



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

05.05.2026 № 30717-67-10-03-л

На № 26779-51-01-04-л от 17.04.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«Об административной ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением труда и занятости Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации государственной политики по социальной поддержке участников специальной военной операции (далее – СВО) и обеспечения их прав в сфере трудовых отношений.

Проект предусматривает внесение изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении труда и занятости Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 13.01.2026 № 1-П «Об утверждении Положения об управлении труда и занятости Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области» (далее – Положение), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений, а также исполнительным органом Кировской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно подпункту 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Положения разработчик выполняет государственную функцию «управление в области содействия занятости населения» и является центром ответственности за её выполнение.

В силу подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения разработчик, в рамках выполнения государственной функции «управление в области содействия занятости населения», организует реализацию мер государственной политики в области содействия занятости населения и защиты граждан от безработицы путем разработки и внесения на рассмотрение Правительства Кировской области проектов законов Кировской области, правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения, регулирования трудовых отношений, отношений, непосредственно связанных с трудовыми, государственного управления охраной труда, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 20.04.2026 по 04.05.2026 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрено, что настоящим Законом на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ) к основным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения относится, в том числе социальная адаптация граждан, ищущих работу, безработных граждан.

Согласно пункту 1 статьи 35 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта

о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждане, относящиеся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», имеют право на оказание органами службы занятости содействия приоритетному трудоустройству.

Пунктом 2 статьи 35 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать меры, направленные на содействие приоритетному трудоустройству граждан, указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ.

Законом Кировской области от 29.04.2026 № 496-ЗО «Об установлении на территории Кировской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции» (далее – Закон Кировской области от 29.04.2026 № 496-ЗО) установлена мера поддержки, направленная на содействие приоритетному трудоустройству участников СВО, путем установления квоты для приема их на работу работодателям со среднесписочной численностью работников более 100 человек в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Статьей 4 Закона Кировской области от 29.04.2026 № 496-ЗО предусмотрено, что неисполнение обязанности по выполнению установленной квоты влечет административную ответственность в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО.

По информации разработчика в настоящее время в действующей редакции Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО отсутствует норма, устанавливающая такую ответственность, принятие законопроекта является необходимым условием реализации механизма квотирования.

Законопроектом предлагается:

дополнить главу 3 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО статьей 3.18 «Нарушение прав участников специальной военной операции в области трудоустройства»;

установить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу

участников СВО (за исключением случаев освобождения от выполнения квоты);

определить размеры административных штрафов для должностных лиц – от 5 000 до 20 000 рублей, для юридических лиц – от 10 000 до 30 000 рублей;

отнести рассмотрение дел о данном правонарушении к компетенции исполнительного органа Кировской области в сфере занятости населения (руководитель или его заместители);

наделить должностных лиц вышеуказанного исполнительного органа Кировской области полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.18 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО.

Предлагаемые проектом санкции за нарушение прав участников СВО в области трудоустройства носят дифференцированный характер и могут повлечь издержки для субъектов предпринимательской деятельности только в случае нарушения вышеуказанных требований.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели Кировской области, среднесписочная численность которых превышает 100 человек.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в области трудоустройства участников СВО.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиками правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области

от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.09.2026.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует, что в некоторых регионах в целях содействия приоритетному трудоустройству участников приняты нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность за нарушение прав участников СВО в области трудоустройства (Алтайский край, Вологодская, Курская области и другие).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

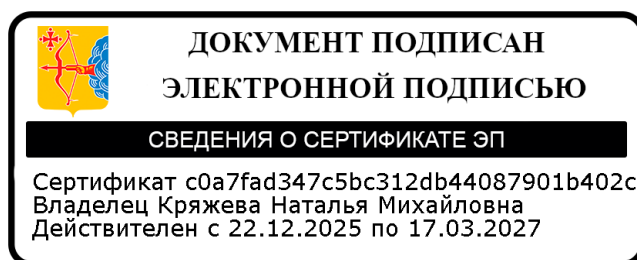
Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бахтина Татьяна Сергеевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)