



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

28.09.2022 № 935-67-10-06

---

На № 23/09-2022 от 06.09.2022

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона  
Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона  
Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений  
времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест  
розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг  
общественного питания на территории Кировской области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Чуриным С.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

Проектом предусматривается внесение изменения в часть 10 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО) в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением расположенных в таких помещениях торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 06.09.2022 по 12.09.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства

«Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступили следующие замечания:

1. В качестве иного способа решения имеющейся проблемы необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции (далее – замечание № 1).

2. В целях решения проблемы обеспечения общественного порядка в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, целесообразно более точно определить, какие именно виды объектов доставляют неудобства жителям. Зачастую ими оказываются магазины разливного пива. Как показывает практика других регионов, основные нарушения фиксируются в сегменте продажи алкогольной продукции в так называемом «псевдо-общепите», а также розничной продаже пива в розлив навынос. Деятельность подобных точек является основной причиной нарушений общественного порядка в ночное время. Данные торговые точки, маскируясь под объекты общественного питания, фактически осуществляют розничную продажу алкоголя навынос, что запрещено Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ). Кроме того, по экспертным оценкам сегмент

разливного пива является наиболее привлекательным для недобросовестных предпринимателей в части продажи неучтенной продукции. По данным Центра развития потребительского рынка Сколково в сегменте разливного пива до 70% объемов может продаваться без учета в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Ряд регионов, столкнувшись с проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах, установили ограничения розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах. В течение нескольких лет в Краснодарском крае, в Курской, Амурской, Оренбургской и Тульской областях установлены ограничения розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах. В 2020 году подобное ограничение ввели Кемеровская, Псковская и Мурманская области, ряд субъектов Российской Федерации в настоящее время рассматривают такую возможность. Опыт регионов позволяет оценить такой подход как положительный. Данный подход является более эффективным для решения заявленной проблемы, так как он направлен на узкий сегмент рынка, создающий наибольший дискомфорт жителям многоквартирных домов. Кроме того, как показывает практика, магазины разливного пива не осуществляют продажу продуктов питания, следовательно, ограничение их деятельности не повлияет на обеспеченность жителей магазинами «шаговой доступности» (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок», разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик отметил, что мероприятия по контролю за лицензированием и декларированием розничной продажи алкогольной продукции проводятся в Кировской области на постоянной основе, но цели, на решение которых направлен проект, не достигаются.

2. Замечание № 2 не учтено. В соответствии с положениями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ отпуск алкогольной продукции потребителю в розлив осуществляется при оказании услуг общественного питания.

Согласно абзацу второму пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

На практике торговые объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в розлив, открываются под видом буфетов и кафе, что относится к деятельности в сфере общественного питания. Открытие предприятия общественного питания носит уведомительный характер.

Вместе с тем настоящий проект не распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Необходимо отметить, что в качестве превентивной профилактической меры с 01.03.2023 в Кировской области вступают в силу ограничения, установленные Законом Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области», в части запрета розничной продажи

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» направлен мотивированный ответ.

Кроме того, от председателя Совета Кировского облпотребсоюза Тарасовой Л.А. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта, в котором отмечено, что в случае непринятия проекта могут прекратить деятельность 3 торговых объекта системы потребительской кооперации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в помещениях, расположенные в многоквартирных домах, и имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Кроме того, у министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, являющегося органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области», государственную функцию «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», отсутствуют замечания и предложения по проекту.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Указанные цели были отражены в Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р (далее – Концепция). В абзаце 2 раздела I «Общие положения» Концепции установлено, что реализация государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

При этом в силу раздела 3 «Цели и задачи реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации» ранее действовавшей Концепции достижение указанной цели базировалось среди прочих на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации являлось снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в настоящее время установлены следующие дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области:

запрет розничной продажи алкогольной продукции в определенные праздничные дни;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий во время их проведения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в зонах рекреационного назначения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки;

запрет розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в торговых объектах общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в городских округах;

запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законом Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО) статья 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО дополнена частью 10, согласно которой запрещена розничная продажа алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в торговых помещениях, переведенных из жилого

помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в торговых помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

Данные ограничения вступают в силу с 1 марта 2023 года.

Разработчик отмечает, что в связи с вступлением в силу Закона Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО под запрет попадает 220 магазинов розничной торговли, в том числе 153 объекта, принадлежащих организациям-лицензиатам, в которых трудятся порядка 2500 человек. Данные торговые объекты будут вынуждены прекратить свою деятельность, так как алкогольная продукция в таких магазинах составляет часть ассортимента, позволяющая удерживать рентабельность предприятий и минимизировать торговую наценку на социально значимые товары.

Для достижения цели по борьбе с незаконной торговлей алкогольной продукции на территории Кировской области разработчик с учетом предложений представителей бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли, предлагает часть 10 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО изложить в новой редакции, запретив розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением расположенных в таких помещениях торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

В отличие от прежней данная редакция части 10 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО позволит сохранить легальный бизнес и, как следствие, рабочие места и поступление налогов в бюджеты области. Кроме того, круглосуточные магазины формата «24 часа», расположенные в многоквартирных жилых домах и незаконно торгующие алкогольной продукцией в ночное время, будут вынуждены прекратить противоправную деятельность, перейти в правовое поле, установленное для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, перепрофилироваться или закрыть торговые объекты.

Предлагаемая норма позволит реализовать предоставленное субъектам Российской Федерации право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и учесть интересы предпринимателей, осуществляющих свою деятельность с соблюдением норм действующего законодательства, а также граждан, проживающих в многоквартирных домах.

При принятии рассматриваемого проекта положения Закона Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО не вступят в силу с 01.03.2023, что, по мнению разработчика, позволит сохранить деятельность 153 торговых объектов, принадлежащих организациям-лицензиатам, в которых трудятся порядка 2500 человек. В связи с этим реализация предлагаемых изменений также не позволит ухудшить социально-экономическую ситуацию в регионе в условиях внешнего санкционного давления.

При этом субъекты предпринимательской деятельности, изъявившие желание в дальнейшем осуществлять розничную продажу алкогольной продукции с соблюдением предлагаемых проектом ограничений, будут приобретать лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, что повлечет дополнительные поступления в бюджет Кировской, необходимые для решения стратегических задач и развития социально-экономических программ развития региона.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

Кроме того, в рассматриваемом случае министерство считает, что проект направлен на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Российской Федерации за счет снижения доступности алкогольной продукции путем

ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

Следует отметить, что в случае принятия проекта нарушение субъектами предпринимательской деятельности вводимых ограничений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции может повлечь привлечение таких лиц к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения на виновных лиц административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, разработчик в соответствии с требованиями Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» предусмотрел срок вступления в силу предлагаемых проектом изменений с 01.03.2023.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц

в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)