



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

19.12.2024 № 71809-67-10-06-л

На № 67746-55-01-13-л от 02.12.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Парковые сооружения», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Первомайский район, Александровский сад, Пионерский пер., д. 6, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Ротонда», «Две беседки», «Входной павильон», «Ограда», и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Парковые сооружения», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Первомайский район, Александровский сад, Пионерский пер., д. 6, включая входящие в состав ансамбля объекты

культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Ротонда», «Две беседки», «Входной павильон», «Ограда», и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области.

Также согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за ее исполнение.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 03.12.2024 по 16.12.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Согласно статье 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия:

- охранная зона объекта культурного наследия,
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности,
- зона охраняемого природного ландшафта.

Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия – органом государственной власти субъекта

Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Согласно пункту 15 постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения с учетом наличия положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы границы зон охраны соответствующего объекта культурного наследия, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон утверждаются правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен данный объект культурного наследия.

Регулирование отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области, осуществляется в соответствии с Законом Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО).

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 3 Закона Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области относятся, в том числе принятие решений об установлении зон охраны объектов культурного наследия и утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

Также согласно части 2 статьи 8 Закона Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия Правительство области принимает решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), утверждает требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон в

отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия – по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ проекты зон охраны объектов культурного наследия являются объектами государственной историко-культурной экспертизы.

По информации разработчика в управление государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области поступил проект зон охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Парковые сооружения», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Первомайский район, Александровский сад, Пионерский пер., д. 6, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Ротонда», «Две беседки», «Входной павильон», «Ограда», разработанный в 2022 году обществом с ограниченной ответственностью «Архопроект».

Вышеуказанный проект зон охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, проведенной экспертной комиссией, состоящих из трех экспертов, аттестованных Министерством культуры Российской Федерации (акт государственной историко-культурной экспертизы от 09.03.2023).

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается:

установить зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности № 1 объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Парковые сооружения», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Первомайский район, Александровский сад, Пионерский пер., д. 6, включая входящие в состав ансамбля объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Ротонда», «Две беседки», «Входной павильон», «Ограда» (далее – объект культурного наследия);

установить зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности № 2 объекта культурного наследия;

установить зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности № 3 объекта культурного наследия;

установить зону охраняемого природного ландшафта объекта культурного наследия;

утвердить требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия.

Требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия предусматривают установление ограничений и запретов на осуществление различных видов хозяйственной деятельности в следующих границах территорий:

охранной зоны объекта культурного наследия;

зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия являются обязательными требованиями, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения.

Также проектом устанавливается срок вступления проекта в силу – 01.09.2025 и срок действия пункта 5 проекта, которым утверждаются требования к градостроительным регламентам, до 01.09.2031.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели или граждане, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в зонах охраны объекта культурного наследия.

Согласно пояснительной записке к проекту принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

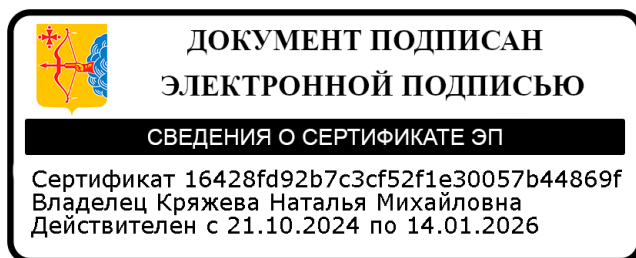
Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Крыжева