



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

24.12.2019 № 54474-67-14-06 -1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об организации розничных рынков,
организации и осуществления деятельности по продаже товаров
(выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках Кировской
области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об организации
розничных рынков, организации и осуществления деятельности
по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных
рынках Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством

экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект подготовлен в целях регулирования отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Кировской области.

Проектом утверждаются:

план организации розничных рынков;

порядок формирования и ведения реестра розничных рынков;

основные требования к розничным рынкам и торговым местам;

формы разрешения на право организации розничного рынка и уведомлений о выдаче (об отказе в выдаче) разрешения на право организации розничного рынка;

порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области количества торговых мест на универсальных рынках, предоставляемых для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданам – главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством;

порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке и его типовая форма;

упрощенные порядки предоставления торговых мест на сельскохозяйственном и сельскохозяйственном кооперативном рынке Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской

области» (далее – Положение о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным Правительством Кировской области на регулирование торговой деятельности. Согласно пункту 2.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области одной из государственных функций является регулирование деятельности розничных рынков на территории Кировской области. В соответствии с подпунктом 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области в целях реализации возложенных функций министерство разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 22.11.2019 по 05.12.2019 по проекту были проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также была направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное

отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ), который регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ правовое регулирование отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами

и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 11.11.2014 № 468-ЗО «О полномочиях органов государственной власти Кировской области и органов местного самоуправления Кировской области в сфере регулирования отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 11.11.2014 № 468-ЗО), согласно пункту 2 которого Правительство Кировской области в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Кировской области:

1) утверждает план, предусматривающий организацию рынков на территории Кировской области;

2) устанавливает порядок формирования и ведения реестра рынков;

3) устанавливает основные требования к обустройству рынков;

4) устанавливает требования к торговому месту;

5) устанавливает порядок определения органами местного самоуправления Кировской области количества предусматриваемых и предоставляемых управляющей рынком компанией торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством;

6) устанавливает порядок заключения договора о предоставлении торгового места и его типовую форму, упрощенную форму договора о предоставлении торговых мест;

7) устанавливает упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке для граждан;

8) устанавливает упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном кооперативном рынке членам сельскохозяйственного потребительского кооператива;

9) наделяет орган исполнительной власти Кировской области полномочиями в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках в Кировской области.

В целях реализации указанных полномочий приняты постановления Правительства Кировской области от 15.05.2007 № 94/214 «Об организации деятельности розничных рынков в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.05.2007 № 94/214) и от 03.07.2007 № 99/273 «Об утверждении основных требований к розничным рынкам на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 03.07.2007 № 99/273).

В свою очередь положения вышеуказанных постановлений Правительства Кировской области не соответствуют требованиям Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ в части уточнения требований к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке. При этом ни постановлением Правительства Кировской области от 15.05.2007 № 94/214, ни постановлением Правительства Кировской области от 03.07.2007 № 99/273 не утвержден порядок определения органами местного самоуправления Кировской области количества предусматриваемых и предоставляемых управляющей рынком компанией торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами – главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

Таким образом, у разработчика возникла необходимость приведения постановлений Правительства Кировской области от 15.05.2007 № 94/214 и от 03.07.2007 № 99/273 в соответствие с действующим законодательством. Разработчиком было принято решение о подготовке проекта, объединившего в себе требования обоих постановлений. При этом достижение цели регулирования возможно путем внесения изменений в каждое из постановлений. Однако министерство считает, что объединение нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности розничных рынков в один нормативный правовой акт не окажет негативного влияния на предпринимателей.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

В ходе оценки регулирующего воздействия негативных последствий от принятия проекта министерством не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

- 2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц

в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности,
а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской
Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41

