



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

12.07.2021 № 2706-67-14-06

На № 23661-69/01-02-л от 11.06.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О сроках выполнения целевых показателей «Объем инвестиций, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития» и «Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития» инвестиционного проекта, реализуемого резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О сроках выполнения целевых показателей «Объем инвестиций, осуществленных в результате

реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития» и «Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития» инвестиционного проекта, реализуемого резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях поддержки резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Кировской области (далее – резиденты), и направлен на восстановление экономики региона после неблагоприятной эпидемиологической ситуации.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику, в том числе направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод). Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 16.06.2021 по 22.06.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Проект дублирует положения постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350 «О сроках исполнения требований к минимальному объему капитальных вложений и минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, осуществляемых и создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), и внесении изменений в Правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации» (далее – замечание № 1).

2. В проекте отсутствует обоснование введения двухлетнего срока выполнения целевых показателей (далее – замечание № 2).

3. Необходимо обосновать достаточность предлагаемого проектом срока для выполнения целевых показателей (далее – замечание № 3).

4. Необходимо обосновать распространение положений проекта только лишь на юридических лиц, получивших статус резидента с 01.04.2019 по 31.12.2021.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350 «О сроках исполнения требований к минимальному объему капитальных вложений и минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, осуществляемых и создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), и внесении изменений в Правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350) предусматривает двухлетний срок исполнения резидентами обязательств по достижению целевых показателей «Объем капитальных вложений, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития», «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в результате реализации инвестиционного проекта».

Вместе с тем проект разработан в целях установления для резидентов возможности выполнения в двухлетний срок целевых показателей «Объем инвестиций, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития», «Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития».

Таким образом, проект не дублирует положения постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что увеличение срока выполнения целевых показателей «Объем инвестиций, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-

экономического развития», «Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития» до двух лет обусловлено постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350.

3. Замечание № 3 не учтено.

Разработчик пояснил, что достаточность предлагаемого проектом срока выполнения вышеуказанных целевых показателей возможно будет определить по результатам выполнения таких показателей, а также преодоления последствий неблагоприятной эпидемиологической ситуации.

4. Замечание № 4 не учтено.

Разработчик пояснил, что период с 01.04.2019 по 31.12.2021 обусловлен положениями постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П) в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614) утвержден Порядок заключения и расторжения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области (далее – Порядок заключения и расторжения соглашения).

В соответствии с пунктом 2 Порядка заключения и расторжения соглашения юридическое лицо, имеющее намерение приобрести статус резидента территории опережающего социально-экономического развития и отвечающее требованиям к резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, созданных в границах монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), установленным Федеральным законом от 29.12.2014 № 437-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614, постановлением Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего развития, на территории которой данное юридическое лицо планирует осуществлять свою деятельность, обращается в администрацию монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области с заявкой на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Кировской области.

Типовая форма соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 76-П, предусматривает обязательство резидента по выполнению следующих целевых показателей:

«Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в результате реализации инвестиционного проекта»;

«Объем инвестиций, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития»;

«Объем капитальных вложений, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития»;

«Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития».

Нормы действующего законодательства предусматривают обязанность резидента по обеспечению выполнения вышеуказанных целевых показателей в течение первого года с даты включения резидента в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350 установлено, что для юридического лица, получившего с 01.04.2019 по 31.12.2021 статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), обязательства по исполнению требований к инвестиционным проектам, касающихся минимального объема капитальных вложений и минимального количества новых постоянных рабочих мест, в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, заключенным юридическим лицом с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, могут быть реализованы в течение 2 лет со дня включения такого юридического лица в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Учитывая вышеизложенное, по мнению разработчика в настоящее время имеется необходимость по установлению двухлетнего срока выполнения резидентами обязательств также и в отношении целевых показателей «Объем инвестиций, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития», «Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученный в результате реализации инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития».

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является обоснованным и необходимым.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)