



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.11.2022 № 52859-67-10-06-л

На № 50798-49-01-06-л от 31.10.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения
министерства охраны окружающей среды Кировской области
«Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации
инвестиционной программы в области обращения с твердыми
коммунальными отходами»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях осуществления контроля за реализацией выполнения мероприятий инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424).

Проектом предлагается определить отчетный период, сроки предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, документы о выполнении мероприятий инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик выполняет государственную функцию «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» и является центром ответственности за ее исполнение.

Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области, индивидуальные правовые акты в форме распоряжений, решений в соответствии с функциями и полномочиями, установленными разделами 2 и 3 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период

с 01.11.2022 по 08.11.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядок определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации пункта 3 статьи 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424, которым утверждены, в том числе Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20(1) Правил контроль за реализацией инвестиционной программы осуществляется посредством представления регулируемой организацией или нерегулируемой организацией ежегодной отчетности о реализации инвестиционной программы. Порядок и форма представления отчетности о реализации инвестиционной программы определяются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что ранее данные правоотношения регулировались распоряжением министерства строительства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 25.05.2021 № 38 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 14.07.2022 № 370-П «О передаче полномочий» с 01.09.2022 министерству охраны окружающей среды Кировской области от министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области переданы полномочия в рамках государственной функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления».

В связи с этим возникла необходимость принятия министерством охраны окружающей среды Кировской области соответствующего нормативного правового акта.

Согласно подпунктам 3.1.5.17 и 3.1.5.20 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в рамках функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» осуществляет регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора, а также утверждает инвестиционные программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, разработчик является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяющим порядок и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить:

- 1) форму отчета о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 2) порядок предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (регулируемые организации), юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, инвестиционном договоре (нерегулируемые организации).

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере правового регулирования осуществления контроля за выполнением регулируемыми и нерегулируемыми организациями мероприятий инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является

необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева