

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство социального развития Кировской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.09.2022.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» (далее – Порядок предоставления социальных услуг), не соответствует положениям федерального и регионального законодательства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

приведение Порядка предоставления социальных услуг в соответствие с положениями федерального и регионального законодательства;

снижение затрат поставщиков социальных услуг на исполнение ранее установленных обязательных требований;

предотвращение нарушений прав граждан на социальное обслуживание.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П» (далее – проект постановления) предусматривает право отдельных категорий граждан на внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме и стационарной форме социального обслуживания, а также право на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в соответствии Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите

граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Порядок предоставления социальных услуг приводит формулировку медицинской справки, содержащей сведения о результатах медицинских обследований и результатах лабораторных исследований в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

Проект постановления предусматривает приведение Порядка предоставления социальных услуг в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2021 № 929 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» и распоряжению министерства социального развития Кировской области от 11.02.2019 № 1 «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании» в части корректировки объема и периодичности предоставления социальных услуг, предусмотренных стандартами социальных услуг, с учетом уровня нуждаемости в уходе получателя социальных услуг.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шилиев Александр Эдуардович.

Должность: заместитель начальника отдела организации социального обслуживания населения министерства социального развития Кировской области.

Телефон: 27-27-26 (доб. 2641), адрес электронной почты: shilyaevae@dsr.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Порядок предоставления социальных услуг не содержит всех категорий граждан, имеющих право на внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме и стационарной форме

социального обслуживания, а также на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, предусмотренные: Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», что может привести к нарушению поставщиками социальных услуг прав граждан и применению к ним административных мер за нарушение обязательных требований, предусмотренных федеральным законодательством, в том числе выдаче предписания об устранении выявленных нарушений, а также привлечению к административной ответственности за неисполнение выданного предписания.

Порядок предоставления социальных услуг содержит перечень документов, необходимых для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, включающий медицинскую справку, содержащую сведения о проведении медицинского обследования и лабораторных исследований на наличие у гражданина определенных заболеваний, формулировка которой не соответствуют положениям Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», что может привести к дополнительным затратам граждан при оформлении документов для принятия их на социальное обслуживание, связанных с проведением излишних медицинских обследований за плату. Предоставление указанной медицинской справки является обязанностью получателя социальных услуг и не является обязательным требованием, соблюдать которые должен поставщик социальных услуг.

Порядок предоставления социальных услуг содержит стандарты социальных услуг, предусматривающие объем и периодичность предоставления социальных услуг в зависимости от степени зависимости получателя социальных услуг от посторонней помощи, что не соответствует приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2021 № 929 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» (далее – приказ Минтруда России от 29.12.2021 № 929) и распоряжению

министерства социального развития Кировской области от 11.02.2019 № 1 «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании» (далее – распоряжение министерства социального развития Кировской области от 11.02.2019 № 1) в соответствии с которыми объем и периодичность предоставления социальных услуг устанавливается гражданину с учетом уровня нуждаемости в уходе.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема была выявлена министерством юстиции Российской Федерации по Кировской области при проведении правовой экспертизы постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» в 2021 году, а так же при проведении министерством социального развития Кировской области мониторинга нормативно-правовых актов, в связи чем был подготовлен проект постановления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

27 тысяч получателей социальных услуг;

7,8 тысяч граждан, не являющихся получателями социальных услуг (5,8 тысяч ветеранов Великой Отечественной Войны, 2 тысяч граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы и приравненные к ним категории граждан, проживающие в Кировской области);

39 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание на территории Кировской области, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области.

2.4 Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Произвести количественную оценку негативных эффектов не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причиной возникновения проблемы является внесение изменений в федеральное и региональное законодательство. Факторами, поддерживающими существование проблемы, является длительный срок согласования и вступления в силу проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства

государства:

Существующую проблему возможно решить только путем принятия проекта постановления Правительства Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных:

Справочная правовая система «КонсультантПлюс», информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Цель «приведение Порядка предоставления социальных услуг в соответствие с положениями федерального и регионального законодательства»	2022 год	Отсутствие нарушений прав граждан, предусмотренных федеральным законодательством, поставщиками социальных услуг	В период осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан
Цель «снижение затрат поставщиков социальных услуг на исполнение ранее установленных обязательных требований»	2022 год	Отсутствие нарушений прав граждан, предусмотренных федеральным законодательством, поставщиками социальных услуг	В период осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан
Цель «предотвращение нарушений прав граждан»	2022 год	Отсутствие нарушений прав	В период осуществления

на социальное обслуживание»		граждан, предусмотренных федеральным законодательством, поставщиками социальных услуг	регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан
-----------------------------	--	---	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2021 № 929 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе»;

распоряжение министерства социального развития Кировской области от 11.02.2019 № 1 «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании»;

экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» от 05.07.2021 № 43/02-10-3443/744.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого

правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
Группа «юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Кировской области, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области»	40 адресатов предлагаемого правового регулирования изменение количества которых не предполагается
Группа «получатели социальных услуг»	27 тысяч человек. Количество участников группы постоянно меняется (снижается и увеличивается), в зависимости от нужды в предоставлении социальных услуг
Группа «граждане, не являющиеся получателями социальных услуг (ветераны Великой Отечественной Войны, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы и приравненные к ним категории граждан, проживающие в Кировской области)»	7,8 тысяч граждан. Планируется снижение количество граждан, в связи с естественной убылью населения

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
—	—	—	—	

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого

правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполни- тельной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
—	—	единовременные расходы в _____ году:	—
		периодические расходы за период _____ годов:	—
		возможные доходы за период _____ годов:	—
Итого единовременные расходы за период _____ годов:			—
Итого периодические расходы за период _____ годов:			—
Итого возможные доходы за период _____ годов:			—

 <*> Заполняется в соответствии с графой «Наименование функции (полномочия, обязанности или права)» раздела 5 «Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования» сводного отчета.

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, в связи с введением правового регулирования не предполагается.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлага-	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязан-	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введе-	Количественная оценка, млн. рублей
--	---	---	------------------------------------

емого правового регулирования <*>	ностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	нием предлагаемого правового регулирования	
Группа «юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Кировской области, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области»	Новые обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимым предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено	нет	—
Группа «получатели социальных услуг»	Новые обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимым предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено	нет	—
Группа «граждане, не являющихся получателями социальных услуг (ветераны Великой Отечественной Войны, граждане, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы и приравненные к ним категории граждан, проживающие в Кировской области)»	Новые обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимым предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено	нет	—

 <*> Заполняется в соответствии с графой «Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)» раздела 4 «Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)» сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования вследствие принятия постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2022 № 343-П» отсутствуют.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования в случае принятия постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2022 № 343-П»:

поставщики социальных услуг снизят свои затраты на исполнение ранее установленных обязательных требований по следующим причинам:

поставщикам социальных услуг не придется обращаться к положениям Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Закона Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» при определении права отдельных граждан на внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме и стационарной форме социального обслуживания, а также на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, что приведет к расходов на оплату их труда квалифицированных специалистов, ответственных за соблюдение прав граждан при приеме на социальное обслуживание;

снизится риск нарушения поставщиками социальных услуг законных прав отдельных граждан, имеющих право на внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме и стационарной форме социального обслуживания, а также на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, что приведет к снижению затрат поставщика социальных услуг, связанных с восстановлением причиненного гражданам ущерба (вреда) материального, морального, а также затрат, связанных с исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных контрольно-надзорными органами, в том числе затрат, связанных с рассмотрением дела об административном правонарушении, в случае неисполнения выданных предписаний;

снизится риск дополнительных расходов граждан, связанных с получением медицинской справки, которую должен предоставить гражданин при приеме на социальное обслуживание, в связи с тем, что точная формулировка необходимых медицинских обследований,

предусмотренная проектом постановления, предотвратит проведение излишних обследований и их оплату.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
отсутствует	отсутствует	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования путем утверждения проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П»	Нет иных вариантов
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	40 поставщиков социальных услуг, изменение которых не планируется 27 тысяч получателей социальных услуг, изменение числа которых происходит постоянно; 7,8 тысяч граждан, не являющихся получателями социальных услуг (ветеранов Великой Отечественной Войны, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы и приравненные к ним категории граждан, проживающие в Кировской области), уменьшение которых планируется в связи с естественной убылью	-
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	-

	регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	-
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П» является единственным вариантом решения проблемы.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П» позволит привести его положения в соответствие с федеральным и региональным законодательством и снизить затраты поставщиков социальных услуг, связанных с осуществлением социального обслуживания.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.09.2022.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет): нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода

и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

- Приложения:
1. Постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» (в редакции с планируемыми изменениями) на 232 л. в 1 экз.
 2. Постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» (действующая редакция) на 228 л. в 1 экз.
 3. Экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» от 05.07.2021 № 43/02-10-3443/744 на 4 л. в 1 экз.

Министр
социального развития
Кировской области



О.Ю. Шулятьева