

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КИРОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

29.08.2025 № 58110-67-10-03-л

На № 53989-49-01-04-л от 14.08.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения
министерства охраны окружающей среды Кировской области
«О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей
среды Кировской области от 27.01.2023 № 2»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях решения на региональном уровне проблемы блокирования любым транспортом контейнерных площадок, исключения нарушений требований

природоохранного законодательства и правил благоустройства муниципальных образований Кировской области в части недопущения складирования крупногабаритных отходов (далее – КГО) на земле, складирования твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) потребителями в контейнеры, к которым они закреплены в качестве источника образования отходов. Проектом предлагается внести изменения в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области» (далее – распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного геологического контроля (надзора), обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, обеспечения радиационной безопасности населения в соответствии с полномочиями Кировской области, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и областными законами.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик выполняет государственную функцию «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» и является центром ответственности за ее исполнение.

Согласно подпункту 3.1.5.16 подпункта 3.1.5 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в рамках выполнения государственной функции «управление

деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» утверждает порядок накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО на территории Кировской области.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 15.08.2025 по 21.08.2025 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от заместителя председателя комиссии по экологии и природопользованию Общественной палаты Кировской области Пересторонина В.П. поступили следующие предложения:

доработать проект в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293), которое вступает в силу с 01.09.2025 (далее – предложение № 1);

дополнить Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, утвержденный распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2, пунктом 4.1-1 следующего содержания: «В случае принятия решения собственниками многоквартирного дома о расформировании места накопления ТКО, расположенного на придомовой территории, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, решение по исключению контейнерной площадки из реестра мест накопления ТКО органами местного самоуправления должно

приниматься после организации собственниками многоквартирного дома нового места накопления ТКО» (далее – предложение № 2).

Кроме того, от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) поступило замечание о том, что проект содержит обязательные требования для юридических лиц и предпринимателей Кировской области в части установления запрета на размещение (парковку) на прилегающей к контейнерной площадке территории любого транспортного средства в целях обеспечения беспрепятственного доступа специализированной техники для вывоза ТКО и обеспечения своевременного вывоза ТКО с контейнерных площадок, а также появления новой обязанности по созданию специальных площадок для складирования КГО, влекущей дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, проект противоречит Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Закону Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) в части вступления его в законную силу (далее – предложение № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений и замечаний, подготовленный разработчиком на основании поступивших предложений и замечаний.

Относительно поступивших предложений и замечаний разработчиком указано следующее.

Предложение № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что доработка проекта с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293, вступающего в силу с 01.09.2025, будет произведена в ходе последующей корректировки распоряжения министерства охраны окружающей среды от 27.01.2023 № 2.

Предложение № 2 не учтено. Разработчик пояснил, что предложение является актуальным и требующим дополнительной проработки в целях его правомерности и законности, оно будет также учтено в ходе последующей корректировки распоряжения министерства охраны окружающей среды от 27.01.2023 № 2.

Замечание № 3 учтено. Разработчик доработал проект в части:

уточнения перечня лиц, организующих специальные контейнерные площадки для сбора КГО в случае размещения на них ТКО, не поддающихся

измельчению, крупногабаритных отходов;

уточнения срока вступления в силу положений пункта 3.8 изменений в Порядке накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области с 01.03.2026.

По результатам рассмотрения поступивших предложений и замечаний в адрес Общественной палаты Кировской области и Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) разработчиком направлена информация о рассмотрении предложений и замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с абзацами 16, 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», с пунктом 4 статьи 4 Закона Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, а также утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов утверждения порядка накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО.

В настоящее время Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области утвержден распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2 (далее – Порядок накопления ТКО).

По информации разработчика в настоящее время возникла необходимость внесения изменений в Порядок накопления ТКО в целях:

обеспечения беспрепятственного доступа специализированной техники для вывоза ТКО путем введения запрета на размещение (парковку) на прилегающей к контейнерной площадке территории любого транспорта;

уточнения и расширения перечня лиц, которыми создаются места (площадки) накопления отходов;

расширения перечня работ при организации и содержании контейнерных площадок;

закрепления обязанности складирования отходов на закрепленных за потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО контейнерных площадках.

Проектом предлагается внести следующие изменения:

уточнить перечень лиц, которыми создаются места (площадки) накопления ТКО;

установить обязанность собственников помещений в многоквартирном доме либо управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом, по оборудованию специальных площадок, предназначенных для складирования КГО в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода;

необходимость направления потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО в уполномоченный орган, осуществляющий ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, информации о месте (площадке) накопления ТКО;

закрепить обязанность складирования ТКО потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО на контейнерной площадке, к которой они отнесены в качестве источника образования ТКО в соответствии с реестрами мест (площадок) накопления ТКО соответствующего муниципального образования Кировской области;

установить рекомендации по организации контейнерных площадок;

закрепить за владельцами контейнерной площадки обязанность по обеспечению свободного доступа потребителей к контейнерам (бункерам), обязанности по принятию своевременных мер по обеспечению подъездных путей, обязанности следить за состоянием контейнеров, бункеров, установленных на контейнерной и (или) специальной площадке, своевременному принятию мер по их замене (ремонт), а также обеспечению ремонта контейнерной и (или) специальной площадки;

нормативного закрепления запрета создания препятствий, ограничивающих возможность подъезда к контейнерным площадкам специализированного транспорта, предназначенного для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза ТКО с территории таких мест, путем размещения транспортного средства на территории, непосредственно прилегающей к контейнерной площадке.

По информации разработчика расходы на создание 1 специальной площадки для складирования КГО составят 112 000 рублей.

По результатам проведенного анализа, учитывая предусмотренные Положением о министерстве охраны окружающей среды Кировской области полномочия разработчика на организацию деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, министерство приходит к выводу об обоснованности решения проблемы предлагаемым способом.

Разработчиком при подготовке проекта проведен анализ нормативного регулирования в рассматриваемой области, изучен опыт субъектов Российской Федерации по решению рассматриваемых проблем (Московская область, Мурманская область, Омская область, Тамбовская область, Пермский край).

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, является население Кировской области, заинтересованное в соблюдении требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации деятельности по обращению с ТКО.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере накопления ТКО (в том числе раздельного накопления) на территории Кировской области, а также в обеспечении беспрепятственного и своевременного вывоза отходов с контейнерных площадок.

Согласно пояснительной записке к проекту принятие и реализация проекта не потребуют выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Вместе с тем, разработчику следует принять во внимание следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО под обязательными требованиями следует понимать содержащиеся в нормативных правовых актах Кировской области требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Согласно пункту 2 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области», предметом регионального

государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Кировской области, является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кировской области, в отношении объектов контроля, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Таким образом, проектом предусматриваются следующие обязательные требования, которые будут являться предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Кировской области:

- о возложении обязанности собственников помещений в многоквартирном доме либо управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом, по оборудованию специальных площадок, предназначенных для складирования КГО в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода;

- о необходимости направления потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО в уполномоченный орган, осуществляющий ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, информации о месте (площадке) накопления ТКО;

- о закреплении за владельцами контейнерной площадки обязанности по обеспечению свободного доступа потребителей к контейнерам (бункерам), обязанности по принятию своевременных мер по обеспечению подъездных путей, обязанности следить за состоянием контейнеров, бункеров, установленных на контейнерной и (или) специальной площадке, своевременному принятию мер по их замене (ремонт), а также обеспечению ремонта контейнерной и (или) специальной площадки;

- о запрете создания препятствий, ограничивающих возможность подъезда к контейнерным площадкам специализированного транспорта, предназначенного для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза ТКО с территории таких мест, путем размещения транспортного средства на территории, непосредственно прилегающей к контейнерной площадке.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не

ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Разработчиком в целях соблюдения указанных требований по результатам рассмотрения замечаний Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) внесены изменения в проект, предусматривающие вступление в силу с 01.03.2026 требования о запрете создания препятствий, ограничивающих возможность подъезда к контейнерным площадкам.

Вместе с тем, в отношении предусматриваемых проектом обязательных требований о возложении обязанности собственников помещений в многоквартирном доме либо управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом, по оборудованию специальных площадок, предназначенных для складирования КГО в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода, о необходимости направления потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО в уполномоченный орган, осуществляющий ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, информации о месте (площадке) накопления ТКО, о закреплении за владельцами контейнерной площадки обязанности по обеспечению свободного доступа потребителей к контейнерам (бункерам), обязанности по принятию своевременных мер по обеспечению подъездных путей, о возложении обязанности следить за состоянием контейнеров, бункеров, установленных на контейнерной и (или) специальной площадке, своевременному принятию мер по их замене (ремонту), а также обеспечению ремонта контейнерной и (или) специальной площадки отлагательный срок вступления в силу, предусмотренный частью 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, не предусмотрен, в связи с чем разработчику следует учесть указанное обстоятельство при принятии проекта.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

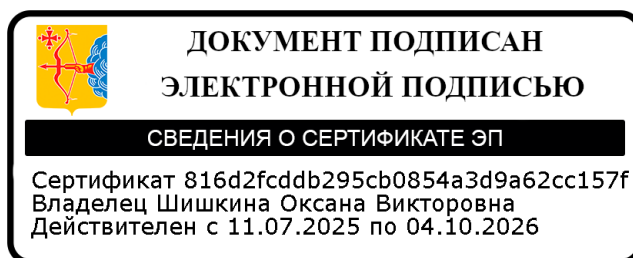
1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Рекомендовать разработчику при принятии нормативного правового акта учесть требования части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие срок вступления в силу нормативного правового акта.

И.о. министра



О.В. Шишкина

Киселёва Ольга Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)