



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

04.02.2026 № 7221-67-10-03-л

На № 1247-03-05-л от 14.01.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования
маломерными судами на водных объектах на территории Кировской
области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен во исполнение Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на

водных объектах» (далее – Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ). Проектом предлагается утвердить Правила пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области» (далее – Положение об администрации Губернатора и Правительства Кировской области), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, образованным для обеспечения деятельности Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, организации контроля за выполнением исполнительными органами Кировской области принятых ими решений.

Согласно подпункту 2.1.11 пункта 2.1 раздела 2 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «координация деятельности исполнительных органов Кировской области по вопросам соблюдения федерального законодательства и законодательства Кировской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области в сфере компетенции администрации Губернатора и Правительства области» и является центром ответственности за ее исполнение.

В соответствии с подпунктом 3.1.27.1 подпункта 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 в рамках участия в выполнении государственной функции «координация деятельности исполнительных органов Кировской области по вопросам соблюдения федерального законодательства и законодательства Кировской области» разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области в целях приведения нормативных правовых актов Кировской области в соответствие с федеральным законодательством.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 16.01.2026 по 22.01.2026 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <https://clck.ru/3FJCGE>, а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта поступили следующие замечания от руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Кировской области Мамаева С.П.

1. Пункт 2.1.4 Правил противоречит федеральному законодательству в связи с тем, что содержит более длительный срок государственной регистрации судов (далее – замечание № 1).

2. Процедуры освидетельствования маломерных судов и аттестации судоводителей, предусмотренные пунктами 2.2.3, 2.2.5, 2.3.2 Правил обозначены как государственные услуги, однако проект не содержит элементы их правового режима, что создает прямые риски административной волокиты, неконтролируемых расходов для заявителей и формирования коррупционнo-емких практик (далее – замечание № 2).

3. Пункт 2.2.6 Правил предусматривает возможность приостановления государственной услуги по освидетельствованию судна на срок до девяти месяцев в случае, если гидрометеорологические и климатические условия не позволяют его провести, при этом отсутствуют объективные критерии для оценки данных условий (далее – замечание № 3).

4. Пункты 2.6.1, 2.6.6 Правил содержат отсылочные нормы по установлению запретов и ограничений пользования водными объектами, что лишает гражданина возможности быть информированным обо всех действующих ограничениях из единого документа, что может привести к

привлечению гражданина к ответственности за неизвестные ему правила (далее – замечание № 4).

5. Пунктами 2.6.7, 2.6.8 Правил предусмотрен запрет на использование моторных плавсредств в границах заказников «Пижемский» и «Былина», за исключением судов, используемых для охраны и функционирования заказников. Проектом не предусмотрены критерии отнесения судна к указанной категории, порядок и субъект принятия такого решения, что может повлечь предоставление необоснованных привилегий (далее – замечание № 5).

6. Пункт 2.4.5 Правил содержит запрет на управление маломерным судном гражданином без документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения маломерным судном. Перечень документов проектом не определен (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений и замечаний, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. В пункте 2.1.4 Правил предлагается установить обязанность владельца маломерного судна зарегистрировать маломерное судно в срок не позднее одного месяца со дня оформления документов, подтверждающих возникновение права собственности и иных вещных прав на маломерное судно, а также ограничения (обременения) этих прав. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации государственная регистрация маломерных судов осуществляется в реестре маломерных судов в порядке, установленном Федеральным законом от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ. Пунктом 4 статьи 21 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ определено, что владелец маломерного судна обязан зарегистрировать маломерное судно в срок не позднее одного месяца со дня оформления документов, подтверждающих возникновение права собственности и иных вещных прав на маломерное судно, а также ограничения (обременения) этих прав.

Кроме того, пунктом 7 Правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, утвержденных приказом МЧС России от 27.07.2023 № 777 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, и формы судового билета», определено, что владелец маломерного судна обязан обратиться в подразделение ГИМС МЧС России с заявлением о государственной регистрации маломерного судна и права собственности на маломерное судно или перехода права собственности на маломерное судно в течение 30 календарных дней со дня оформления документов, подтверждающих возникновение, переход прав на маломерное судно.

Замечание № 2 не учтено. Согласно статье 22 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ аттестация физических лиц на право управления маломерными судами, подлежащими государственной регистрации в реестре маломерных судов, проводится в виде государственной услуги. Порядок осуществления данной процедуры устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В дополнение к этому статьей 25 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено, что освидетельствование маломерных судов выполняется в порядке, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Проведение освидетельствования осуществляется в форме оказания государственной услуги, в соответствии с нормативными правовыми актами соответствующего органа.

Разработчик отметил, что освидетельствование маломерных судов и аттестация судоводителей находятся в исключительной компетенции федеральных органов исполнительной власти. Правовое регулирование данных процессов на уровне субъектов Российской Федерации не предусматривается.

Замечание № 3 не учтено. Пункт 2.2.6 Правил полностью соответствует пункту 6 статьи 25 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ.

Замечание № 4 учтено частично. Пункт 2.6.1 Правил, согласно которому может быть запрещено использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, частично воспроизводит норму пункта 4 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации.

Пункт 2.6.6 Правил исключен в связи с тем, что действующие запреты на передвижение и стоянку плавучих средств с подвесными и стационарными лодочными моторами на конкретных, установленных на территории Кировской области особо охраняемых природных территориях, установлены пунктами 2.6.7, 2.6.8 и 2.6.9 Правил.

Граждане будут своевременно информироваться о действующих запретах на использование маломерных судов, гидроциклов и иных технических устройств, предназначенных для отдыха на водоемах. Согласно пункту 5 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны предоставлять информацию об ограничениях водопользования на общих водных объектах. Для этого используются средства массовой информации, а также устанавливаются специальные информационные знаки вдоль береговой линии водоемов. Дополнительно могут применяться и другие эффективные методы распространения подобной информации среди населения. Данная норма отражена в пункте 2.6.2 Правил.

Замечание № 5 не учтено. В соответствии с положениями о государственных природных заказниках «Пижемский» и «Былина», утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 22.09.2009 № 25/318 и постановлением Губернатора Кировской области от 11.04.2000 № 133, определены уполномоченные органы, ответственные за управление и охрану указанных заказников.

Распоряжением Правительства Кировской области от 11.02.2025 № 34 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства охраны окружающей среды Кировской области и Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования», уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области» утвержден перечень должностных лиц, имеющих полномочия на проведение контрольных мероприятий в указанной области.

Таким образом, использование судна должностным лицом, уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных

территорий на территории Кировской области, рассматривается как необходимое средство передвижения при исполнении государственных обязанностей. Следовательно, отсутствие четких критериев отнесения судна в рамках рассматриваемого проекта не служит основанием для предоставления каких-либо льгот или привилегий.

Замечание № 6 не учтено. Пункт 2.4.5 Правил дублирует федеральную норму, определенную подпунктом «а» пункта 13 приказа МЧС России от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении правил пользования маломерными судами на водных объектах». Утверждение перечня документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения маломерным судном субъектом Российской Федерации не представляется возможным.

С учетом частично учтенного замечания в министерство направлен доработанный проект.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктами «б» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общественные отношения, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, а также водное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне отношения в сфере пользования маломерными судами на водных объектах регулируются Водным кодексом Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федеральным законом от 03.02.2025 № 4-ФЗ, приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.09.2025

№ 852 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации» (далее – приказ МЧС от 24.09.2025 № 852).

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57), которым устанавливается единый порядок пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и эксплуатации баз (сооружений) для их стоянок на реках, водохранилищах, других водоемах в Кировской области.

С 01.09.2025 вступил в силу Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ, согласно статье 17 данного Федерального закона к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено утверждение правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации.

Одновременно с вступлением в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ вступил в силу Федеральный закон от 24.06.2025 № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по утверждению правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, признан утратившим силу пункт 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации, предусматривающий полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ разработка правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе методических рекомендаций, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В целях реализации положений части 2 статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ приказом МЧС от 24.09.2025 № 852 утверждены Методические рекомендации по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

Статьей 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ и Методическими рекомендациями по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации определено содержание Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации, которые должны содержать:

порядок пользования маломерными судами на водных объектах, в том числе периоды разрешенного использования водных объектов, запреты и ограничения на пользование водными объектами или их частями с учетом требований, устанавливаемых в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации;

меры безопасности на водных объектах при плавании на маломерных судах на территории субъекта Российской Федерации, в том числе ограничение скорости движения маломерных судов;

меры безопасности при проведении мероприятий, связанных с использованием маломерных судов на водных объектах или их частях для рекреационных целей на территории субъекта Российской Федерации.

Разработчиком проведен анализ постановления Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57, по результатам которого установлено, что его положения не в полной мере соответствуют требованиям статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ и Методическим рекомендациям.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ акты высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации. В связи с изложенным разработчиком принято решение о признании утратившим силу постановления Правительства

Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 и принятии проекта, которым утверждаются Правила пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области с учетом требований, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ.

Министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.09.2026, а также срок действия до 01.03.2032.

По информации разработчика группами потенциальных адресатов правового регулирования являются исполнительные органы Кировской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, владельцы маломерных судов.

Согласно сводному отчету, пояснительной записке к проекту введение предлагаемого правового регулирования не потребует выделения средств из областного бюджета.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

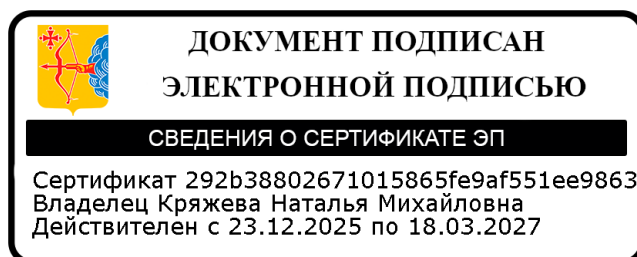
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Киселёва Ольга Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)