



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

30.09.2020 № 40008 - 67-14-06 - П

На № 21074-58-09-03-л от 20.05.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П
«О реализации постановления Правительства Российской Федерации
от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области
освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых
актов Правительства Российской Федерации»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – уполномоченный орган)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело
постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П
«О реализации постановления Правительства Российской Федерации
от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области
освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых
актов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства

Кировской области от 22.01.2019 № 9-П), органом-разработчиком которого является министерство лесного хозяйства Кировской области.

Ранее в отношении проекта постановления Правительства Кировской области «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» уполномоченным органом проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 18.01.2019 № 2261-67-14-03-л), по результатам которой положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не выявлено.

Экспертиза в отношении постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П проводится впервые.

Основанием для проведения экспертизы является План проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденный приказом министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 03.03.2020 № 51 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год».

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в отношении постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П в период с 04.08.2020 по 02.09.2020 уполномоченным органом были проведены публичные консультации. Информация о проведении экспертизы вышеуказанного постановления была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего

воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

В процессе проведения публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (далее – ВТПП) поступили следующие замечания:

1. Относительно критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов «Увеличение объектов выпуска импортозамещающей продукции, а так же увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки» (пункт 1.3 Значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П (далее – Значения целевых показателей)).

По мнению ВТПП данный критерий требует доработки на предмет пересмотра балльной оценки для предприятий по производству продукции, направленной на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки. Текущая балльная оценка выглядит необоснованно заниженной, поскольку инвестиционные проекты, направленные на производство экспортной продукции глубокой переработки древесины, по данному показателю могут претендовать только на 1 балл, что несопоставимо с балльными оценками по другим критериям, а так же не учитывает значимость реализуемого национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Развитие экспорта продукции глубокой переработки древесины имеет существенное значение для экономики региона наряду с импортозамещением. В связи с этим ВТПП считает необходимым установить следующие значения целевого показателя, установленного подпунктом 1.3.2 пункта 1.3 Значений целевых показателей:

доля экспорта более 50% – 5 баллов;

доля экспорта 30-50% – 3 балла;

доля экспорта менее 30% – 0 баллов.

По мнению ВТПП существует необходимость уточнения методики расчета целевого показателя критерия «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции».

Так, в п. 1.3.1 Значений целевых показателей указано, что целевым показателем является доля собственного и покупного древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции. Данный целевой показатель напрямую не отражает увеличение объема выпуска импортозамещающей продукции, так как разные виды продукции деревообработки могут иметь разные нормы расходы сырья. Целесообразно рассчитывать данный критерий как отношение доли производимой импортозамещающей продукции после завершения реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, к аналогичному показателю до реализации проекта. Кроме того, следует прописать методику расчета баллов для проектов, направленных на производство одновременно и экспортоориентированной, и импортозамещающей продукции (возможность суммирования баллов по подпунктам 1.3.1 и 1.3.2 пункта 1.3 Значений целевых показателей).

2. Относительно критерия «Создание высокопроизводительных рабочих мест» (пункт 1.4 Значений целевых показателей).

По мнению ВТПП данный критерий требует доработки на предмет пересмотра процентных показателей по созданию высокопроизводительных рабочих мест. В текущей редакции максимальная балльная оценка предусмотрена при достижении уровня целевого показателя 30%. Такой процентный показатель выглядит заниженным и легкодостижимым, в результате чего новые высокопроизводительные комбинаты претендуют на одинаковое количество баллов наряду с организациями, широко использующими низкопроизводительный труд и теряют стимул для создания большего чем 30% количества высокопроизводительных рабочих мест. Таким образом, считаем целесообразным установить следующие значения целевого показателя:

более 50% – 5 баллов;

30-50% – 3 балла;

менее 30% – 0 баллов.

ВТПП считает, что в постановлении Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П следует расшифровать методику отнесения рабочих

мест к высокопроизводительным либо установить цифровой критерий по среднему размеру заработной платы на предприятии.

3. Относительно критерия «Доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта мощностях» (пункт 1.5 Значений целевых показателей).

По мнению ВТПП данный критерий требует доработки на предмет пересмотра процентных показателей по доле глубокой переработки древесины. Текущие показатели ставят в заведомо невыгодную позицию предприятия, изготавливающие монопродукцию глубокой переработки древесины (фанерные производства и т.д.), а также все прочие предприятия, которые перерабатывают на созданных мощностях менее 60% от допустимого ежегодного объема древесины на лесном участке.

В постановлении Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П содержится возможность для заинтересованного органа отклонить заявку на реализацию проекта в случае, если сумма значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов составляет менее минимально необходимого количества баллов (пункт 2.5-1 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и рассмотрения заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П (далее – Порядок взаимодействия). Вместе с тем содержание пункта 2.5-1 Порядка взаимодействия не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190).

Исходя из содержания пунктов 12, 13, 14 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области

освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 (далее – Положение), заинтересованный орган, руководствуясь задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины ее переработки, осуществляет проверку поступивших от инвесторов заявок на предмет их соответствия требованиям пунктов 2, 7 – 10 Положения и принимает решение об отклонении заявки только в случае несоответствия ее указанным пунктам.

Кроме того, минимальная сумма баллов для утверждения заявки на реализацию инвестиционного проекта завышена.

4. По мнению ВТПП в постановлении Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П необходимо предусмотреть критерий «Объем налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации после завершения реализации проекта в расчете на 1 м³ расчетной лесосеки».

Предлагается предусмотреть следующие целевые показатели:

более 300 рублей – 5 баллов;

100 – 300 рублей – 3 балла;

Менее 100 рублей – 0 баллов.

5. Процедура отбора заявки не учитывает разницу между заявками, поданными впервые, и откорректированными заявками, отобранными ранее.

Порядок взаимодействия органов при отборе заявок не предусматривает каких-либо особенностей по срокам для рассмотрения исправленных заявок и перенаправления их в орган, сделавший замечания. Рассмотренная и одобренная ранее заявка после несущественных корректировок подвергается длительному повторному изучению и отбору. Проведение процедуры отбора вновь по откорректированной и отобранной ранее заявке приводит к необоснованному затягиванию процедуры согласования и препятствует инвесторам в реализации инвестиционных проектов.

Затягивание процедуры рассмотрения откорректированной заявки приводит к тому, что лесные участки, включенные ранее в перечень лесных участков, на которых предполагается реализация приоритетного

инвестиционного проекта в области освоения лесов, до утверждения заявки могут быть переданы в аренду на основании аукциона другим компаниям.

Органом-разработчиком проанализированы поступившие замечания и предложения, составлен свод предложений, в котором отражена позиция по каждому замечанию:

1. При одновременном выполнении целевых показателей по критериям оценки приоритетных инвестиционных проектов «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции», «Увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки» баллы значений целевых показателей суммируются. Проекты, направленные на производство одновременно экспортоориентированной и импортозамещающей продукции, имеют возможность получить баллы, сопоставимые с балльными оценками по другим критериям.

Орган разработчик, опираясь на опыт рассмотрения представленных заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, считает нецелесообразным внесение изменений в методику расчета критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов «увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции», так как предлагаемый ВТПП расчет на практике более применим к инвестиционным проектам по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. При реализации проектов, предусматривающих создание объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры, объем производимой импортозамещающей продукции до реализации проекта чаще всего составляет 0%.

2. Целевым показателем критерия «Создание высокопроизводительных рабочих мест» является доля создаваемых высокопроизводительных рабочих мест от общего числа созданных рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции. Значения данного целевого показателя, предусмотренные пунктом 1.4 Значений целевых показателей, установлены с учетом специфики отрасли, а также значительного числа работников, занятых на смежных производствах.

Методика отнесения рабочих мест к высокопроизводительным утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 09.10.2017 № 665 «Об утверждении методики расчета показателя «прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году».

3. Анализ представленных инвесторами в заинтересованный орган заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов позволяет с уверенностью сделать вывод о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностей в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, возможно.

Содержание пункта 2.5-1 Порядка взаимодействия соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190.

На федеральном уровне определены критерии оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов. Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также механизм оценки указанных в федеральном законодательстве критериев в соответствии с подпунктов «а» пункта 11 Положения устанавливаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. У большинства субъектов Российской Федерации к установлению целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов применен аналогичный подход:

приказ министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области от 30.01.2019 № 5 «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Нижегородской области»;

постановление Правительства Тюменской области от 26.10.2018 № 418-П «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»;

постановление администрации Псковской области от 27.12.2018 № 470 «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»;

приказ министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 29.08.2018 № СЭД-03-01-03-162 «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»;

приказ департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.06.2019 № 18-нп «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

4. Критерии оценки инвестиционных проектов, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П, соответствуют критериям оценки инвестиционных проектов, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190.

5. Процедура отбора заявки, предусмотренная постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П, соответствует процедуре отбора заявки, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190.

На основании вышеизложенного орган-разработчик пришел к выводу об отсутствии необходимости учета органом-разработчиком замечаний и предложений, поступивших от ВТПП.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П уполномоченным органом установлено следующее.

Постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П принято в целях отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов для формирования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствии с Положением.

Постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П определяет:

1. Заинтересованный орган исполнительной власти в регионе в отношении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности Кировской области, а также лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

2. Значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на основании которых проводится отбор заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

3. Перечень органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на рассмотрение заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

4. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении министерством лесного хозяйства Кировской области отбора заявок.

5. Состав и порядок работы комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, которая по итогам рассмотрения заявок вносит предложения заинтересованному органу для принятия решений в соответствии с Положением.

В рамках экспертизы постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П уполномоченным органом был изучен опыт других субъектов в рассматриваемой сфере деятельности. Установлено, что в Нижегородской области, Тюменской области, Псковской области, Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действуют аналогичные нормативные правовые акты.

Положительным последствием принятия постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П является правовое регулирование процедуры отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Кировской области, реализация которого направлена на достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов, недопущение злоупотреблений в указанной сфере деятельности как со стороны органов исполнительной власти Кировской области, так и со стороны инвесторов.

По итогам рассмотрения постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П и аналитической записки к нему в рамках проведения экспертизы уполномоченный орган приходит к следующим выводам:

1. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.

2. Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, не выявлены.

Министр

Н.М. Кряжева