



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

23.12.2020 № 53343-67-14-06-1

На № 49191-56-06-01-л от 30.11.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством строительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО) в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 264-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 68-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере архитектуры, градостроительства, строительства объектов жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения. Согласно подпункту 3.3.5. пункта 3.3 Положения о министерстве строительства Кировской области разработчик участвует в разработке проектов законов Кировской области, указов и распоряжений Губернатора Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области, распоряжений Председателя Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 01.12.2020 по 14.12.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. Предполагаемый проект не является оптимальным способом решения проблемы. В проекте не конкретизированы особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, сроки и порядок приведения этих генеральных планов в соответствие с указанными особенностями, что позволит правоприменителю в своих интересах (не учитывая интересов граждан, предпринимателей и иных лиц) применять те или иные нормы действующего законодательства в области градостроительства (далее – замечание № 1).

2. В проекте необходимо конкретизировать особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, сроки и порядок приведения таких генеральных планов (далее – замечание № 2).

3. Утверждение правил землепользования и застройки местной администрацией будет осуществляться без проведения слушаний и (или) общественных обсуждений, а также без заключения комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, что может привести к ситуации, когда землепользование и застройка в конкретном муниципальном образовании будет осуществляться без учета общественного мнения, а также без учета фактических потребностей населения муниципального образования (далее – замечание № 3).

4. В проекте указано, что положение о территориальном планировании может содержать сведения о потребности в указанных объектах местного значения без указания их основных характеристик и местоположения. Данное обстоятельство является недопустимым, так как при планировании объектов необходимо учитывать уровень доступности к объекту, а также его внешний вид по квадратуре и архитектуре, чтобы

объект гармонично вписывался в уже имеющийся архитектурный вид муниципального образования или планирование велось с учетом будущих построек (далее – замечание № 4).

5. Проект не учитывает интересы предпринимателей и населения (далее – замечание № 5).

6. Проект устраняет часть проблемы по снятию административных барьеров, но без учета общественного мнения и контроля при осуществлении градостроительства и землепользования имеется высокая степень коррупционной составляющей (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком:

1. Замечания № 1 и 2 не учтены. По мнению разработчика проектом устанавливаются особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, которые полностью соответствуют положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации. Процедура утверждения генеральных планов, в том числе при внесении в них изменений в целях приведения их в соответствие с особенностями их содержания, будет осуществляться в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, содержащим условия учета интересов всех лиц при внесении изменений в генеральные планы муниципальных образований. Поэтому установление специального порядка утверждения проектов изменений в генеральные планы в связи с необходимостью приведения их в соответствие с особенностями их содержания не требуется.

Согласно статье 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план муниципального образования содержит:

карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;

карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

карту функциональных зон поселения или городского округа;

сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

сведения о параметрах функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

Кроме того, положения статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривают возможность установления законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной особенностях содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов.

2. Замечание № 3 не учтено. В соответствии с частью 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления. Законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности местные администрации могут быть наделены правом по утверждению правил землепользования и застройки.

Проектом предусмотрено, что после вступления в силу изменений, предусмотренных проектом, местные администрации будут обязаны вновь утвердить правила землепользования и застройки соответствующего муниципального образования. При этом утверждаемая местными администрациями редакция правил землепользования и застройки должна соответствовать редакции утвержденных представительным органом местного самоуправления правил землепользования и застройки, действующей на дату утверждения правил землепользования и застройки местной администрацией, по которой ранее были проведены публичные слушания, а также получено заключение комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки. Только в этом случае проведение

публичных слушаний и (или) общественных обсуждений, а также заключение комиссии не требуется.

В дальнейшем местные администрации будут вносить изменения в правила землепользования и застройки в соответствии с порядком, установленным статьей 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с обязательным проведением публичных слушаний и (или) общественных обсуждений и при наличии заключений комиссии по проекту правил землепользования и застройки.

3. Замечание № 4 не учтено. Согласно части 4 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации положение о территориальном планировании генерального плана должно содержать сведения об объектах местного значения: о видах, назначении и наименованиях, их основных характеристиках, местоположении. Для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются только функциональные зоны. При этом в Градостроительном кодексе Российской Федерации и других нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих содержание генеральных планов, отсутствует четкий перечень основных характеристик объектов местного значения, подлежащих включению в положение о территориальном планировании. Поэтому на практике в положениях о территориальном планировании в отношении линейных объектов местного значения указываются их вид, наименование, протяженность и (или) пропускная способность, а в отношении объектов, не являющихся линейными, указываются наименование и вместимость. Перечисленные показатели объектов местного значения являются ориентировочными, поскольку их конкретное определение осуществляется расчетным путем при подготовке документации по планировке территории и проектной документации на строительство или реконструкцию этих объектов. Такой показатель как площадь зависит от выбора земельного участка, на котором планируется размещение нового объекта либо размещен планируемый к реконструкции объект, и результатов выполненных в его границах инженерных изысканий. В свою очередь проведение инженерных изысканий является обязательным при подготовке документации по планировке территории и проектной документации на строительство, реконструкцию объекта. Архитектурные

решения объекта капитального строительства являются одним из обязательных разделов проектной документации на строительство, реконструкцию объекта.

В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» карты планируемого размещения объектов местного значения, как правило, разрабатываются в масштабе 1:50000 или 1:25000. С учетом указанного масштаба отобразить на карте точное местоположение объекта местного значения и определить его соответствие максимально допустимому уровню территориальной доступности не представляется возможным. Поэтому определение соответствия места размещения объекта максимально допустимому уровню территориальной доступности возможно только в документации по планировке территории и проектной документации на строительство, реконструкцию объекта.

4. Замечание № 5 не учтено. Проектом закона не изменяется состав прав и обязанностей физических и юридических лиц.

5. Замечание № 6 не учтено. Проект закона не отменяет и не изменяет установленную федеральным законодательством процедуру внесения изменений и утверждения генеральных планов, а также правил землепользования и застройки, в том числе проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений по их проектам, принятия предложений и замечаний граждан и юридических лиц по этим документам.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес участника публичных консультаций направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний и предложений.

Министерством в рамках проведения оценки регулирующего воздействия установлено следующее.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены особенности содержания генеральных планов муниципальных образований, сроки и порядок приведения генеральных планов в соответствие с указанными особенностями. Администрациям муниципальных образований может быть дано право

утверждать местные нормативы градостроительного проектирования и правила землепользования и застройки.

В адрес разработчика от администраций муниципальных образований Кировской области поступили предложения об установлении законодательством Кировской области особенностей содержания генеральных планов муниципальных образований и о наделении местных администраций полномочиями по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки.

На основании вышеуказанного проектом предлагается дополнить Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО статьями 10³, 10⁴, 10⁵, устанавливающими особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, сроки и порядок приведения генеральных планов в соответствие с указанными особенностями и особенности утверждения администрациями муниципальных образований правил землепользования и застройки, местных нормативов градостроительного проектирования.

Кроме того, проектом предлагается пункт 1 части 2 статьи 8 Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО привести в соответствие с пунктом 1 части 8 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а статью 16 указанного Закона Кировской области – в соответствие с частью 4.1 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Министерство приходит к выводу о том, что негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия

министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)