



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.02.2023 № 9933-67-10-06-л

На № 2452-96-01-01-л от 19.01.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства строительства Кировской области «Об утверждении Алгоритмов действий инвестора при реализации инвестиционных проектов для получения разрешения на строительство и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на территории Кировской области, плана-графика и плановых показателей получения разрешения на строительство и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства строительства Кировской области «Об утверждении Алгоритмов действий инвестора при реализации инвестиционных проектов для получения разрешения на строительство и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на территории Кировской области, плана-графика и плановых показателей получения разрешения на строительство и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (далее – проект),

разработанный министерством строительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях утверждения алгоритмов действия инвестора для получения разрешения на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию (далее – Алгоритмы), а также сокращения сроков предоставления государственных и муниципальных услуг во исполнение приказа Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»)» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2023 № 2-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере архитектуры, градостроительства, строительства объектов жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения.

Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве строительства Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в форме распоряжений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 20.01.2023 по 02.02.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/W7enJ> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату

Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Махнева К.П. поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое проектом регулирование не обосновано, так как не меняет ситуацию к лучшему и не является оптимальным способом решения проблемы (замечание № 1).

2. При принятии проекта могут возникнуть следующие риски и негативные последствия: отсутствие комплексного развития, комфортной среды для жителей и бизнеса (замечание № 2).

3. В случае принятия проекта не возникнут выгоды и преимущества (замечание № 3).

4. Существуют альтернативные (менее затратные и (или) способы решения проблемы: переход от заявительной системы застройки к плановой на основе разработанных опережающими темпами концептов мастер планов, где заранее будут определены зоны застройки, спланирована улично-дорожная сеть, сформированы земельные участки с учетом всех целевых показателей по комплексному развитию территории и созданию комфортной среды для жителей и бизнеса (замечание № 4).

5. Пункт 4 Алгоритма действий инвестора для получения разрешения на строительство отменить, так как предоставление градостроительного плана абсолютно формально, тратятся 12 дней и бюджетные средства (замечание № 5).

6. Пункты 7, 11, 12, 13 Алгоритма действий инвестора для получения разрешения на строительство отменить, так как должны быть проработаны заказчиком мастер-плана, а не инвестором или застройщиком (замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от индивидуального предпринимателя Махнева К.П., разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что утверждение Алгоритмов будет являться основанием для внесения изменений в административные регламенты в части сокращения максимальных сроков процедур, осуществляемых органами

государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что Алгоритм действий инвестора для получения разрешения на строительство содержит перечень процедур, необходимых для получения разрешения на строительство объекта капитального строительства. Комплексное развитие территорий является процедурой регулируемой иными нормативными правовыми актами.

3. Замечание № 3 не учтено.

Разработчик пояснил, что Алгоритмами предусматривается сокращение максимальных сроков процедур, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Замечание № 4 не учтено.

Разработчик пояснил, что определение зон застройки, планирование улично-дорожной сети осуществляется в рамках подготовки документации по планировке территории. Указанная процедура предусмотрена пунктом 3 Алгоритма.

5. Замечание № 5 не учтено.

Разработчик пояснил, что наличие градостроительного плана земельного участка входит в обязательный перечень документов, необходимых для получения разрешения на строительство, установленных частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Норма федерального законодательства не может быть отменена нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6. Замечание № 6 не учтено.

Разработчик пояснил, что процедуры, указанные в пунктах 7, 11, 12 и 13 предусмотренные Алгоритмом действия инвестора для получения разрешения на строительство, утверждены приложением № 5 к приказу Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 и не могут быть исключены из нормативного правового акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес индивидуального предпринимателя Махнева К.П. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В целях формирования системы поддержки новых инвестиционных проектов приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 в субъектах Российской Федерации утверждены Методические рекомендации

по внедрению свода инвестиционных правил субъекта Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), которые определяют алгоритм действий инвестора, планирующего реализацию инвестиционного проекта на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций к основным приоритетным направлениям, доступ к которым подлежит алгоритмизации и оптимизации, в рамках свода инвестиционных правил, относятся получение разрешения на строительство и получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Алгоритмы действий инвестора по приоритетным направлениям определены в приложениях к Методическим рекомендациям.

По информации разработчика в настоящее время отсутствует единый свод правил, содержащий весь перечень процедур, документов, необходимых для получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить:

Алгоритм действий инвестора при реализации инвестиционных проектов для получения разрешения на строительство;

Алгоритм действий инвестора при реализации инвестиционных проектов для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

План-график на 2023 год по внедрению и ведению на территории Кировской области свода инвестиционных правил по направлениям «Получения разрешения на строительство» и «Получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

плановые показатели (целевые сроки проведения процедур) алгоритмов действия инвестора «Получение разрешения на строительство» на 2023 год;

плановые показатели (целевые сроки проведения процедур) алгоритмов действия инвестора «Получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» на 2023 год.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические и физические лица – правообладатели земельных участков и (или) объектов недвижимого имущества.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия рассматриваемого проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере строительства, повышения прозрачности и упрощения взаимодействия инвестора с органами исполнительной власти Кировской области, контрольными (надзорными) органами при реализации

инвестиционных проектов, сокращения сроков предоставления государственных и муниципальных услуг.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты аналогичные нормативные правовые акты, утверждающие алгоритмы действий инвестора для получения разрешения на строительство и алгоритмы действий инвестора для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (Амурская область, Нижегородская область, Волгоградская область, Владимирская область, Липецкая область, Свердловская область и другие).

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

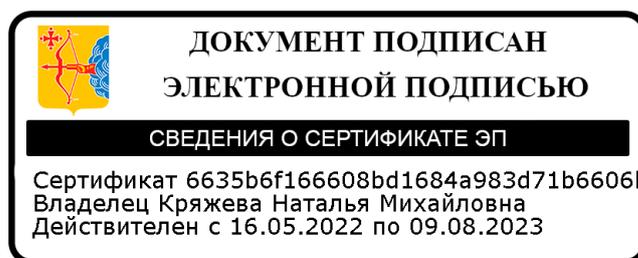
Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)