



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ecconsyn@eko.kirov.ru

11.10.2021 № 41920-64-14-06-1

На № 39663-48-04-05-л от 29.09.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах транспортного обслуживания населения, регулирования дорожной деятельности, организации дорожного движения на территории Кировской области. В силу пункта 2.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» и является центром ответственности за ее исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 29.09.2021 по 07.10.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от эксперта в сфере ЖКХ и дорожной отрасли Общественной палаты Кировской области Ситчихина К.С. поступили следующие замечания.

1. Считает необходимым срок подачи контролируемым лицом в адрес разработчика возражения в отношении предостережения, предусмотренный пунктом 3.9 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждаемого проектом, увеличить с 10 до 20 рабочих дней (далее – замечание № 1).

2. Считает необходимым исключить пункт 3.15 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждаемого проектом (далее – замечание № 2).

3. Считает необходимым срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита, предусмотренный пунктом 3.19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждаемого проектом, увеличить с 5 до 10 рабочих дней, а срок уведомления об отказе контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита – с 3 до 5 рабочих дней (далее – замечание № 3).

4. Считает необходимым срок проведения выездной проверки, предусмотренный пунктом 4.15 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждаемого проектом, снизить с 10 до 5 дней (далее – замечание № 4).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Ситчихина К.С., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено.

Разработчик пояснил, что в соответствии с частью 4 статьи 49 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Увеличение данного срока с 10 до 20 рабочих дней не противоречит вышеуказанной норме.

2. Замечание № 2 не учтено.

Частью 9 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что в случаях, предусмотренных положением о виде контроля, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

Вышеуказанная норма необходима для разъяснения контролируемым лицам однотипных обращений, их обобщения и размещения в сети «Интернет».

Разработчик обратил внимание на то, что на обращения граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц должностными лицами министерства транспорта Кировской области даются ответы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Замечание № 3 не учтено.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ о проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Указанные сроки четко регламентированы и не подлежат изменению в проекте.

4. Замечание № 4 не учтено.

В соответствии с частью 7 статьи 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Разработчик пояснил, что уменьшение вышеуказанного срока ограничит право должностных лиц на проведение выездных проверок в срок не более 10 рабочих дней, предусмотренное частью 7 статьи 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Ситчихина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.1 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси регулируется постановлением Правительства Кировской области от 12.10.2015 № 65/675 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси», которое было принято в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, устанавливающее порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Проектом устанавливаются:

- предмет, объект регионального государственного контроля;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля, с указанием контрольных (надзорных) действий;
- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к определенной категории риска.

Проектом регулируются:

- вопросы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля с определением критериев риска;
- вопросы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, которые обязаны соблюдать установленные требования в сферах:

- перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (республики Ингушетия, Татарстан, Хакасия, Чеченская и Чувашская, Алтайский и Приморский края, Архангельская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Калужская, Костромская, Липецкая, Магаданская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Свердловская, Тамбовская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская и Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является

необходимым, а целесообразность решения проблемы с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)