



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.02.2023 № 9929-67-10-06-л

На № 6451-52-01-14-л от 06.02.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201
«О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными
без владельцев на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок ОРВ и экспертизы), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области (далее – Порядок обращения с животными), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201), в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области», разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» формирует и реализует государственную политику в сфере ветеринарии, в том числе разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения управления. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка ОРВ и экспертизы, учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 07.02.2023 по 13.02.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном

интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступили замечания от Метревели И.В., Клабуковой Л., Лаптевой О., Чермных Ю., Лимоновой З., Соколовской Т.В., Кокориной В.В., Оленевой С., Рыловой А., Мальцевой С., Гоцуленко Д.А., Шелыгиной О., Огородниковой Н., Шиховой Е., Шуверовой А., Чуриной Ю.А., Кислицыной Я.В., Шарубы С.Г.:

1. Предлагаемое проектом регулирование не обосновано, чипирование обязательно для идентификации животных.

2. Предлагаемое проектом регулирование не является оптимальным.

3. Негативное последствие принятия проекта – исключение чипирования животных и отсутствие возможности идентификации животных, перемещающихся по территории Кировской области. Исключение чипирования противоречит Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными о и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

4. Выгоды от принятия проекта отсутствуют, исключение чипирования противоречит Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

5. Идентификация животных должна осуществляться только чипированием.

6. Необходимо оставить чипирование в качестве единственного способа идентификации животного.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от вышеуказанных лиц, разработчиком указано следующее:

Замечания не учтены. Разработчик пояснил, что пунктом 2 части 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ установлено,

что животные без владельцев, поступившие в приюты для животных, должны быть маркированы неснимаемыми и несмываемыми метками. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ не устанавливает чипирование в качестве обязательного способа маркирования животных без владельцев. Постановлением Правительства от 18.04.2012 № 148/201 установлено требование по маркированию животных без владельцев биркованием или чипированием, либо комбинацией указанных способов. Проектом предлагается лишь исключить слова «электронная идентификация», что не влечет исключения чипирования и не противоречит Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ. Разделами 6 «Учет животных без владельца» и 8 «Стерилизация животных без владельцев» Порядка обращения с животными установлены требования к маркированию и стерилизации животных без владельцев. Проектом не вносятся изменения в указанные разделы, предлагаемое регулирование является оптимальным. С конца февраля 2023 года подведомственными учреждениями управления ветеринарии Кировской области во всех муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Кировской области запланировано проведение льготной стерилизации и чипирования животных.

По результатам рассмотрения поступивших замечания разработчиком в адрес вышеуказанных лиц направлен ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

Постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 утвержден Порядок обращения с животными, разработанный в целях:

предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

реализации принципа гуманного отношения к животным без владельцев;

предотвращении нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

возврата потерявшихся животных их владельцам;

регулирования численности животных без владельцев.

Вместе с тем по информации разработчика в настоящее время имеется необходимость приведения положений Порядка обращения с животными в соответствие с действующим законодательством:

внесение изменений в раздел 2 «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», раздел 4 «Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и передача в приюты для животных» и раздел 11 «Возврат животных без владельцев на прежние места их обитания» в связи с принятием Закона Кировской области от 26.07.2022 № 95-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Кировской области», согласно которому с 01.01.2023 Закон Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» признан утратившим силу;

внесение изменений в раздел 3 «Основные понятия, используемые в Порядке» с целью уточнения способа маркирования животных без владельцев;

внесение изменений в раздел 7 «Размещение животных без владельцев в приютах для животных» в связи с тем, что требования к размещению животных без владельцев в приютах для животных установлены Порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области»;

дополнение раздела 11 «Возврат животных без владельцев на прежние места их обитания» пунктом 11.3 в связи с положениями части 6.1 статьи 18 Федерального закона от 27.11.2018 № 498-ФЗ.

Для решения указанной проблемы подготовлен проект.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

организации по отлову животных без владельцев;

владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных;

организации, занятые защитой прав животных.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком ОРВ и экспертизы, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не повлечет выделения дополнительных средств из областного бюджета.

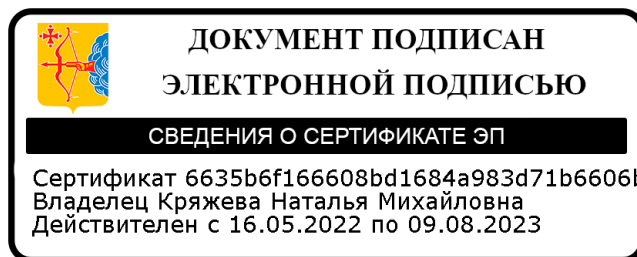
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)