



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

06.08.2019 № 32654 - 67-14-06 - 1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 02.11.2017 № 76-П»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Кировской области от 02.11.2017 № 76-П»
(далее – проект), разработанный министерством экономического развития
и поддержки предпринимательства Кировской области
(далее – разработчик).

Основанием для разработки проекта послужила необходимость приведения постановления Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П) в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614).

Представленный разработчиком проект:

утверждает Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области, в новой редакции;

утверждает типовую форму соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития в новой редакции;

дополняет постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П типовой формой сводной отчетной информации о достижении значений показателей эффективности функционирования территории опережающего социально-экономического развития.

Целью проекта является создание благоприятного инвестиционного климата на территории Кировской области, а также увеличение доходов в бюджет Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

Согласно пункту 3 статьи 2 и пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ под территорией опережающего социально-экономического развития следует понимать часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ территории опережающего социально-экономического развития создаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В указанных целях было принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614, которым утверждены:

Правила создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

требования к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

дополнительные требования к резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях

монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

Правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

критерии создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) со стабильной социально-экономической ситуацией.

Согласно пункту 3 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях моногородов, признаются юридические лица, заключившие соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, включенные в реестр резидентов ТОСЭР и отвечающие установленным требованиям.

Учитывая вышеизложенное и в целях определения механизма заключения соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногорода) Кировской области, было принято постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П.

Указанным постановлением министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области определено органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на:

заключение соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Кировской области (моногородов), с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг;

осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

В соответствии с Положением о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» (далее – Положением о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), на министерство возложен ряд функций, включая функцию «раскрытие потенциала территорий Кировской области». В рамках рассматриваемой функции министерство осуществляет следующие полномочия:

оказывает содействие в получении инициаторами новых инвестиционных проектов в монопрофильных населенных пунктах Кировской области статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития монопрофильных населенных пунктов Кировской области;

осуществляет взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с подпунктом 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области в целях реализации возложенных на министерство функций министерство разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 03.07.2019 по 16.07.2019 по проекту были проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также была направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет

хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций от заместителя председателя Общественной палаты Кировской области Носкова Э.А. поступили следующие замечания и предложения:

1. В связи с внесением изменений в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П усложняется процедура получения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития.
2. Документы, прилагаемые к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области, возможно получить из других источников в связи с тем, что содержащаяся в них информация нуждается в проверке.
3. Сбор документов повлечет за собой существенные материальные или временные издержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.
4. В целях снятия проблем, на решение которых нацелено правовое регулирование, предлагается перейти к декларациям, наладить систему мониторинга.
5. Проект предлагается разделить на тематические главы, так как он содержит нормы, относящиеся к разным субъектам отношений (например, элементы положения о комиссии по рассмотрению заявок).
6. Комиссия по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития может принять решение $\frac{1}{4}$ от утвержденного состава, что вызывает сомнения в объективности.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения заместителя председателя Общественной палаты Кировской области Носкова Э.А. были направлены разработчику для доработки проекта.

По результатам рассмотрения предложений и замечаний разработчик отказался от устранения замечаний и предложений, изложив свои доводы в своде предложений.

Из свода предложений следует:

1. Предлагаемые изменения в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П предусматривают упрощение процедуры заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области (далее – соглашение об осуществлении деятельности). Из перечня документов, прилагаемых к заявлению на заключение соглашения об осуществлении деятельности, исключен бизнес-план инвестиционного проекта.

2. Документы, прилагаемые к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности, предусмотрены статьей 13 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ и необходимы для оценки проекта потенциального резидента, а также характеристики самого инвестора.

3. Процедура получения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития предусматривает заявительный характер с предоставлением необходимых документов для принятия решения в отношении каждого заявителя отдельно. Предложенные изменения в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П направлены на упрощение такой процедуры, сокращение расходов и времени на сбор и предоставление документов, прилагаемых к заявлению на заключение соглашения об осуществлении деятельности.

4. Налоговые декларации и мониторинги не содержат полной информации о деятельности резидента в рамках инвестиционного проекта, реализуемого в рамках соглашения о ведении деятельности. Например,

налоговые декларации не содержат информации о деятельности отдельно по ОКВЭД или отдельно по инвестиционному проекту.

5. Изменения в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П предполагают хронологическую структуру и последовательность действий органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления по рассмотрению заявления на заключение соглашения об осуществлении деятельности и прилагаемых к нему документов, рассмотрения указанных документов на комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашений об осуществлении деятельности, принятия решение о заключении и расторжении соглашений об осуществлении деятельности.

6. В проекте установлена практика принятия решения коллегиальным органом, используемая в различных органах исполнительной власти на территории Российской Федерации.

В ходе рассмотрения проекта, сводного отчета, поступивших предложений и замечаний по проекту, а также свода предложений министерство считает, что отказ от устранения замечаний разработчиком мотивирован.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования. В результате чего установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (Ставропольский край, Республика Татарстан, Оренбургская область) приняты аналогичные нормативные правовые акты, регулирующие порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода).

Указанные нормативные правовые акты в большинстве случаев содержат одинаковые требования по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности и прилагаемых к ним документов, рассмотрению указанных документов коллегиальными

органами, принятию решения о заключении и расторжении соглашений об осуществлении деятельности.

Таким образом, положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в сфере определения механизма заключения соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногорода). При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, министерство считает, что предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование нормативной правовой базы функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногорода) Кировской области. В свою очередь создание территорий опережающего социально-экономического развития является эффективным механизмом решения проблемы диверсификации экономики, что положительно сказывается на социально-экономическом положении соответствующего муниципального образования.

Таким образом, принятие проекта будет способствовать созданию необходимой нормативной правовой базы для функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории Кировской области.

Также министерством установлено, что в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ резидентами территорий опережающего социально-экономического развития признаются юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, заключившие

соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, включенные в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, и отвечающие одновременно следующим требованиям:

- 1) регистрация юридического лица осуществлена на территории муниципального образования;
- 2) деятельность юридического лица осуществляется исключительно на территории муниципального образования;
- 3) юридическое лицо реализует на территории муниципального образования инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;
- 4) юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или ее дочерней организацией.

Таким образом, утверждение порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития является необходимым условием для создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, то есть сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит сформировать необходимую нормативную правовую базу для функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и будет противоречить отдельным положениям указанного выше Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ.

Хотелось бы отметить, что основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица,

являющиеся резидентами территории опережающего социально-экономического развития (около 15 организаций).

Учитывая вышеизложенное, министерство приходит к выводу о том, что негативные последствия от принятия проекта не предполагаются.

В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



В.А. Фоминых

Соколов Евгений Юрьевич
8(8332) 70-81-00

