

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: в соответствии с полномочиями, возложенными на Кировскую область пунктами 1 и 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – 498-ФЗ), приняты постановления Правительства Кировской области, устанавливающие порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них, а также порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. Указанными правовыми актами установлены обязанности в области обращения с животными лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (далее – организации по отлову), а также владельцев приютов для животных.

В то же время, отсутствуют правовые акты, устанавливающие нормы об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством.

Полномочиями на осуществление государственного надзора в области обращения с животными (в том числе с животными без владельцев) на территории Кировской области наделено Управление в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: установление Законом Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством за правонарушения в области ответственного обращения с животными, а также полномочий должностных лиц Управления на составление протоколов и рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» предусматривает:

отдельную главу, посвященную ответственности за правонарушения в области ответственного обращения с животными, включающую две статьи – «нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» и «нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области»;

полномочия должностных лиц Управления на составление протоколов и рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шемановская Елена Александровна.

Должность: ведущий консультант отдела по организационной и контрольной работе Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4037).

Адрес электронной почты: shemanovskaya_vetupr@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: необходимо установление норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных на территории Кировской области в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством; норм, закрепляющих полномочия должностных лиц Управления по составлению протоколов и рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: статьями 16, 17, 18 и 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования к осуществлению деятельности по содержанию животных в приютах и требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Суть 498-ФЗ сводится к регулированию отношений в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. Основным принципом правового регулирования в области обращения с животными является гуманное отношение к животным, критерием которого является благополучие животных и человека в рамках общепринятых этических ценностей; отношение к ним как к чувствующим существам, способным испытывать страх и боль. В то же время в нем решается важнейшая задача обеспечения безопасности, прав и законных интересов физических и юридических лиц в различных ситуациях с участием животных.

498-ФЗ регулирует вопросы создания приютов и содержания бездомных животных. В настоящее время на большей части территории Российской Федерации регулирование численности бездомных животных ведется методами отстрелов или жестокого умерщвления, что не соответствует современным понятиям общества о гуманности и милосердии и создает отрицательный имидж нашей страны в глазах международной общественности. Подобные методы регулирования численности животных вызывают справедливое возмущение граждан, провоцирует регулярные обращения видных деятелей науки, культуры, искусства, бизнес-сообщества, простых жителей к руководству страны с просьбами установить единый для всей страны, цивилизованный, гуманный порядок решения проблемы бездомности животных.

Для содержания отловленных безнадзорных животных, а также для найденных или оставшихся без попечения собственников животных, создаются приюты, требования к деятельности которых устанавливаются в статье 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статья 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает отвечающий современным технологиям, учитывающий биологические закономерности и социально-нравственные ожидания социума порядок регулирования численности и отлова животных, исключаящий их убийство и жестокое обращение.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводится закрытый перечень случаев умерщвления животных. Порядок и способы умерщвления животных установлены с учетом норм и требований международного законодательства по этому вопросу. Запрещается умерщвление животных способами, приводящими к их гибели от удушья, перегрева, переохлаждения, применения курареподобных препаратов, аммиака и его растворов, препаратов группы миорелаксантов и иными болезненными способами, а также умерщвление в присутствии малолетних.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: лица, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев, владельцы приютов для животных (заняты деятельностью по содержанию животных).

В 2020 году на территории Кировской области согласно данным Управления деятельность по отлову животных без владельцев осуществляют шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; владельцами приютов для животных являются четыре юридических лица и индивидуальных предпринимателя. В настоящее время региональными нормативными правовыми актами не установлена административная ответственность для указанной категории лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими обязанностей, предусмотренных законодательством в области обращения с животными. Поэтому необходимо внести изменения в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» с учетом требований 498-ФЗ повлечет нарушение как прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета, так и прав и законных интересов граждан, в том числе владельцев домашних животных.

Количественная оценка: 1) количество нарушений порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев не поддается определению, так как административная ответственность именно за нарушение указанного порядка, а не за нарушение ветеринарных норм и правил при обращении с животными без владельцев, вводится впервые, и количество деяний, квалифицируемых именно в качестве нарушений порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а не нарушений ветеринарных норм и правил, не представляется возможным; 2) количество нарушений порядка деятельности приютов и норм содержания животных в них не поддается определению, так как правовое регулирование деятельности приютов вводится впервые, и спрогнозировать количество субъектов правонарушений и, соответственно, количество совершаемых ими нарушений установленного порядка деятельности приютов и норм содержания животных в них не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обеспечивается регулирование общественных отношений, возникающих при повседневном взаимодействии людей с различными категориями животных. Отсутствие законодательно установленных требований, норм и правил при обращении с животными вызывает большое количество разнообразных конфликтов, в которых с одной стороны участвует человек, а с другой - животное. Невозможность их правового разрешения приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии. За нарушение требований указанного Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В связи с этим является важным внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в Закон Кировской области

«Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных на территории Кировской области в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством, с учетом требований 498-ФЗ. Этим полномочием наделен только представительный орган власти Кировской области – Законодательное Собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах решается путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

2.8. Источники данных: нет.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в соответствии с требованиями федерального законодательства	Июнь 2020 года	Принятие проекта Закона Кировской области, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2019 г. № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
лица, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев	в 2020 году шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (количество существенно не изменится)
владельцы приютов для животных	в 2020 году четыре юридических лица и индивидуальных предпринимателя (предположительно количество увеличится)

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются*	—	—	—

* Функции Управления, их характер, а также потребность Управления в трудовых ресурсах **не изменятся**, т.к. меры по привлечению к административной ответственности за нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области входят в состав государственной функции «осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации», предусмотренной Положением об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей

Управление ветеринарии Кировской области		
Не изменяются	Возможным поступлением в бюджет Кировской области являются суммы административных штрафов, квалифицируемых в соответствии с пунктом 7 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ как административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	Дополнительных расходов не ожидается. Сумма возможных поступлений административных штрафов в бюджет Кировской области не поддается определению в связи с тем, что административная ответственность именно за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а не за нарушение ветеринарных норм и правил при обращении с животными без владельцев, вводится впервые, и установить количество деяний, квалифицируемых именно в качестве нарушений порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а не нарушений ветеринарных норм и правил, не представляется возможным; правовое регулирование деятельности приютов вводится впервые, и спрогнозировать количество субъектов правонарушений и, соответственно, количество совершаемых ими нарушений установленного порядка деятельности приютов и норм содержания животных в них не представляется возможным
Итого единовременные расходы за период <u>2020 – 2023</u> гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период <u>2020 – 2023</u> гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период <u>2020 – 2023</u> гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
---	--	---	---

	положений проекта нормативного правового акта)	регулиру- ния	
лица, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев, владельцы приютов для животных - индивидуальные предприниматели или юридические лица (заняты деятельностью по содержанию животных)	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается	Принятие проекта Закона не потребует увеличения объема финансирования, установленного действующим Законом о бюджете Кировской области	

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»: в отношении лиц, осуществляющих деятельность по отлову животных без владельцев, а также в отношении владельцев приютов для животных будет установлена административная ответственность за невыполнение обязанностей в области обращения с животными, а именно:

нарушение лицом, выполняющим мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, за исключением случаев, предусмотренных статьей 4.1.2 настоящего Закона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей;

нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит установить определенность в вопросе о том, какие деяния будут квалифицироваться как нарушения законодательства в сфере обращения с животными, и какова мера административной ответственности за их совершение.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Бесконтрольность действий лиц, осуществляющих деятельность по отлову животных без владельцев, владельцев приютов для животных	низкая	Проведение Управлением перечисленных в ст. 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мероприятий по государственному надзору в области обращения с животными

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не

		экономических факторов	поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ожидается поступление дополнительных доходов от штрафов, взысканных в бюджет. Дополнительных расходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит Управлению привлекать к административной ответственности организации по отлову и владельцев приютов для животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору будут выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит осуществлять государственный надзор в области обращения с животными на территории Кировской области с учетом требований федерального законодательства.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

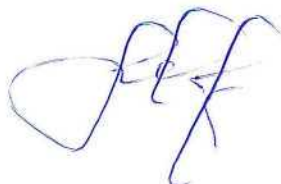
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин