



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

04.08.2022 № 34945-67-10-06-л

На № 30693-69/05-02-л от 12.07.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области
«О внесении изменения в приказ министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект приказа «О внесении изменения в приказ министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) и Закона Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО «О разграничении полномочий органов государственной власти Кировской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО).

Проектом предлагается внести изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный приказом министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел,

торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

В соответствии с подпунктом 3.1.9.1 подпункта 3.1.9 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик является уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти в сфере регулирования торговой деятельности, к полномочиям которого Законом Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО отнесена разработка проектов законов Кировской области и иных нормативных правовых актов. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 13.07.2022 по 26.07.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступило предложение распространить действие проекта на самозанятых, которым предоставлено право размещения нестационарного торгового объекта Федеральным законом от 14.07.2022 № 352-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка предложение было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании рассмотренного предложения.

Предложение, поступившее от Попова В.Л., разработчиком учтено и проект дополнен пунктом 2, согласно которому положение подпункта 2.3.1 пункта 2.2 раздела 2 «Правила разработки схемы» Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов применяется в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Попова В.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ урегулированы правоотношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

Частью 3 статьи 10 Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ предусмотрено, что схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Кировской области от 23.07.2010 № 544-ЗО к полномочиям уполномоченного Правительством Кировской области органа исполнительной власти в сфере регулирования торговой деятельности относится установление порядка разработки

и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время приказом министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – приказ министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр) утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, регламентирующий процедуру разработки, утверждения и изменения органами местного самоуправления Кировской области, определенными в соответствии с уставом муниципального образования, схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Кировской области.

По информации разработчика, в настоящее время Порядком разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов не предусмотрены основания для отказа органа местного самоуправления во включении места размещения нестационарного торгового объекта в схему. Кроме того, отсутствуют единые подходы к заключению договора на размещение нестационарного торгового объекта, что может привести к спорным моментам, связанным с размещением нестационарных торговых объектов.

В связи с этим в настоящее время необходима корректировка приказа министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области от 11.11.2021 № 200-пр. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Проектом предлагается внести следующие изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Кировской области схемы размещения нестационарных торговых объектов:

изменить срок действия схемы размещения нестационарных торговых объектов;

определить основания для отказа органа местного самоуправления во включении места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов;

урегулировать вопросы, связанные с заключением договора на размещение нестационарного торгового объекта.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы являются органы исполнительной власти Кировской области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере торговой деятельности на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов развития экономики региона.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария Вит.
(8332) 27-27-29 (до



Н.М. Кряжева