



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

20.05.2022 № 21520-67-10-06-л

На № 19741-44-06-08-л от 06.05.2022

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2022 году»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения «О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных

изделий в 2022 году» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Кировской области» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П), во исполнение постановления Правительства Кировской области от 28.04.2022 № 202-П «О предоставлении субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2022 году» (далее – постановление Правительства Кировской области от 28.04.2022 № 202-П).

Проектом предлагается утвердить Регламент представления и рассмотрения документов для предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2022 году.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое,

техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность.

Согласно подпункту 3.1.1.3 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 12.05.2022 по 18.05.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от председателя комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Кировской области Хайруллина Ф.М. поступило замечание о том, что более эффективным способом поддержки предприятий хлебопекарной промышленности является увеличение ставки субсидии и общей суммы средств на эти цели.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка поступившее замечание было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученного замечания.

Относительно замечания, поступившего от Хайруллина Ф.М., разработчиком в своде предложений указано следующее.

Ставка субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий определена в соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» из расчета 2 500 рублей на производство и реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

При этом общий размер средств субсидии, доведенный Кировской области в 2022 году из федерального бюджета в форме иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 533-р в сумме 75 711,8 тыс. рублей. Софинансирование из областного бюджета согласно Соглашению с Минсельхозом России от 11.04.2022 № 082-17-2022-158

составляет 750,0 тыс. рублей.

Учитывая, что ставка субсидии и общий размер суммы средств для предоставления субсидии устанавливаются федеральным законодательством, разработчиком не учтено замечание, поступившее от Хайруллина Ф.М.

По результатам рассмотрения поступившего замечания разработчиком в адрес Хайруллина Ф.М. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации сельское хозяйство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» правовое регулирование отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 28.04.2022 № 202-П, которым утвержден Порядок предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат

на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2022 году.

Постановление Правительства Кировской области от 28.04.2022 № 202-П принято в целях реализации государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П и направленной на стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, создание условий для совершенствования материально-технической и технологической базы сельскохозяйственного производства и привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс, а также повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Вместе с тем по информации разработчика в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Кировской области, регламентирующий порядок предоставления и рассмотрения документов для предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2022 году, а также устанавливающий формы документов, подаваемых в подтверждение ассортимента, цены и объема произведенных хлеба и хлебобулочной продукции.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления субсидии на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию

произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов стимулирования сельского хозяйства и развития экономики региона. Принятие проекта позволит получателям субсидии возместить часть затрат на производство и реализацию произведенной и реализованной продукции, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на их финансовое состояние и позволит предотвратить повышение цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария  
(8332) 27-27-29



Н.М. Кряжева