



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

30.10.2020 № 44969-67-14-06-п
На № 40619-49-01-06-л от 05.10.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения
министерства охраны окружающей среды Кировской области
«Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на
территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области
«Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на
территории Кировской области» (далее – проект), разработанный
министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее –
разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего
заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан во исполнение

статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ), закрепляющей полномочия субъектов Российской Федерации по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Проектом утверждаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, признается утратившим силу с 01.01.2021 распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.05.2020 № 12 «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области».

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Согласно пункту 1.11 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области, индивидуальные правовые акты в форме распоряжений, решений в соответствии с функциями и полномочиями, установленными разделами 2 и 3 настоящего Положения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 07.10.2020 по 20.10.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав

предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» поступили следующие замечания и предложения относительно проекта:

1. От Союза «Вятская торгово-промышленная палата»:

необходимо предусмотреть возможность выбора хозяйствующим субъектом способа расчета платы за твердые коммунальные отходы (либо с сотрудника, либо с м²);

начисленная (но не уплаченная) задолженность по оплате твердых коммунальных отходов должна быть урегулирована по указанным в проекте нормативам.

2. От ИП Добрынина А.Ю. относительно приравнивания стоимости вывоза и переработки мусора плотностью 104 кг/м³ к стоимости вывоза и переработки мусора плотностью 200 кг/м³.

Министерство в соответствии с пунктом 2.19 Порядка направило в адрес разработчика указанные выше замечания и предложения.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Союза «Вятская торгово-промышленная палата», разработчик пояснил следующее:

1. Хозяйствующие субъекты, относящиеся к категориям объектов общественного назначения, вправе осуществить выбор способа учета образования отходов:

по фактическому образованию при условии наличия организованного места накопления, находящегося на территории субъекта, и оборудованного необходимым количеством контейнеров для складирования отходов (связано с дополнительными затратами по созданию и содержанию контейнерной площадки);

расчетным путем исходя из утвержденных нормативов с правом выбора расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив;

2. Все договорные отношения соответствовали действующим на момент заключения договоров правовым актам, а также соответствовали логике принятых судебных решений о законности ранее действующих нормативов. После вступления в действие нормативного акта об утверждении новых нормативов расчеты хозяйствующих субъектов осуществляются на основании действующих правовых актов.

Относительно замечания, поступившего от ИП Добрынина А.Ю., разработчик пояснил следующее: в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области все расчеты выполнены с учетом полученной экспериментальным путем средней плотности твердых коммунальных отходов – 100 кг/м^3 . На основании проведенных работ по замерам массы и объемов образования твердых коммунальных отходов и предоставленных расчетов по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов среднее значение плотности твердых коммунальных отходов, указанное в проекте, составляет 104 кг/м^3 .

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес участников публичных консультаций направлены мотивированные ответы об отклонении замечаний и предложений по причине их необоснованности, несоответствия действующему законодательству Российской Федерации.

Министерством в рамках проведения оценки регулирующего воздействия установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема

потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3.1.5.8 подпункта 3.1.5 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области к полномочиям разработчика отнесено установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.05.2020 № 12 «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов» (далее – распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.05.2020 № 12) установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области.

Вместе с тем по информации разработчика распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области был принят без учета требования постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269), предусматривающего необходимость проведения замеров отходов в целях определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в настоящее время такой правовой акт, определяющий нормативы накопления твердых коммунальных отходов, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269, на территории Кировской области, не принят. Для решения указанной проблемы подготовлен рассматриваемый проект.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются население Кировской области, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор. Аналогичные правовые акты приняты во всех субъектах Российской Федерации.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом, достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)