; изменение количества граждан, ведущих ЛПХ, не прогнозируется
индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы)	по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на территории Кировской области (по состоянию на 10.01.2022) зарегистрирован 6 381 хозяйствующий субъект (индивидуальные предприниматели, юридические лица); изменение количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы), не прогнозируется

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
управление ветеринарии Кировской области	функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	-	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) *	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
управление ветеринарии Кировской области	функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	единовременные расходы за период 2022– 2024 годов :	—
		периодические расходы за период 2022 – 2024 годов:	—
		возможные доходы за период 2022 – 2024 годов:	—
Итого единовременные расходы за период 2022 – 2024 годов:			—
Итого периодические расходы за период 2022 – 2024 годов:			—
Итого возможные доходы за период 2022 – 2024 годов:			—

* Заполняется в соответствии с графой «Наименование функции (полномочия, обязанности или права)» раздела 5 «Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования» сводного отчета.

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования *	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого	Количественная оценка, млн. рублей
--	---	--	------------------------------------

		правового регулирувания	
граждане, ведущие личное подсобное хозяйство	новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулируванием, не предусматривается	нет	нет
индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйствен- ных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы)	новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулируванием, не предусматривается	нет	нет

* Заполняется в соответствии с графой «Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)» раздела 4 «Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)» сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: непосредственных издержек и выгод адресатов предлагаемого правового регулирования принятие проекта постановления не влечет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
Непосредственных рисков неблагоприятных последствий принятие проекта постановления не влечет	нет	нет

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	реализация правового регулирования, предлагаемого нормативного правового акта	бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, количество которых насчитывается 10 646 (по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на 10.01.2022). Индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы), насчитывается 6 381 (по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на 10.01.2022). Динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не поддается определению, так как зависит от ряда иных социальных и экономических факторов.	Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, количество которых насчитывается 10 646 (по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на 10.01.2022). Индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных (птицы), убою и переработке таких животных (птицы), насчитывается 6 381 (по данным ФГИС «ВетИС»-компонент «Цербер» на 10.01.2022). Динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не поддается определению, так как зависит от ряда иных социальных и экономических факторов.
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов

9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. В случае вспышки особо опасных болезней животных, при которых осуществляется изъятие животных и (или) продуктов животноводства, пострадавшим гражданам и юридическим лицам в результате такого изъятия возмещается ущерб, который является дополнительным расходом областного бюджета	Дополнительных доходов не ожидается. В случае вспышки особо опасных болезней животных, при которых осуществляется изъятие животных и (или) продуктов животноводства, пострадавшим гражданам и юридическим лицам в результате такого изъятия возмещается ущерб, который является дополнительным расходом областного бюджета
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта постановления позволит уточнить порядок расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, утвержденный постановлением № 541-П, устранив в нем неопределенности, что позволит более правильно осуществлять расчет размера ущерба, который может быть причинен гражданам и юридическим лицам в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П» позволит уточнить порядок расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного

гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Кировской области, тем самым устранив в нем неопределенности, что позволит более правильно осуществлять расчет размера ущерба, который может быть причинен гражданам и юридическим лицам в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

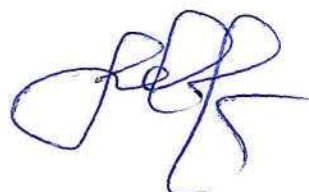
отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

- Приложение:
1. Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П» на 10 л. в 1 экз.
 2. Действующая редакция постановления Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 «Об утверждении Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» на 13 л. в 1 экз.
 3. Редакция постановления Правительства Кировской области от 14.10.2021 № 541-П с учетом предлагаемых изменений на 13 л. в 1 экз.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин