



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

_____ 17.05.2024 № 27188-67-10-06-л
На № _____ 26006-62-01-09-л от 08.05.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«Об особенностях реализации отдельных положений статьи 15 Закона
Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «Об особенностях реализации отдельных положений статьи 15 Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством спорта и туризма Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях временной отмены отдельных запретов и ограничений, установленных статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО «О профилактике правонарушений в Кировской области» (далее – Закон Кировской области

от 03.08.2017 № 92-ЗО), на период проведения в 2024 году юбилейных торжеств, посвященных празднованию 650-летия основания города Кирова.

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 26.08.2022 № 463-П «Об утверждении Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области» (далее – Положение о министерстве спорта и туризма Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, реализующим государственную политику и осуществляющим управление в сферах физической культуры и спорта, туризма.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области разработчик выполняет государственную функцию «создание благоприятных условий для развития туризма в Кировской области» и является центром ответственности за ее выполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 08.05.2024 по 16.05.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В силу части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод гражданина и человека не должно нарушать права и свободы других лиц.

Право на отдых и досуг, закрепленное частью 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации и статьей 24 Всеобщей декларации прав человека, предполагает, что каждый, находясь в своем жилище, вправе пользоваться тишиной и покоем в ночное время, при этом пользование жилым помещением, осуществляемое гражданином, не должно нарушать прав и законных интересов других граждан, в частности соседей, а сам перечень действий (бездействий), нарушающих тишину и покой граждан, не может являться исчерпывающим.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ) предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами в пределах своей компетенции осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений.

Согласно пункту 141 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация профилактики правонарушений на уровне субъекта Российской Федерации и ее осуществление в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации, помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, которым установлены общие направления профилактики правонарушений в Кировской области, определены органы, осуществляющие меры по профилактике правонарушений, и их полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО установлены отдельные запреты и ограничения для граждан, находящихся на территории Кировской области, и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, в том числе связанные с совершением на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ следующих действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 22 до 7 часов (ночное время):

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли — киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

игра на музыкальных инструментах, крики (кроме плача несовершеннолетних детей), свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

неоднократное использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

использование пиротехнических средств (кроме периодов с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января следующего года (новогодняя ночь), с 21 часа до 24 часов 9 мая, праздничных дней и памятных дат Кировской области, муниципальных образований и (или) населенных пунктов Кировской области) в соответствии с действующим законодательством, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, за исключением производства дорожных работ (строительство, ремонт, содержание), сельскохозяйственных работ, вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), повлекших нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях в ночное время;

непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Действующей редакцией части 1 статьи 3.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) предусмотрена административная ответственность за совершение вышеуказанных действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов (ночное время).

По информации разработчика Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1275 «О праздновании 650-летия основания г. Кирова» принято предложение о праздновании в 2024 году 650-летия основания города Кирова. В связи с подготовкой и проведением в 2024 году юбилейных торжеств, посвященных вышеуказанному событию, организационным комитетом по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова, созданным распоряжением Губернатора Кировской области от 06.09.2022 № 43 «О создании организационного комитета по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова» (далее – распоряжение Губернатора Кировской области от 06.09.2022 № 43), утвержден Единый календарный план мероприятий, реализация которых предполагается до позднего вечера и в ночное время.

При этом установленные статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО для граждан и юридических лиц запреты на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов (ночное время), могут поставить под угрозу проведение запланированных культурно-массовых мероприятий.

В целях решения указанной проблемы разработчиком подготовлен проект.

Проектом предлагается установить, что действие запретов для граждан, находящихся на территории Кировской области, и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, предусмотренных подпунктами «а», «б», «г», «д» пункта 1 статьи 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, не распространяется на действия граждан и юридических лиц, совершаемые в рамках подготовки

и проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий, предусмотренных Единым календарем мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 650-летия основания города Кирова, утвержденного организационным комитетом по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова и размещенного на официальном сайте Правительства Кировской области.

Таким образом, в случае принятия проекта в период с 22 до 7 часов (ночное время) на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ возможно будет осуществлять следующие действия:

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли – киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

игру на музыкальных инструментах, крики (кроме плача несовершеннолетних детей), свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

использование пиротехнических средств в соответствии с действующим законодательством, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, за исключением производства дорожных работ (строительство, ремонт, содержание), сельскохозяйственных работ, вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), повлекших нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Необходимо отметить, что предусмотренная проектом отмена вышеуказанных запретов носит временный характер.

Действие нормативного правового акта будет распространено на физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, участвующих в организации и проведении торжественных мероприятий, связанных с празднованием 650-летия основания города Кирова.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере подготовки и проведения в 2024 году юбилейных торжеств, посвященных празднованию 650-летия основания города Кирова. Создание эффективной

нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов создания и обновления городской инфраструктуры для проведения торжественных мероприятий, а также развития туристической привлекательности региона.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

В свою очередь необходимо отметить, что в случае принятия проекта, также целесообразным будет внесение изменений в статью 23 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, в которой необходимо предусмотреть привлечение к административной ответственности не только в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, но и иными законами Кировской области.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)

