

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: Управление государственной службы занятости населения Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В Кировской области существует проблема низкого уровня трудоустройства инвалидов (ниже среднероссийских значений), что зафиксировано протоколом заседания межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда от 06.07.2023 № 22 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (далее – протокол от 06.07.2023 № 22).

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 01.12.2023 в Кировской области из 33,3 тыс. инвалидов трудоспособного возраста работают 8,1 тыс. инвалидов, что составляет 24,3% (из них 11,5 тыс. инвалидов молодого возраста, работают 3,0 тыс. человек, или 26%).

Мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, не позволяет проводить плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении работодателей по исполнению ими законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов в связи с тем, что действующим Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П (далее – Положение о региональном контроле), не предусмотрено отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – объекты контроля) к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Введение высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям позволит путем проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий влиять на работодателей, не исполняющих законодательство о квотировании рабочих мест для инвалидов, и тем самым повышать социальную ответственность работодателей перед инвалидами, что в свою очередь, повысит уровень трудоустройства, такой социально незащищенной группы граждан, как граждане с инвалидностью.

Также подпунктом «а» пункта 4 раздела II протокола от 06.07.2023 № 22 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации поручено обеспечить принятие не менее двух новых индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) за

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – индикаторы риска), в связи с чем проектом постановления вводятся два новых индикатора риска.

Кроме того, проект постановления направлен на приведения Положения о региональном контроле в соответствие с требованиями федерального законодательства в части уточнения понятия «контролируемые лица», порядка проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления вносится в целях совершенствования системы управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с учетом положений подпункта «б» пункта 3, подпункта «а» пункта 4 раздела II протокола от 06.07.2023 № 22, совершенствования и активизации контрольной (надзорной) деятельности Управления, а также приведения Положения о региональном контроле в соответствие с требованиями федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления вносятся следующие изменения:

1) вводятся высокий и значительный риск причинения вреда (ущерба) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, критерии отнесения объектов контроля к категориям высокого и значительного риска, уточняются критерии отнесения объектов контроля к средней категории риска, а также исключается умеренная категория риска, устанавливаются виды проводимых плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их периодичность в зависимости от категории риска;

2) в дополнение к утвержденному индикатору риска вводятся два новых индикатора риска;

3) уточняется понятие «контролируемые лица», порядок проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Рябова Лариса Витальевна.

Должность: начальник отдела надзора и контроля Управления.

Телефон: (8332) 27-27-39 (доб. 3950).

Адрес электронной почты: lryabova@trudkirov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы.

Необходимость увеличения занятости инвалидов, повышения ответственности работодателей за выполнение квоты для приема на работу инвалидов, совершенствования и активизации контрольной (надзорной) деятельности Управления в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, приведения действующей редакции Положения о региональном контроле в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Исполнение рекомендаций, закрепленных в протоколе от 06.07.2023 № 22, в целях совершенствования и активизации контрольной (надзорной) деятельности Управления в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Меры к решению данной проблемы принимаются впервые.

Также, в связи с изменением федерального законодательства необходимо внести изменения в действующую редакцию Положения.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), филиалы и представительства работодателей, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области. В настоящее время на территории Кировской области более 400 работодателей с численностью работников более 100 человек.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Непринятие проекта постановления приведет к невозможности проведения в период действия моратория плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей, не исполняющих законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, что в свою очередь влечет риск нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов со стороны работодателей, низкое исполнение ими обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

Принятие проекта постановления обеспечит более эффективную реализацию Управлением полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области и как итог – увеличение числа работодателей, выполняющих нормы законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, повышение занятости инвалидов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, отсутствие административной ответственности неисполнения работодателями обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Принятия проекта постановления позволит стимулировать работодателей на выполнение квоты для приема на работы и как следствие, повысить уровень трудоустройства инвалидов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в действующий нормативный правовой акт Кировской области.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» полномочием по утверждению положения о виде регионального государственного контроля (надзора) наделены высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Цель: совершенствование системы управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, активизация контрольной (надзорной) деятельности Управления и как итог – увеличение числа работодателей, выполняющих нормы законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, повышение занятости инвалидов	с момента начала проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при срабатывании индикаторов риска до конца 2025 года	плановые, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при срабатывании индикаторов риска, количество (ед.)	ежегодно
Цель: приведение Положения о региональном контроле в соответствии с требованиями федерального законодательства	после официального опубликования	принятие проекта постановления, 1 шт.	не требуется

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: акты контрольных (надзорных) мероприятий, отчеты работодателей о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, размещенные на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), филиалы и представительства работодателей, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области	По данным управления Федеральной налоговой службы по Кировской области на 01.01.2023 численность работодателей со списочной численностью более 100 человек составляет 436. Спрогнозировать изменение количества работодателей не представляется возможным в связи с постоянным изменением их численности.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Новых полномочий (обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования не возникает.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление государственной службы занятости населения	Региональный государственный контроль (надзор)	единовременные расходы в _____ году:	Расходы в рамках осуществления

Кировской области	за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты		текущей деятельности
		периодические расходы за период _____ годов:	Расходы в рамках осуществления текущей деятельности
		возможные доходы за период _____ годов:	отсутствуют
Итого единовременные расходы за период _____ годов:			x
Итого периодические расходы за период _____ годов:			x
Итого возможные доходы за период _____ годов:			x

 <*> Заполняется в соответствии с графой "Наименование функции (полномочия, обязанности или права)" раздела 5 "Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования" сводного отчета.

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), филиалы и представительства работодателей, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области	отсутствуют	нет	нет

<*> Заполняется в соответствии с графой "Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)" раздела 4 "Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)" сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
отсутствует	отсутствует	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие проекта постановления	Отказ от принятия проекта постановления
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), филиалы и представительства работодателей, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.	x
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты

	3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют. Соблюдение требований федерального и регионального законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов	Риск не соблюдения действующего федерального и регионального законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение цели правового регулирования при отсутствии риска неблагоприятных последствий.

Принятие проекта постановления позволит более эффективно осуществлять региональный государственный (контроль) надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты территории Кировской области с учетом требований, установленных федеральным законодательством.

Проект постановления направлен на установление высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, введение новых индикаторов риска в целях совершенствования и активизации контрольной (надзорной) деятельности Управления и как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при срабатывании индикаторов риска является возможностью для Управления, как контрольного (надзорного) органа, минимизировать риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предлагаемый вариант решения проблемы предполагает:

1. Совершенствование системы управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты посредством:

введения категорий высокого и значительного риска причинения вреда (ущерба) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

определения критериев отнесения объектов контроля к категориям высокого и значительного риска, уточнения критериев отнесения объектов контроля к средней категории риска, исключения умеренной категории риска, установления видов проводимых плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их периодичности в зависимости от категории риска;

утверждения новых индикаторов риска, разработанных в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и методическими рекомендациями Минэкономразвития России;

2. Уточнение понятия «контролируемые лица», порядка проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия и опубликованию на официальном информационном сайте Правительства Кировской

области для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Реализация проекта постановления не потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов Кировской области или внесения в них изменений, а также выделения средств из областного бюджета.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: после официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует

срок переходного периода: отсутствует;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

- Приложение:
1. Постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (в действующей редакции) на 21 л. в 1 экз.
 2. Постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (в редакции с планируемыми изменениями) на 21 л. в 1 экз.
 3. Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» на 10 л. в 1 экз.

И.о. начальника управления
ГСЗН Кировской области

(должность руководителя органа-
разработчика (уполномоченного
органа)



(подпись)

И.В. Малыгина

(инициалы, фамилия)