



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.11.2024 № 65536-67-11-06-л

На № 59664-69/04-03-л от 24.10.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О размещении и обустройстве сезонных
залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная
продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного
питания»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О размещении и обустройстве сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации полномочий, предусмотренных абзацем шестым пункта 4 статьи 16

Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Проектом предлагается:

установить требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

утвердить Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонных залов (зон) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – Порядок выдачи документа).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел, торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений

и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 24.10.2024 по 20.11.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от директора Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок» Новикова П.В. поступили следующие замечания:

1. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимо предусмотреть срок его действия (далее – замечание № 1).

2. Необходимо в пункте 11 Порядка выдачи документа из оснований для отказа в выдаче заключения исключить следующие основания: несоответствие заявления требованиям, указанным в пункте 4 Порядка выдачи документа, непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 4 Порядка выдачи документа, а также представление недостоверных сведений и информации, указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах.

Кроме того, необходимо предусмотреть более короткий срок для оценки уполномоченным органом заявления и комплектности документов, чем установлено в пункте 10 Порядка выдачи документа. Например, в аналогичном проекте нормативного правового акта Мурманской области срок проверки наличия полного комплекта документов, предусмотренного для выдачи такого заключения, и проверки представленных документов на наличие недостоверной, искаженной, неполной информации составляет 3 рабочих дня, а срок для направления отказа в приеме таких документов с мотивированным обоснованием в письменной форме – 1 рабочий день.

Отсутствие данного срока необоснованно затягивает рассмотрение вопроса о соответствии сезонных залов (зон) обслуживания посетителей установленным требованиям, лишая добросовестные субъекты предпринимательской деятельности в разумные сроки откорректировать заявление и прилагаемые к нему документы, что может повлечь материальные издержки, связанные с невозможностью осуществления соответствующего вида предпринимательской деятельности (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

Разработчиком подготовлен свод предложений на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Новикова П.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Разработчик доработал проект, предусмотрев срок действия проекта до 01.03.2031.

1. Замечание № 2 учтено. Разработчик доработал проект, предусмотрев срок для проверки на соответствие заявления требованиям, указанным в пункте 4 Порядка выдачи документа, наличие полного комплекта документов, указанных в пункте 4 Порядка выдачи документа, достоверность сведений и информации, указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах пять рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче заключения, а также один рабочий день со дня окончания проверки документов для направления заявителю уведомления об отказе в

приеме документов с мотивированным обоснованием. Кроме того, разработчик уточнил основания для отказа в выдаче заключения.

Министерство соглашается с позицией разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от Новикова П.В.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» министерством произведен расчет издержек, связанных с недополученной субъектами предпринимательской деятельности прибылью в период невозможности осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания.

Предложенное участником публичных консультаций правовое регулирование позволит на 24 календарных дня сократить время для получения субъектами предпринимательской деятельности документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания установленным требованиям, исключит необоснованное затягивание проверки уполномоченным органом заявления, комплектности документов и указанных в них сведений и информации. В результате экономия для бизнеса составит более 40 млн. рублей исходя из прибыли от реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания за вышеуказанный период.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Новикова П.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов

и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» установлены полномочия Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

Кроме того, в Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области», который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены следующие изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ:

уточнено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

предусмотрена возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, расположенном на территории, прилегающей к объектам общественного питания, являющимися ресторанами, барами, кафе, буфетами, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены

такие объекты, при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к его размещению и обустройству.

По информации разработчика в целях реализации предоставленных Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ полномочий принят Закон Кировской области от 30.10.2024 № 322-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области», которым:

установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

уточнены полномочия Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области, связанные с установлением требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям.

Таким образом, условием для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей является соблюдение требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также наличие документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и благоустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации. Тем самым, законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

Для решения вышеуказанной проблемы подготовлен проект.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются около 290 юридических лиц, одновременно осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания и розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты прав и законных интересов граждан на охрану здоровья.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания являются обязательными требованиями, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.03.2025, а также срок его действия до 01.03.2031.

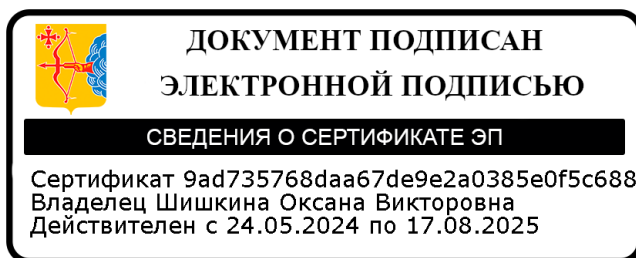
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



О.В. Шишкина

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)