



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

24.09.2021 № 39152-67-14-067

На № 35771-52-01-15-л от 17.05.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Положения
о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения
с животными на территории Кировской области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), предусматривающих разработку и утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области

проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 03.09.2021 по 16.09.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. К объектам регионального государственного контроля (надзора) необходимо отнести, в том числе:

деятельность, действия (бездействие) контролируемыми лицами, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, в том числе: домашние животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые

находятся на содержании владельца – физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы; животное без владельца, которое не имеет владельца или владелец которого не известен (далее – замечание № 1).

2. Проект не содержит конкретных требований к учетным документам, в том числе к форме, порядку и срокам формирования учетных документов (далее – замечание № 2).

3. Следует дополнить проект обязанностью разработчика при осуществлении консультаций вести учет консультирования посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирования, а также, если консультирование проводится во время контрольных (надзорных) мероприятий указывать информацию о его проведении в акте контрольного (надзорного) мероприятия (далее – замечание № 3).

4. Поступило предложение дополнить раздел 7.7 «Инспекционный визит» Положения о региональном государственном контроле (надзоре) положением о том, что инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, так как в противном случае могут быть нарушены права физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных организаций (далее – замечание № 4).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ определены объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля для всех видов контроля (надзора).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора)

в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области согласно проекту является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них на территории Кировской области, за исключением случаев, являющихся предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Таким образом, объекты регионального государственного контроля (надзора), предусмотренные проектом соответствуют требованиям федерального законодательства.

Продукция (товары), к которым предъявляются обязательные требования, не являются объектом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

2. Замечание № 2 не учтено. В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ при сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета контрольные (надзорные) органы используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

Требования к учетным документам, срок внесения сведений об объектах контроля в учетные документы Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ не установлены, в связи с чем разработчик считает нецелесообразным предусматривать в проекте требования к учетным документам, в том числе к форме, порядку и срокам формирования учетных документов.

3. Замечание № 3 не учтено. Частью 8 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований.

Разработчик считает дублирование положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в проект нецелесообразным.

Порядок ведения учета консультирований на федеральном уровне не определен. Кроме того, типовая форма акта проверки, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», не предусматривает внесение сведений о консультировании.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ консультирование является профилактическим мероприятием.

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных настоящим Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами,

проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Согласно части 2 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ не установлена обязанность должностного лица контрольного (надзорного) органа осуществлять консультирование в ходе контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Замечание № 4 не учтено. В пункте 7.1 раздела 7 «Осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Положения о региональном государственном контроле (надзоре) предусмотрено, что основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлены статьей 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Инспекционный визит является контрольным (надзорным) мероприятием. В связи с чем разработчик считает, что дополнение пункта 7.7 раздела 7 «Инспекционный визит» Положения о региональном государственном контроле (надзоре) ссылкой на пункты 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ нецелесообразно.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

Кроме того, в процессе проведения публичных консультаций от генерального директора АСК «Вяткаплем» Хайруллина Ф.М. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ установлено, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными включают в себя установление порядка организации и осуществления

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 18.05.2020 № 252-П «Об утверждении Административного регламента осуществления управлением ветеринарии Кировской области регионального государственного надзора в области обращения с животными» и от 17.06.2020 № 299-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными», которые были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном надзоре в области обращения с животными на территории Кировской области.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, которое по форме и содержанию отвечает

требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, порядок их доступа к объектам надзора для проведения контрольно-надзорных мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного надзора должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования, профилактический визит. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, проектом предлагается признать с 01.01.2022 утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 18.05.2020 № 252-П «Об утверждении Административного регламента осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными»;

от 17.06.2020 № 299-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными».

от 26.07.2021 № 387-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 18.05.2020 № 252-П и от 17.06.2020 № 299-П».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных на территории Кировской области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными (Чувакская Республика, Волгоградская, Омская, Оренбургская, Орловская, Свердловская, Тамбовская области).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является

необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева