



ПРОЕКТ № _____

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2016, № 1 (163), ст. 5871; № 4 (166), ст. 6005; № 5 (167), ст. 6050; Кировская правда, 2017, 14 марта; 2020, 23 июня; 2021, 10 марта; 2022, 13 января, 8 февраля) изменение, изложив часть 10 в следующей редакции:

«10. Запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением расположенных в таких помещениях торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Врио Губернатора
Кировской области

А.В. Соколов

г. Киров
«__» _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Кировской области «Об установлении дополнительных
ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной
продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при
оказании услуг общественного питания
на территории Кировской области»

Законопроект «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» направлен на совершенствование правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области.

В органы государственной власти и местного самоуправления, а также в правоохранительные органы поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией.

Продажу в ночное время осуществляют индивидуальные предприниматели, которые не имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (лицензия на розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи не требуется), при этом сам торговый объект располагается в многоквартирном жилом доме.

Подобные магазины формата «24 часа» открываются без учета интересов жителей многоквартирных домов с целью получения предпринимателями прибыли от продажи алкогольной продукции, как правило, в ночное время. При этом в соответствии с действующим законодательством закрыть указанные торговые объекты не представляется возможным.

Принимаемые сотрудниками полиции в рамках компетенции меры не побуждают владельцев торговых объектов к соблюдению действующего законодательства. Штрафные санкции для продавцов не превышают 2 тысяч рублей, а для владельцев – 40 тысяч рублей.

В настоящее время частью 10 статьи 2 Закона Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон области) установлен запрет на продажу алкогольной продукции в торговых помещениях, переведенных из жилого в нежилое, а также в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов. Данные ограничения должны вступить в силу с 1 марта 2023 года. Под запрет попадает 220 магазинов розничной торговли, в том числе 153 объекта, принадлежащих организациям-лицензиатам. Данные торговые объекты будут вынуждены прекратить свою деятельность, так как алкогольная продукция в таких магазинах составляет часть ассортимента, позволяющую удерживать рентабельность предприятий и минимизировать торговую наценку на социально значимые товары.

Для достижения цели по борьбе с незаконной торговлей алкогольной продукцией на территории Кировской области предлагается часть 10 статьи 2 Закона области изложить в новой редакции, запретив розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

Данная редакция Закона области позволит сохранить легальный бизнес и, как следствие, рабочие места и поступление налогов в бюджет области. Кроме того, все, без исключения, круглосуточные магазины формата «24 часа», незаконно торгующие алкогольной продукцией в ночное время, о нарушениях в работе которых поступают многочисленные обращения и жалобы от граждан, будут вынуждены прекратить противоправную деятельность, перейти в правовое поле, установленное для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, перепрофилироваться или закрыть торговые объекты.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.А. Чурин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Кировской области «Об установлении дополнительных
ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной
продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при
оказании услуг общественного питания
на территории Кировской области»

Принятие закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.А. Чурин

Перечень законов Кировской области подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» приостановления, изменения или принятия законов Кировской области не требуется.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.А. Чурин

СВЕДЕНИЯ
О РАСЧЕТАХ, ОБОСНОВАНИЯХ И ПРОГНОЗАХ ПОСЛЕДСТВИЙ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РЕШЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ ЗНАЧЕНИЕ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

Учитывая вышеизложенное, а также в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, снижения алкоголизации населения проектом закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» предлагается:

запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением расположенных в таких помещениях торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

Круглосуточные магазины формата «24 часа», расположенные в многоквартирных жилых домах, как правило незаконно торгующие алкогольной продукцией в ночное время, о нарушениях в работе которых поступают многочисленные обращения и жалобы от граждан, будут вынуждены прекратить противоправную деятельность, перейти в правовое поле, установленное для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции или перепрофилироваться.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы, мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В органы государственной власти и органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией магазины формата «24 часа».

Продажу в ночное время в магазинах формата «24 часа» осуществляют индивидуальные предприниматели, которые не имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, при этом сам торговый объект располагается в многоквартирном жилом доме.

Подобные объекты открываются без учета интересов жителей многоквартирных домов с целью получения предпринимателями прибыли от продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушениями требований законодательства.

При этом в соответствии с действующим законодательством закрыть указанные торговые объекты не представляется возможным.

Принимаемые сотрудниками полиции в рамках компетенции меры не побуждают владельцев торговых объектов к соблюдению действующего законодательства. Штрафные санкции для продавцов не превышают 2 тысяч рублей, а для владельцев – 40 тысяч рублей.

Таким образом, в отношении индивидуальных предпринимателей отсутствует реальный механизм воздействия.

Проект закона подготовлен с учетом предложений представителей бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли.

Необходимо отметить, что в настоящее время Закон Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» предусмотрен запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в торговых помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в торговых помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов. Указанная норма вступает в силу с 1 марта 2023 года.

При этом, учитывая отсутствие общей информационной базы данных сведений о нежилых помещениях, которые переведены из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, реализация данной нормы остается под вопросом.

Предлагаемая норма позволит реализовать предоставленное право субъектам устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и честь интересы предпринимателей осуществляющих свою деятельность с соблюдением норм

действующего законодательства, а также граждан проживающих в многоквартирных домах.

При принятии данного законопроекта не прекратят свою деятельность¹⁵³ торговых объекта, принадлежащих организациям-лицензиатам, в которых трудится порядка 2500 человек. В связи с этим реализация предлагаемого изменения также не позволит ухудшить социально-экономическую ситуацию в регионе в условиях внешнего санкционного давления, сложившуюся в Российской Федерации.

При этом субъекты предпринимательской деятельности изъявившие желание в дальнейшем осуществлять розничную продажу алкогольной продукции с соблюдением предлагаемых проектом ограничений будут приобретать лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, что повлечет к дополнительным поступлениям в бюджет Кировской области от уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, необходимым для решения стратегических задач и развития социально-экономических программ развития региона.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации:

Законопроект направлен на обеспечение защиты прав и свобод граждан, снижение алкоголизации населения, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, обеспечение общественного порядка.

Принятие проекта закона позволит урегулировать деятельность круглосуточных магазинов, которые будут вынуждены прекратить противоправную деятельность, что будет способствовать также снижению социальной напряженности граждан, приживающихся в многоквартирных жилых домах.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Правовое регулирование в части положений, которыми изменятся содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не вводится.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым

регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проектом закона вводится запрет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности осуществлять розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением расположенных в таких помещениях торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах

Таким образом для реализации всего перечня алкогольной продукции в многоквартирных жилых домах субъектам предпринимательства необходимо получать лицензию на розничную продажу алкогольной продукции.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, торговые объекты которых расположены в многоквартирных домах.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности для осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции(за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, необходимо будет нести расходы на приобретение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах в размере 65 000 рублей за каждый год срока действия такой лицензии.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Рисков невозможности решения проблемы предложенным способом не имеется.

10. Сведения о возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценке их последствий.

Предлагаемая норма позволит повыситься уровень легальной розничной торговли алкогольной продукции и снизить незаконный оборот товаров на алкогольном рынке, снижение уровня алкоголизации населения и социальной напряженности населения, приживающихся в многоквартирных жилых домах.

Кроме того, реализация предлагаемых изменений повлечет к дополнительным поступлениям в бюджет Кировской области от уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета области, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.

В настоящее время в многоквартирных домах, в которых осуществляется незаконная торговля алкогольной продукцией в ночное время, нарушается общественный порядок, тем самым нарушаются права и свободы граждан проживающих в таких многоквартирных домах.

Такие торговые объекты открываются без учета интересов жителей многоквартирных домов. Как правило, в таких торговых объектах реализуется контрафактный алкоголь и алкоголь, который не фиксируется в Единой государственной автоматизированной информационной системе, тем самым затрудняется контроль со стороны субъектов, реализующих контрольные (надзорные) функции, нанося тем самым экономический ущерб государству.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.А. Чуринов