



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.02.2023 № 9944-67-10-06-л

На № 7322-49-01-06-л от 09.02.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона)»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона)» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона)» (далее – Порядок предоставления права пользования участками недр) в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах охраны окружающей среды и природопользования.

Согласно подпункту 3.1.23 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик разрабатывает проекты областных законов и иных правовых актов Кировской области по вопросам охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на внутренних водных объектах, а также охраны, воспроизводства и регулирования использования водных биологических ресурсов и среды их обитания и вносит их на рассмотрение Губернатору Кировской области и Правительству Кировской области в соответствии с федеральным и областным законодательством. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 10.02.2023 по 16.02.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства

«Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановление Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 принято в целях реализации статьи 10.1, статьи 16 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1), пункта 8 статьи 4 Закона Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области».

В соответствии с пунктом 9 части статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 одним из оснований предоставления права пользования участками недр является соглашение о разделе продукции, заключенное в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 также определено, что Порядки предоставления права пользования участками недр по основаниям, предусмотренным пунктами 3 – 6, 9 – 11 части первой статьи 10.1, устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр.

Порядок предоставления права пользования участками недр в соответствии с соглашением о разделе продукции, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», утвержден приказом Минприроды России и Роснедр от 07.10.2021 № 715/02 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр в соответствии с соглашением о разделе продукции, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе

продукции» (далее – приказ Минприроды России и Роснедр от 07.10.2021 № 715/02), в соответствии с которым полномочия по предоставлению права пользования участками недр закреплено за Федеральным агентством по недропользованию.

В свою очередь, Порядком предоставления права пользования участками недр установлено, что одним из оснований возникновения права пользования участками недр без проведения аукциона является решение органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего регулирование отношений в сфере недропользования о предоставлении права пользования участком недр местного значения на основании соглашения о разделе продукции, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

Таким образом, положения Порядка предоставления права пользования участками недр противоречат приказу Минприроды России и Роснедр от 07.10.2021 № 715/02.

В связи с этим возникла необходимость привести Порядок предоставления права пользования участками недр в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, Федеральным законом от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395. В частности, пункт 7 части 1 статьи 10.1 дополнен положением, устанавливающим возможность предоставления права пользования участками недр местного значения на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

Учитывая вышеизложенное, проектом также предлагается дополнить Порядок предоставления права пользования участками недр положениями, устанавливающими требования к содержанию заявки на получение права пользования участком недр местного значения.

По информации разработчика социальными группами,

заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

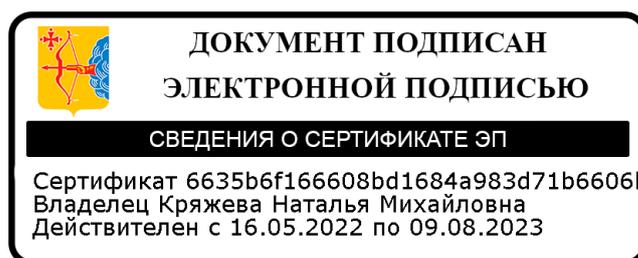
Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева