**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

23.10.2024 № 1871-67-10-06

На № СПМ-01 от 15.10.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Кировской области «О государственном регулировании и поддержке пчеловодства в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Кировской области «О государственном регулировании и поддержке пчеловодства в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Мамаевым С.П. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Закона Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО «О государственном

регулировании и поддержке пчеловодства в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО) в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 16.10.2024 по 22.10.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/
в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

От председателя комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Кировской области Хайруллина ФМ. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации сельское хозяйство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства, разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» правовое регулирование отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел, урегулированы Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ.

В настоящее время в Кировской области принят Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ регулирует отношения в области пчеловодства в Кировской области.

Статьями 7 и 8 Закона Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО установлены требования к расположению пчеловодческой инфраструктуры, а также требования к организации мероприятий по сохранению пчел.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 306-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.2 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации», вступившим в силу 1 сентября 2024 года, внесены изменения в порядок предотвращения негативного воздействия пестицидов на пчел, уточнен порядок и сроки информирования физических и юридических лиц, осуществляющих пчеловодство, о предстоящем применении пестицидов.

Кроме того, Федеральным законом от 12.12.2023 № 582-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающим в силу с 1 марта 2025 года, запрещено создание новых скотомогильников, а уже созданные должны быть ликвидированы в течение 25 лет со дня завершения их эксплуатации. Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ, которым установлен запрет размещения объектов пчеловодческой инфраструктуры на земельных участках, которые были использованы для размещения объектов уничтожения биологических отходов.

Учитывая изложенное, разработчик считает, что в настоящее время имеется необходимость внесения изменений в Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО.

Проектом предлагается уточнить требования к расположению пчеловодческой инфраструктуры, а также к организации мероприятий по сохранению пчел с учетом изменений федерального законодательства.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, занимающиеся пчеловодством, а также осуществляющие применение пестицидов.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере развития пчеловодства. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией развития сельского хозяйства в регионе.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере развития пчеловодства (республики Башкортостан и Удмуртия, Ставропольский край, Тульская и Тюменская области).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр Н.М. Кряжева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 608b5e25d2ca6de771c7bb56f1cb34e6
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 02.08.2023 по 25.10.2024

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)