



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.02.2022 № 5729-64-10-06-1

На № 3570-64-1-10-л от 27.01.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П» (далее – проект), разработанный государственной жилищной инспекцией Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П) в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 22.10.2014 № 6/70 «Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области» (далее – Положение о государственной жилищной инспекции Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим функции регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно подпункту 2.1.1 подпункта 2.1. пункта 2.1 Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «региональный государственный жилищный надзор» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 27.01.2022 по 09.02.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте

министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

От Общественной палаты Кировской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей Кировской области поступили отзывы, поддерживающие принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом 8.1 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится осуществление регионального государственного жилищного надзора.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и общими требованиями к организации и осуществлению государственного жилищного надзора, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора),

утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Кировской области региональный государственный жилищный контроль осуществляется государственной жилищной инспекцией Кировской области в соответствии с Положением о региональном государственном жилищном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П (далее – Положение о региональном государственном жилищном надзоре).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670, вступившим в силу с 20.10.2021, установлены общие требования к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) (далее – общие требования к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)), а также определены критерии отнесения объектов регионального государственного жилищного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно экспертному заключению управления министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области от 14.12.2021 № 43/02-10-6592-1689 в результате проведения правовой экспертизы установлено, что постановление Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям:

1. Пункт 2.4 Положения о региональном государственном жилищном надзоре противоречит требованиям пункта 14 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) в части установления периодичности проведения документальной проверки или инспекционного визита в отношении объектов надзора категории высокого риска.

2. Пунктом 4.7 Положения о региональном государственном жилищном надзоре, вопреки требованиям части 8 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в перечень лиц, которые вправе представить в инспекцию документально подтвержденную информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, включено юридическое лицо.

3. Перечень контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки, предусмотренный пунктом 4.12 Положения о региональном государственном жилищном надзоре, не соответствует пункту 33 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), а именно, в нем отсутствует «истребование документов» и содержится не предусмотренная федеральным законодательством «экспертиза».

4. Требуется корректировки пункт 2.6 Положения о региональном государственном жилищном надзоре, в котором в числе контрольных мероприятий указан рейдовый осмотр, не предусмотренный пунктом 4.1 Положения о региональном государственном жилищном надзоре в качестве контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при осуществлении государственного жилищного надзора.

Кроме того, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2021 № 990/пр «Об утверждении типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля» установлены типовые индикаторы, которые используются для определения необходимости проведения внеплановых проверок:

трехкратный и более рост количества обращений за единицу времени (месяц, квартал) в сравнении с предшествующим аналогичным периодом и (или) с аналогичным периодом предшествующего календарного года, поступивших в адрес органа государственного жилищного надзора, органа муниципального жилищного контроля от граждан (поступивших способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина) или организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, граждан, являющихся пользователями помещений в многоквартирном доме, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о фактах нарушений контролируруемыми лицами

обязательных требований, установленных частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации;

отсутствие в течение трех и более месяцев актуализации информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с порядком, составом, сроками и периодичностью размещения, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По информации разработчика в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Проектом предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном жилищном надзоре в части конкретизации и уточнения разделов, регулирующих:

управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного жилищного надзора;

организацию проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

организацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного жилищного надзора.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, на которых распространяются требования части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной

сфере является одним из важнейших инструментов осуществления гражданами права на жилище, его безопасности.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)