

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ
от "17" декабря 2020 г.

Объект публичных консультаций: проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – законопроект)

Дата проведения публичных консультаций: с 01.12.2020 по 14.12.2020.

Количество участников публичных консультаций: 1

№ Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1. Управляющий партнер ООО МЮК «Кассин и партнеры» Кассин О.В.	1. Обосновано ли предполагаемое проектом акта регулирование. Предполагаемый проект не является оптимальным способом решения проблемы. В проекте не конкретизированы особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, сроки и порядок приведения этих генеральных планов в соответствие с требованиями. Что позволяет правоприменителю широко и в своих интересах, а также не учитывая интересов граждан, предпринимателей и иных лиц применять те или иные нормы действующего законодательства в области градостроительства.	Замечание не принимается. Законопроектом устанавливаются особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, которые полностью соответствуют положениям федерального закона от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Процедура утверждения генеральных планов, в том числе при внесении в них изменений в целях приведения в соответствие с особенностями их содержания, устанавливаемыми законопроектом, будет осуществляться в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, который содержит условия учета интересов всех лиц при внесении изменений в генеральные планы муниципальных образований. Поэтому установление специального порядка утверждения проектов изменений в генеральные планы в связи с необходимостью их приведения с особенностями содержания, устанавливаемыми законопроектом, не требуется. Согласно статье 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, генеральные планы муниципальных образований содержат информацию карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа; карту границ населенных пунктов (в том числе границ образующих населенных пунктов), входящих в состав поселения или
	2. Является ли предполагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?	

	Для того чтобы предполагаемое регулирование было оптимальным способом решения проблемы считаем нужным конкретизировать в предполагаемом нормативном акте или разработать и принять подзаконный акт, который конкретизирует особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, сроки и порядок приведения этих генеральных планов в соответствие с требованиями.	городского округа; карту функциональных зон поселения или городского округа; сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселений, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов; сведения о параметрах функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов. Порядок применения норм законодательства о градостроительной деятельности генеральным планом не устанавливается. Поэтому возможность широкого применения по усмотрению правоприменителя каких-либо норм законодательства при подготовке генерального плана, проекта изменений в него отсутствует.
2. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия проекта акта? 1. По нашему мнению, если утверждение правил землепользования и застройки местной администрацией будет осуществляться без проведения слушаний и, (или) общественных обсуждений, а также без заключения комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (ч. 2 ст. 10.4 Закона), то это может привести к ситуации, когда землепользование и застройка в конкретном		Замечание не принимается. В соответствии с частью 1 статьи 32 Градостроительного кодекса РФ Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления. Законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности местные администрации могут быть наделены правом по утверждению правил землепользования и застройки. Законопроектом предусмотрено, что после его вступления в силу местные администрации будут обязаны вновь утвердить правила землепользования и застройки соответствующего муниципального образования. При этом утверждаемая местными администрациями редакция правил землепользования и застройки в полном объеме должна соответствовать редакции утвержденных представителем органом местного самоуправления правил землепользования и застройки, действующей на дату утверждения правил землепользования и застройки местной

	Муниципальном образовании будет осуществляться без учета общественного мнения, а также без учета фактических потребностей населения муниципального образования.	администрацией, по которой ранее были проведены публичные слушания, а также получено заключение комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки. Только в этом случае проведение публичных слушаний и (или) общественных обсуждений, а также заключение комиссии не требуется. В дальнейшем местные администрации будут вносить изменения в правила землепользования и застройки в соответствии с порядком, установленным статьей 33 Градостроительного кодекса РФ, т.е. с обязательным проведением публичных слушаний и (или) общественных обсуждений и при наличии заключений комиссии по проекту правил землепользования и застройки.
	2. Также в проекте нормативного акта в пп. 3 ч. 1 ст. 10.3 указано, что положение о территориальном планировании может содержать сведения о потребности в указанных объектах местного значения без указания их основных характеристик и местоположения. Данное обстоятельство является недопустимым так как при планировании объектов необходимо учитывать уровень доступности к объекту, а также его внешний вид по квадратуре и архитектуре, чтобы данный объект гармонично вписывался в уже имеющийся архитектурный вид муниципального образования, или планирование велось с учетом будущих построек.	Замечание не принимается. Согласно части 4 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, положение о территориальном планировании генерального плана должно содержать следующие сведения об объектах местного значения: о видах, назначении и наименованиях, их основные характеристики, местоположении; для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются только функциональные зоны. При этом в Градостроительном кодексе Российской Федерации и других нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих содержание генеральных планов, отсутствует четкий перечень основных характеристик объектов местного значения, подлежащих включению в положение о территориальном планировании. Поэтому на практике в положениях о территориальном планировании в отношении линейных объектов местного значения указываются их вид, наименование, протяженность, и (или) пропускная способность, а в отношении объектов, не являющихся линейными, указываются наименование и вместимость. При этом перечисленные показатели объектов местного значения являются ориентировочными, поскольку их конкретное определение осуществляется расчетным путем при подготовке документации по планировке территории и проектной документации на строительство или реконструкцию этих объектов. Такой

		показатель как площадь зависит от выбора земельного участка, на котором планируется размещение нового объекта, либо размещен планируемый к реконструкции объект, и результатов выполненных в его границах инженерных изысканий. В свою очередь проведение инженерных изысканий является обязательным при подготовке документации по планировке территории и проектной документации на строительство, реконструкцию объекта. Архитектурные решения объекта капитального строительства являются одним из обязательных разделов проектной документации на строительство, реконструкцию объекта. В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» карты планируемого размещения объектов местного значения, как правило, разрабатываются в масштабе 1:50000 или 1:25000. С учетом указанного масштаба отобразить на карте точное местоположение объекта местного значения и определить его соответствие максимально допустимому уровню территориальной доступности не представляется возможным. Поэтому определение соответствия места размещения объекта максимально допустимому уровню территориальной доступности возможно только в документации по планировке территории и проектной документации на строительство, реконструкцию объекта.
	3. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия проекта акта? Если проект принят в том виде в котором он сейчас находится ни о каких преимуществах не может пойти речи, так как в нем не учтены интересы предпринимателей и населения.	Замечание не принимается. Проект закона не оказывает влияние на законные интересы граждан и юридических лиц, поскольку не изменяет состава и объема их прав и обязанностей.

	4. Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы? Предлагаемый проект нормативного акта устраняет часть проблемы по снятию административных барьеров, но без учета общественного мнения и контроля при осуществлении градостроительства и землепользования имеется высокая степень коррупционной составляющей.	Замечание не принимается. Проект закона не отменяет и не изменяет установленную федеральным законодательством процедуру внесения изменений и утверждение генеральных планов и правил землепользования и застройки, в том числе проведение публичных слушаний и (или) общественных обсуждений по их проектам, принятия предложений и замечаний граждан и юридических лиц по этим документам.
--	--	---

Общее количество поступивших предложений	6
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	6

Решение разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций: замечания управляющего партнера ООО МОК «Кассин и партнеры» Кассина О.В. не учитываются, законопроект остается в прежней редакции.

Сообщаем, что на законопроект получен положительный отзыв прокуратуры Кировской области, копия прилагается.

И.о. министра строительства
Кировской области

И.А. Кислухина

Должность разработчика
(руководителя разработчика)

Подпись

Ф.И.О. разработчика
(руководителя разработчика)