



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsvn@ako.kirov.ru](mailto:econsvn@ako.kirov.ru)

10.03.2022 № 99А-64-10-06-н

На № 6472-44-10-07-л от 14.02.2022

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проекта распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О представлении и рассмотрении документов для предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О представлении и рассмотрении документов для предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях реализации постановления Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы» (далее – постановление Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П), обеспечения выполнения показателей государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П), а так же в соответствии с изменениями, внесенными в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом предлагается утвердить:

Регламент подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы (далее – грант);

Регламент представления и рассмотрения документов для предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов;

Порядок представления документов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для расходования средств грантов;

Порядок представления и рассмотрения документов, подтверждающих выполнение обязательств победителями конкурсов по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов;

Порядок оценки достижения победителем конкурса значений результатов предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам гранта;

Перечни техники и оборудования по различным направлениям деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

Порядок внесения изменений в плановые показатели победителя конкурса.

Кроме этого, проектом признается утратившим силу распоряжение департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 12.05.2015 № 29 «О представлении и рассмотрении документов для предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы» (далее – распоряжение департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 12.05.2015 № 29).

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 раздела 1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 18.02.2022 по 25.02.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите

прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Отсутствуют положения о том, может ли заявитель отозвать свою заявку, является ли отклонение заявки на участие в конкурсе препятствием для подачи заявителем заявки для участия в последующих конкурсах (далее – замечание № 1).

2. Не указано, может ли иностранное юридическое лицо быть получателем гранта. Какая доля участия иностранных юридических лиц в российском юридическом лице допускается в уставном капитале (далее – замечание № 2).

3. Не указано, что происходит в случае отсутствия бюджетных ассигнований Кировской области (замечание – № 3).

Кроме того, от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие предложения:

1. Дополнить список прилагаемых документов положением о том, что при наличии наемных работников предоставляется справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате, о величине среднемесячной заработной платы с указанием численности работников, заверенная участником конкурсного отбора по форме, устанавливаемой главным распорядителем (далее – предложение № 1).

2. Закрепить возможность подачи документов через МФЦ (далее – предложение № 2).

3. Дополнить подпункт 3.1.5 пункта 3.1 Регламента подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов предложением следующего содержания: «Участник конкурсного отбора вправе обратиться за предоставлением гранта после полного устранения допущенных нарушений в пределах срока приема заявки» (далее – предложение № 3).

4. Дополнить пункт 3.2 Регламента подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов предложением следующего содержания: «Отклонение заявки на участие в конкурсе не является препятствием для подачи заявителем заявки для участия в последующих конкурсах в соответствии с требованиями настоящего Регламента» (далее – предложение № 4).

5. Дополнить пункт 2.3 Регламента подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов предложением следующего содержания: «Участники конкурсного отбора несут административную ответственность в соответствии с областным законодательством за предоставление органам государственной власти Кировской области и (или) должностным лицам органов государственной власти Кировской области заведомо ложной информации» (далее – предложение № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. В соответствии с пунктом 2.7 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П, (далее – Порядок предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов), кооператив вправе до окончания приема заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы (далее – конкурс) отозвать заявку на участие в конкурсе путем направления соответствующего письма в адрес разработчика.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы вправе внести изменения в отозванную заявку на участие в конкурсе и вновь подать заявку на участие в конкурсе.

Согласно абзацу девятому пункта 2.2 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов порядок отзыва и возврата заявок на участие в конкурсе, определяющий в том числе основания для возврата заявок на участие в конкурсе, а также порядок внесения в них изменений отражается в объявлении о проведении конкурса.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в конкурсе могут принять участие кооперативы, соответствующие положениям абзаца второго пункта 1.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов и отвечающие одновременно требованиям, указанным в подпунктах 2.3.1 – 2.3.8 пункта 2.3 Порядка

предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов, безотносительно к тому, были ли их заявки отклонены.

2. Замечание № 2 не учтено. В конкурсе могут принять участие кооперативы, соответствующие положениям абзаца второго пункта 1.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов и отвечающие одновременно требованиям, указанным в подпунктах 2.3.1 – 2.3.8 пункта 2.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов.

Подпунктом 2.3.3 подпункта 2.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов указано, что участниками конкурса могут быть только кооперативы, не являющиеся на дату подачи заявки на участие в конкурсе иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%.

Таким образом, разработчик считает нецелесообразным дублирование условий участия в конкурсе, установленных в пределах своей компетенции, постановлением Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П, в проекте.

3. Замечание № 3 не учтено. В соответствии с пунктом 1.5 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов разработчиком предоставляются гранты в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до министерства на текущий финансовый год на предоставление гранта.

Таким образом, при отсутствии бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на соответствующий финансовый год, конкурсы не проводятся и гранты не предоставляются.

В связи с этим разработчик считает нецелесообразным дублирование предлагаемых изменений, содержащихся в Порядке предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов, в проект, поскольку его предметом является представление и рассмотрение соответствующих документов.

4. Предложение № 1 разработчиком не учтено. Исчерпывающие требования к участникам конкурса установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Предлагаемые изменения в проект отсутствуют в государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П.

Кроме того, предлагаемые изменения не закреплены в постановлении Правительства Кировской области от 01.02.2022 № 26-П «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 21.12.2021 № 25-30 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» как обязательные условия для предоставления субсидий юридическим лицам.

Таким образом, разработчик считает, что установление дополнительных требований для участников конкурса нецелесообразно.

5. Предложение № 2 не учтено. Предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов не является государственной услугой. Кроме того, из-за небольшого количества участников конкурса разработчик считает нецелесообразным включение в проект положений, предусматривающих предоставления документов для участия в конкурсе через МФЦ.

6. Предложение № 3 не учтено. В соответствии с пунктом 2.7 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов кооператив вправе до окончания приема заявок на участие в конкурсе отозвать заявку на участие в конкурсе путем направления соответствующего письма в адрес разработчика.

Кооператив вправе внести изменения в отозванную заявку на участие в конкурсе и вновь до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе подать заявку на участие в конкурсе разработчику.

Разработчик считает нецелесообразным дублирование содержания вышеуказанного подпункта постановления Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П в проекте.

Подпункт 3.1.5 пункта 3.1 Регламента подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы проекта указаны действия министерства после окончания приема заявок на участие в конкурсе.

---

7. Предложение № 4 не учтено. В соответствии с пунктом 2.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в конкурсе могут принять участие кооперативы, соответствующие положениям абзаца второго пункта 1.3 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов и отвечающие одновременно требованиям, указанным в подпунктах 2.3.1 – 2.3.8 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов, безотносительно к тому, отклонялись их заявки ранее или нет.

На основании изложенного разработчик считает нецелесообразным включение такого положения в проект.

8. Предложение № 5 не учтено. Исчерпывающие меры ответственности указаны в пункте 3.9 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов. Ответственность за недостоверность представляемых победителями конкурса документов несут победители конкурса. Также меры ответственности содержатся в подпунктах 4.3 и 4.4 пункта 4 Порядка представления и рассмотрения документов, подтверждающих выполнение обязательств победителями конкурсов по отбору сельскохозяйственных потребительских кооператив для предоставления грантов.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П, которое определяет цели, условия и порядок предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы, а также требования к отчетности, порядок осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственность за их несоблюдение.

Согласно подпункту 3.1.1.4 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик принимает нормативные правовые акты в случаях, установленных законами Кировской области или постановлениями Правительства Кировской области.

По мнению разработчика основанием для разработки проекта являются положения вышеуказанного постановления Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П.

Проектом предлагается утвердить порядок представления, рассмотрения документов, необходимых для предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов, в том числе определяются перечни техники и оборудования по различным направлениям деятельности кооператива, на которые могут направляться средства гранта.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере правового регулирования общественных отношений, связанных с предоставлением сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов.

Кроме этого, проект направлен на обеспечение выполнения показателей эффективности подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в Кировской области» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П, в рамках которой предоставляются гранты из областного бюджета на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в том, что принятие проекта позволит предоставлять гранты сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы.

Следует отметить, что проект распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.

В свою очередь, проанализировав положения постановления Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П, министерство считает, что правовые основания для разработки и принятия проекта в рассматриваемой редакции отсутствуют. При этом, учитывая, что положения проекта содержат аналогичные положения постановления Правительства Кировской области от 07.12.2021 № 675-П, не противоречат ему и влекут экономическую выгоду для адресатов правового регулирования, министерство считает, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются более 500 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Тутубалина Мария Анатольевна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)