|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯИ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 64-64-09E-mail: *business@ako.kirov.ru* *econsyn@ako.kirov.ru* |  |  |
|  | № |  67-14-06 |
| На № | 3126-49-01-06-л от 24.01.2019 |
|  |
|  |

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Временного порядка организации использования донных грунтов, извлеченных при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях в границах Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Временного порядка организации использования донных грунтов, извлеченных при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ
на внутренних водных путях в границах Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Министерством выдавалось положительное экспертное заключение (№ 48062-67-01-05-л от 30.11.2018) на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Временного порядка использования полезных ископаемых и других ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных
и иных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области».

Причиной повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта послужили изменения, внесенные в него
в период согласования в порядке, установленном Правительством Кировской области, с заинтересованными органами исполнительной власти региона.

Ранее проект предусматривал, что извлеченный донный грунт
при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ
на внутренних водных путях в границах Кировской области мог быть передан областным и муниципальным учреждениям на безвозмездной основе в целях выполнения работ для обеспечения государственных
и муниципальных нужд в приоритетном порядке на основании заявок, поступивших от указанных учреждений, в министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области. Также проект предусматривал, что оставшийся после удовлетворения заявок муниципальных и областных учреждений донный грунт подлежал реализации коммерческим организациям на условиях аукциона.

Новый проект уточняет, что извлечение донных грунтов
при осуществлении работ на внутренних водных путях в границах Кировской области допускается при наличии технологической необходимости их выполнения. Также проект вводит следующие термины
и определения: «донный грунт», «государственные нужды», «муниципальные нужды».

При этом проект закрепляет, что места размещения донного грунта определяются органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, в границах которых будут выполняться вышеуказанные работы. Земельные участки, необходимые для размещения извлеченных донных грунтов, закрепляются органами местного самоуправления на праве постоянного бессрочного пользования
за Кировским областным государственным бюджетным учреждением «Вятский научно-технический информационный центр мониторинга
и природопользования» (далее – КОГБУ «ВятНТИЦМП»), подведомственным министерству охраны окружающей среды Кировской области. Координация работ по учету объемов, а также по распоряжению
и передаче извлеченных донных грунтов закреплена проектом
за министерством охраны окружающей среды Кировской области.

Проект устанавливает, что извлеченный донный грунт, обладающий полезными свойствами (далее – материалы), является материалом
или сырьем и передается заинтересованным областным и муниципальным учреждениям на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Невостребованные материалы могут быть использованы в соответствии с действующим законодательством, в том числе в качестве грунта для пересыпки
на объектах размещения отходов.

По информации разработчика проект подготовлен в целях обеспечения рационального использования и охраны природных ресурсов Кировской области при проведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях в границах Кировской области в связи
с отсутствием на федеральном уровне правовых актов, регулирующих использование донных грунтов, извлеченных при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Российской Федерации.

Проект устанавливает механизм использования донных грунтов, извлеченных при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях, расположенных в границах Кировской области, и поверхностных водных объектах, находящихся
в государственной собственности.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/535 «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Согласно пункту 2.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области регулирование отношений недропользования и управление в области использования и охраны водных объектов являются государственными функциями разработчика, за исполнение которых он является центром ответственности.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи
с низкой степенью регулирующего воздействия публичные консультации
в отношении проекта были проведены в период с 25.01.2019
по 31.01.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>
в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru/.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций
не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия
в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету хозяйствующие субъекты в связи с отсутствием правового регулирования федеральным законодательством под видом проведения дноуглубительных работ осуществляют незаконное изъятие донного грунта, являющегося государственной собственностью, и его реализацию.

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона
от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также
по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно
за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации
(за исключением субвенций из федерального бюджета), если это
не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Для урегулирования данного вопроса разработчиком подготовлен временный порядок использования донных грунтов, извлеченных
при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях в границах Кировской области.

Соответственно, решение указанной выше проблемы возможно только путем принятия нормативного правового акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

В то же время министерством при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в проекте выявлена юридико-техническая неточность. В тексте проекта указано: «В соответствии с пунктами «в», «г», «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации». Однако статья 72 Конституции Российской Федерации состоит из двух частей. Пункты «в», «г», «д» относятся к части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации. В связи с чем министерство рекомендует отредактировать преамбулу постановления в точном соответствии со структурой 72 Конституции Российской Федерации.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что в целях реализации проекта необходимо выделение дополнительного финансирования на увеличение государственных заданий КОГБУ «ВятНТИЦМП» и КОГБУ «Областной природоохранный центр», увеличение численности КОГБУ «ВятНТИЦМП» на 1 штатную единицу (330,5 тыс. рублей ежегодно), не включая оплату услуг КОГП «Вятавтодор» на выполнение работ по установлению вида
и полезных свойств извлеченных ресурсов и внесение платежей
за пользование земельными участками.

Негативных последствий от принятия проекта правового акта
не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено. Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность
её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета министерством установлено:

1. все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;
2. в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц
в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности
или способствующих их введению, а также положений, приводящих
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности,
а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.
3. проект подлежит доработке с учетом замечаний, содержащихся
в настоящем заключении.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр |  Н.М. Кряжева  |

Бородин Максим Александрович

(8332) 70-81-00