



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

17.09.2021 № 38240-67-14-061

На № 35878-69/01-02-л от 03.09.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О предоставлении грантов
в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства,
включенным в реестр социальных предприятий»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) и Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации от 25.12.2020 № 139-09-2021-131 (далее – Соглашение), заключенного между Правительством Кировской области и Министерством экономического развития Российской Федерации и предусматривающего предоставление бюджету Кировской области субсидии из федерального бюджета на оказание социальным предприятиям финансовой поддержки в виде грантов.

Проектом предлагается:

утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий;

создать и утвердить состав конкурсной комиссии для рассмотрения и оценки заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предприятий, на право получения грантов в форме субсидий.

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие

потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел, торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (далее – субсидии) (Приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов в рамках федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», включающего мероприятия, направленные на достижение целей, показателей и результатов соответствующих региональных проектов, по результатам реализации которых субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, оказаны комплексные услуги и (или) предоставлена финансовая поддержка в виде грантов.

Правительством Кировской области и Министерством экономического развития Российской Федерации заключено Соглашение, предусматривающее предоставление бюджету Кировской области субсидии из федерального бюджета на оказание социальным предприятиям финансовой поддержки в виде грантов.

Согласно части 1 статьи 9 Закона Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО) установлено, что из областного бюджета предоставляются субсидии, включая гранты, на возмещение части недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг субъектам

малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства» утверждена государственная программа Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства» (далее – Государственная программа).

В рамках Государственной программы предусмотрена реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Кировской области» (далее – подпрограмма), целью которой является обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Кировской области.

Для реализации подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию;

обеспечение доступности деловых услуг и мер государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение привлекательности предпринимательства и стимулирование интереса различных групп граждан к бизнесу.

На решение вышеуказанных задач направлена реализация, в том числе регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса в Кировской области».

В рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса в Кировской области» министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области реализуются мероприятия, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе посредством предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий.

Вместе с тем по информации разработчика в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Кировской области, регулирующий отношения, связанные с предоставлением в 2021 году из бюджета Кировской

области грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий.

Соответственно, достижение цели регулирования возможно только путем принятия проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов реализации Государственной программы.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются 74 субъекта малого и среднего предпринимательства.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов, так как расходы предусмотрены Законом Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО».

Кроме того, министерство считает необходимым отметить, что ссылка в преамбуле проекта на статью 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации является необоснованной, так как вышеуказанной нормой урегулированы отношения по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, к которым субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предприятий, не относятся.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева