



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

26.08.2020 № 35360 - 67-14-06-1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 20.09.2019 № 117»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект приказа министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 20.09.2019 № 117» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – разработчик).

Проектом предусматривается внесение изменений в приказ министерства от 20.09.2019 № 117 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – приказ министерства от 20.09.2019 № 117).

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО «О разграничении полномочий органов государственной власти Кировской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО) Правительство Кировской области определяет уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области, осуществляющий полномочия в сфере регулирования торговой деятельности. Согласно подпункту 3.1.12.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области», разработчик в рамках функции «регулирование торговой деятельности на территории Кировской области» является уполномоченным органом в сфере регулирования торговой деятельности на территории Кировской области в соответствии с Законом Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО уполномоченный Правительством Кировской области орган исполнительной власти в сфере регулирования торговой деятельности устанавливает порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Первоначальная редакция проекта предусматривала внесение в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный приказом министерства от 20.09.2017 № 117, следующих изменений:

- 1) изменение срока действия схемы размещения нестационарных торговых объектов (вместо периода от 1 года до 3 лет на срок не менее 5 лет);

2) конкретизация случаев, при которых вносятся изменения и дополнения в схему размещения нестационарных торговых объектов;

3) закрепление обязанности органов местного самоуправления Кировской области при исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов предложить хозяйствующему субъекту, эксплуатирующему нестационарный торговый объект, размещенный на исключаемом из схемы месте, альтернативное место размещения нестационарного торгового объекта при условии наличия свободных мест в схеме.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 24.12.2019 по 21.01.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей Кировской области «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», Гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата», Кировского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Лиги предпринимателей Кировской области «Деловая Вятка», Кировской региональной общественной организации «Бизнес-развитие» поступили замечания и предложения в отношении проекта, которые заключались в следующем:

1) предлагаемый разработчиком срок действия схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема) в размере 5 лет необходимо увеличить до 7 лет;

2) предлагаемый разработчиком срок направления уведомления об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы до момента исключения с предлагаемых разработчиком 90 дней необходимо увеличить до 1 года;

3) закрепить за органами местного самоуправления обязанность по предоставлению альтернативных мест для размещения нестационарных торговых объектов в случае исключения их из схемы.

Разработчиком полностью учтены замечания по изменению срока действия схемы и срока направления уведомления об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы. При этом предложения участников публичных консультаций о предоставлении альтернативных мест для размещения нестационарных торговых объектов в случае исключения их из схемы разработчиком учтено частично.

В целях обсуждения предлагаемых участниками публичных консультаций изменений в проект и на основании пункта 2.27 Порядка разработчиком принято решение о создании рабочей группы по разрешению разногласий. Приказом министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 11.02.2020 № 31 «О создании рабочей группы по разрешению разногласий по проекту приказа министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 20.09.2019 № 117» создана рабочая группа по разрешению разногласий по проекту приказа министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 20.09.2019 № 117», в состав которой включены представители разработчика, администрации муниципального образования «Город Киров», ассоциации «Совет

муниципальных образований Кировской области», бизнес-сообщества Кировской области, а также участники публичных консультаций.

Заседания рабочей группы по разрешению разногласий проведены 14.02.2020 и 18.03.2020. По результатам проведения заседаний рабочей группы участниками публичных консультаций разработчику предложено включить в проект положения, предусматривающие закрепление за органами местного самоуправления обязанности по предоставлению альтернативных мест для размещения нестационарных торговых объектов в случае исключения их из схемы. Согласившись с доводами членов рабочей группы, разработчиком в проекте предусмотрена следующая формулировка:

«Внесение изменений в схему, в результате которых место размещения нестационарного торгового объекта исключается из схемы, осуществляется с предоставлением хозяйствующему субъекту, эксплуатирующему нестационарный торговый объект, размещенный на месте, исключаемом из схемы, права выбора альтернативного места размещения нестационарного торгового объекта без проведения конкурсных процедур на период до окончания срока действия договора, заключенного в отношении места размещения нестационарного торгового объекта исключаемого из схемы. Альтернативным местом признается место размещения нестационарного торгового объекта, в отношении которого плата за размещение не превышает плату за размещение по договору, заключенному в отношении места размещения нестационарного торгового объекта, исключаемого из схемы, при условии, если такое место размещения обеспечит сохранение вида и специализации нестационарного торгового объекта, а также сопоставимо по площади и трафику».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия министерство приходит к выводу о том, что проект направлен на установление максимально простого порядка предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов хозяйствующим субъектам. Положения проекта будут способствовать созданию благоприятных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих либо планирующих осуществлять деятельность в нестационарных торговых объектах.

Кроме того, проект разработан в целях:

обеспечения стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, прежде всего субъектов малого и среднего предпринимательства, устойчивого развития указанных субъектов;

упорядочивания размещения нестационарных торговых объектов;
урегулирования правил размещения нестационарных торговых объектов;

повышения прозрачности процедур размещения и предоставления нестационарных торговых объектов;

установления прав и обязанностей органов местного самоуправления в части разработки, утверждения схем и внесения в них изменений.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление альтернативного места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующему субъекту в случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы (Приморский край, Новгородская область, Свердловская область, Красноярский край, Ульяновская область). В то же время в большинстве субъектов Российской Федерации срок действия схемы установлен 5 лет. Предлагаемая редакция проекта содержит более длительный срок действия схемы.

Положительное действие правового регулирования проекта для субъектов предпринимательской деятельности заключается в увеличении срока действия схемы нестационарных торговых объектов, а также закреплении положений, устанавливающих обязанность органов местного самоуправления по предоставлению альтернативных мест размещения нестационарных торговых объектов с сохранением их вида и специализации, а также сопоставимых по их площади и трафику. Также изменения позволят снизить расходы для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах.

Принятие проекта позволит достичь следующих основных результатов:
сокращение издержек хозяйствующих субъектов, осуществляющих либо планирующих осуществлять деятельность в нестационарных торговых объектах;

привлечение инвестиций в модернизацию старых и производство новых нестационарных торговых объектов;

увеличение доли легализации теневой и несанкционированной торговли.

В ходе оценки регулирующего воздействия негативных последствий от принятия проекта министерством не выявлено. Издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается. Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра

Д.А. Пестриков

Соколов Евгений Юрьевич
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)