

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Результаты правоприменительной практики показали, что некоторые положения постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201), приведенного в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180), требуют уточнения и конкретизации для исключения возникающих неопределенностей в процессе осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Принятие постановления позволит урегулировать правовую неопределенность в вопросах осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также позволит повысить гарантии прав владельцев потерявшихся животных.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: Проектом постановления предлагается внести изменения в разделы 2, 4, 10 и 11 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201. Проект постановления конкретизирует нормы,

которые установлены Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 в части отлова животных без владельцев на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области, возврата животных без владельцев в прежние места их обитания и возврата животных их владельцам. Проект постановления устанавливает требования к видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и к видеозаписи процесса возврата животных без владельцев на прежние места обитания.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Приходько Михаил Владимирович.

Должность: главный специалист-эксперт отдела по организационной и контрольной работе Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4011).

Адрес электронной почты: prihodkom2016.vet@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 в действующей редакции не установлено четких требований к отлову, возврату животных без владельцев, к видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и видеозаписи процесса возврата животных без владельцев на прежние места обитания, а также к действиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющим в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО) отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Требования к организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренные Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 и постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, имеют неоднозначное толкование. Практика применения указанных нормативных правовых актов показала возможность возникновения конфликтных ситуаций

между потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования. Правоотношения при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев необходимо урегулировать на уровне Кировской области ввиду отсутствия федерального нормативного правового регулирования в указанной сфере, что соответствует положениям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а именно:

пункту 82 части 2 статьи 26.3, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными;

статье 3, в соответствии с которой субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления, входят:

- организации по отлову животных без владельцев;
- владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных;
- организации, занятых защитой прав животных;
- органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев.

В настоящее время (в 2020 году) количественная оценка указанных социальных групп в Кировской области может быть представлена следующим образом:

- организации по отлову животных без владельцев – шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных – 140 человек;
- организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области – два юридических лица;

органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев – 45 органов местного самоуправления.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Непринятие постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» повлечет нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Количественная оценка: количество нарушений не поддается исчислению, т.к. круг лиц – владельцев животных, а также круг лиц, занятых деятельностью в сфере обращения с животными без владельцев и занятых защитой прав животных, является непостоянным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Основной проблемой является отсутствие достаточного (исчерпывающего) федерального правового регулирования, норм и правил при обращении с животными без владельцев, что вызывает большое количество разнообразных конфликтов. Невозможность их правового разрешения приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии.

Поддерживающим фактором существования проблемы является спорное толкование ряда требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (см. п. 2.2 настоящего Сводного отчета)

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201. Данным полномочием наделено только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: Нет.

2.9. Иная информация о проблеме: Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Конкретизация требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201	декабрь 2020 года	Принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201», 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
организации по отлову животных без владельцев; владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных; организации, занятые защитой прав животных; органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской	организации по отлову животных без владельцев – шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (количество существенно не изменится); владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных, – 140 человек (количество существенно не изменится); организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области, – два юридических лица (количество не изменится); органы местного самоуправления муниципальных

области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев	районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев, – 45 органов местного самоуправления (количество не изменится)
--	---

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	—*	—*	—*

* – Функции Управления, их характер, а также потребность Управления в трудовых ресурсах не изменятся, т.к. отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО. В соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО управление ветеринарии Кировской области осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области		
Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Организации по отлову животных без владельцев	нет	нет	нет
Владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных	нет	нет	нет
Организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области	нет	нет	нет
Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев	нет	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Непосредственных издержек адресатов предлагаемого правового регулирования принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» не влечет.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» позволит устранить правовую

неопределенность в вопросах осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также позволит повысить гарантии прав владельцев потерявшихся животных.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Бесконтрольность действий лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (безнадзорными животными)	низкая	Осуществление управлением ветеринарии Кировской области и органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области контроля в отношении лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (безнадзорными животными)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	Количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных

	правового регулирования	социальных и экономических факторов	социальных и экономических факторов
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» позволит урегулировать и упорядочить деятельность в области обращения с животными без владельцев на территории Кировской области.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» позволит осуществлять деятельность по обращению с животными без владельцев с учетом особенностей, установленных федеральным законодательством и законодательством Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

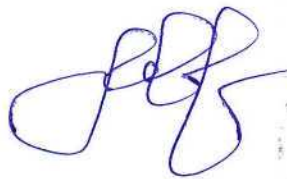
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин