



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

05.08.2025 № 51893-67-10-03-л

На № 48192-55-01-13-л от 21.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Усадьба Н.Г. Филиппова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 9, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом с магазинами и арочным проездом», «Дом с магазином», «Флигель», «Службы», и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Усадьба Н.Г. Филиппова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 9, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники

истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом с магазинами и арочным проездом», «Дом с магазином», «Флигель», «Службы», и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений статьи 33 Федерального закона от 25.06.2022 № 79-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2022 № 79-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области.

Также согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за ее исполнение.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 22.07.2025 по 04.08.2025 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в

разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Согласно статье 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Согласно пункту 15 постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения с учетом наличия положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы границы зон охраны соответствующего объекта культурного наследия, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон утверждаются правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен данный объект культурного наследия.

Регулирование отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области, осуществляется в соответствии с Законом Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО).

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 3 Закона Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области относятся, в том числе принятие решений об установлении зон охраны объектов культурного наследия и утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

Также согласно части 2 статьи 8 Закона Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения по представлению областного органа охраны объектов культурного наследия на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия Правительство Кировской области:

принимает решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия);

утверждает требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

В соответствии с подпунктом 3.1.1.7 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области к полномочиям разработчика относится представление на утверждение Правительству Кировской области проектов границ зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, в том числе границ объединенных зон охраны таких объектов, особых режимов использования земель в границах территорий данных зон и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

По информации разработчика в управление государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области поступил проект зон объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Усадьба Н.Г. Филиппова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 9, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия

(памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом с магазинами и арочным проездом», «Дом с магазином», «Флигель», «Службы», разработанный в 2025 году индивидуальным предпринимателем Широковой Галиной Александровной.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ проекты зон охраны объектов культурного наследия являются объектами государственной историко-культурной экспертизы.

Согласно пояснительной записке к проекту проект зон охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Усадьба Н.Г. Филиппова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 9, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом с магазинами и арочным проездом», «Дом с магазином», «Флигель», «Службы», получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, проведенной экспертной комиссией, состоящей из трех экспертов, аттестованных Министерством культуры Российской Федерации (акт государственной историко-культурной экспертизы от 05.05.2025).

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается:

установить охранную зону объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Усадьба Н.Г. Филиппова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 9, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом с магазинами и арочным проездом», «Дом с магазином», «Флигель», «Службы» (далее – объект культурного наследия);

установить зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия;

утвердить требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия.

Требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия предусматривают установление ограничений и запретов на осуществление различных видов хозяйственной деятельности в следующих границах территорий:

охранной зоны объекта культурного наследия;

зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия являются обязательными требованиями, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Также проектом устанавливается срок вступления проекта в силу – 01.03.2026 и срок действия пункта 8 проекта, которым утверждаются требования к градостроительным регламентам, до 01.03.2032.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели или граждане, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в зонах охраны объекта культурного наследия.

Согласно пояснительной записке к проекту принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Кроме того, согласно статье 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные ограничением прав лиц, указанных в пункте 2 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации, в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, подлежат возмещению в полном объеме.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

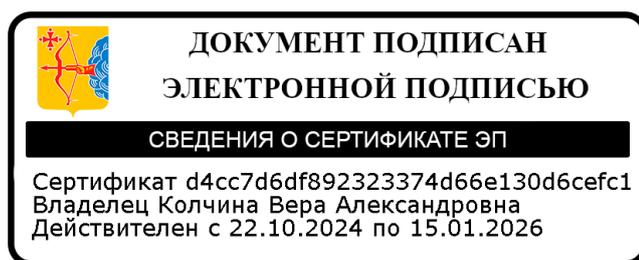
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью

предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



В.А. Колчина

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)